



ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

8890 Твърдица, пл. "Свобода" №1, тел.: 0454/42311, fax: 0454/44049,

e-mail: obshtina@tvarditsa.bg

===== www.tvarditsa.bg =====

УТВЪРДИЛ:

/Атанас Атанасов/

Кмет на Община Твърдица

и Председател на Общински съвет за

намаляване на риска от бедствия в община Твърдица

О Б Щ И Н С К И П Л А Н

ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ

ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

О С Н О В Е Н П Л А Н



СЪГЛАСУВАЛ:

/Минчо Афузов/

Областен управител

на Област Сливен

ИЗГОТВИЛ:

/Йордан Йорданов/

ОМП и ССИ в Община Твърдица

ДОКУМЕНТИ ЗА СЪГЛАСУВАНЕ И ПРИЕМАНЕ НА ПЛАНА

ИСТОРИЯ НА РАЗПРОСТРАНЕНИТЕ ЕКЗЕМПЛЯРИ ОТ ПЛАНА

ПРЕДОСТАВЕНИ ЕКЗЕМПЛЯРИ:

Екземпляр №	Организация/структура	Представител	Подпис
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			

24.			
25.			
26.			
27.			
28.			
29.			
30.			
31.			
32.			
33.			
34.			
35.			
36.			
37.			
38.			
39.			
40.			
41.			
42.			
43.			
44.			
45.			
46.			
47.			
48.			

ИСТОРИЯ НА НАПРАВЕНИТЕ ПРОМЕНИ В ПЛАНА

Промените в плана се извършват от лицето определено за координатор на ОБПЗБ – Йордан Йорданов – спец. ОМП и представителите (точки за контакт) на съответните структури на ЕСС на които е предоставен екземпляр от плана. За отразяването на направени промени във всичките екземпляри на ОБПЗБ, определеното длъжностно лице от съответната структура на ЕСС извършила промяната, размножава страниците с промени заедно с таблицата "История на промените" и ги изпраща на координатора и точките за контакт на останалите структури на ЕСС, които подменят съответните страници в техните екземпляри от плана.

ИСТОРИЯ НА ПРОМЕНИТЕ:

Промяна №	Дата	Променена част, страница/и	Дата на изпращане	От кого е изпратена

ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ

АД – Акционерно дружество
АЕЦ – Атомна електроцентрала
АМ – Автомагистрала
АЯР – Агенция за ядрено регулиране
БВП - Брутен вътрешен продукт
БДДР – Басейнова дирекция „Дунавски район“
БЧК – Български червен кръст
ВЕЦ – Водоелектроцентрала
ВиК – Водоснабдяване и канализация
ГДПБЗН – Главна дирекция “Пожарна безопасност и защита на населението”
ГРС - Газоразпределителна станция
ДПРАО – Държавно предприятие „Радиоактивни отпадъци“
ДПУСЯ – Държавно предприятие „Управление и стопанисване на язовири“
ДФ – Доброволно формиране
ЕАД – Еднолично акционерно дружество
ЕЕНСП – Единен европейски номер за спешни повикания
ЕООД – Еднолично дружество с ограничена отговорност
ЕСС – Единна спасителна система
ЕТ – Едноличен търговец
ЗБИЯЕ - Закона за безопасно използване на ядрената енергия
ЗЗБ - Закон за защита при бедствия
ЗИДЗЗБ – Закон за изменение и допълнение на закон за защита при бедствия
ЗООС – Закон за опазване на околната среда
ЗУТ – Закон за устройство на територията
ИЙЛ – Източници на йонизиращи лъчения
ИСЗ – Индивидуални средства за защита
МКВП – Междуведомствена комисия за възстановяване и подпомагане
МО – Министерство на отбраната
МОСВ – Министерство на околната среда и водите
МПС – Моторно превозно средство
МС – Министерски съвет
МТО – Материално техническо осигуряване
МШК – Медведев-Шпонхойер-Карник
НИМХ – Национален институт по метеорология и хидрология
НКЖИ – Национална компания железопътна инфраструктура
НСИ – Национален статистически институт
НСНРБ - Национална стратегия за намаляване на риска от бедствия
НСРПО - Националната система за ранно предупреждение и оповестяване при бедствия
ОА – Областна Администрация
ОДБХ – Областна дирекция по безопасност на храните
ОДМВР – Областна дирекция на Министерството на вътрешните работи
ОДСП – Областна дирекция „Социално подпомагане“
ООД - Дружество с ограничена отговорност
ОбПЗБ - Общински план за защита при бедствия
ОПУ – Областно пътно управление
ОСЗ – Областна служба по земеделие
ОбСНРБ - Общински съвет за намаляване на риска от бедствия
ОЦ – Оперативен център
ПЗБ - План за защита при бедствия
ПП – Природен парк
ПСПВ – Пречиствателна станция за питейни води
РДГ – Регионална дирекция по горите
РСПБЗН – Регионална служба “Пожарна безопасност и защита на населението”
РЗИ – Регионална здравна инспекция

РИОСВ – Регионална инспекция по околната среда и водите
РО – Ръководител на операциите
РПМ - Републиканската пътна мрежа
РУО – Регионално управление на образование
РЦСМП – Регионален център за спешна медицинска помощ
СМП – Спешна медицинска помощ
СНРБ - Съвет за намаляване на риска от бедствия
СОП – Стандартна оперативна процедура
ТЕЦ – Топлоелектрическа централа
УКВ – Ултракъси вълни
ФПЧ - Фини прахови частици
ХС – Хлораторна станция
ЦСМП - Център за спешна медицинска помощ
Ч – Официалното време в Република България, в което е възникнала криза, бедствие или извънредна ситуация, изискващи въвеждане на настоящия план.
ЮЛ – Юридически лица

Раздел I.

ВЪВЕДЕНИЕ

1. Цел на плана.

Общата цел на настоящия План за защита при бедствия (ПЗБ) е насочена към предоставянето на възможност за ефикасно и ефективно управление на опасностите и рисковете, което изисква координиран подход. ПЗБ определя стратегическата насока в съответствие с Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия (НСНРБ), осигурявайки рамката за непрекъснато подобряване на защитата при бедствия.

Общинския план за защита при бедствия в община Твърдица е разработен от Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия, на основание чл. 9, ал. 3 от Закона за защита при бедствия (Обн. ДВ. бр. 77 от 18.09.2018 г., в сила от 01.01.2019 г.) и съгласно издадените от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерски съвет, Указания за разработване на планове, приети на заседание на Света от 22.11.2017 г. и Указания на Областния управител на област Сливен.

Общинския план се утвърждава със Заповед на кмета на общината, след съгласуване с Председателя (областния управител) на Съвета за намаляване на риска от бедствия към област Сливен.

Планът за защита при бедствия на територията на община Твърдица се въвежда в действие, когато е възникнало или има опасност да възникне определен вид бедствие, засягащо цялата или част от територията на общината, овладяването и преодоляването на което надхвърля капацитета на системата за обслужване на обичайните дейности по защита на обществото.

План за защита при бедствия (ПЗБ) има следните цели:

1.1. Осигуряване на ефективно и ефикасно управление на риска от бедствия чрез партньорство и по-добра координация. Укрепване на връзките и взаимодействието между институциите, ведомствата, организациите и други, участващи в защитата при бедствия на територията на общината.

1.2. Намаляване на рисковете от природни и причинени от човека опасности по разходо-ефективен начин.

1.3. Свеждане до минимум неблагоприятното въздействие на опасностите върху човешкия живот, социалната и икономическата структура на общности, инфраструктура, собственост и природната среда. Демонстриране на ангажираност на компетентните местни власти, териториалната администрация и териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт, службите за спешно реагиране, доставчиците на основни стоки/услуги, юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел, и други, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия на територията на община Твърдица, за постигане на по-ефективна защита при бедствия.

1.4. Създаване на способности за реагиране и възстановяване от природни и технологични бедствия. Насърчаване на съвместното планиране и действия за защита при бедствия между отделните институции/ведомства и общности.

1.5. Бедствие е значително нарушаване на нормалното функциониране на обществото, предизвикано от природни явления и/или от човешка дейност и водещо до негативни последици за здравето или дори живота на населението, имуществото, икономиката и околната среда, предотвратяването, овладяването и преодоляването на

което надхвърля капацитета на системата за обслужване на обичайните дейности по защита на обществото.

1.6. Защитата при бедствия се осъществява от органите на изпълнителната власт, юридическите лица и едноличните търговци в изпълнение на възложените им функции със Закона за защита при бедствия и с другите нормативни актове, регламентиращи тяхната дейност.

2. Описание на географския район.

Община Твърдица- На север граничи с община Елена, на запад с община Гурково, на юг с община Нова Загора и на изток с община Сливен. Площ – 442,5 км²

Таблица 1. Брой населени места в Община Твърдица .

Населено място	Население	до 1 г.	до 12 г.	до 18 г.	над 18 г.
Твърдица	6695	90	1005	514	5086
Шивачево	4347	74	752	390	3131
Сборище	2179	54	427	213	1485
Бяла паланка	1175	7	113	66	989
Боров дол	523	5	39	21	458
Оризари	632	10	104	37	481
Жълт бряг	499	2	42	23	432
Червенаково	148	0	8	7	133
Близнец	27	0	0	0	27
Сърцево	13	0	0	0	13

3. Аудитория, за която е предназначен Общинския план за защита при бедствия (ОбПЗБ):

3.1. Членовете на общински съвети за намаляване на риска от бедствия;

3.2. Членовете на Общинския щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия;

3.3. Частите на Единната спасителна система;

3.4. Населението на община Твърдица – информиране и запознаване с опасностите и рисковете, които ги застрашават.

4. Описание на структурата на ОбПЗБ

Общинския план за защита при бедствия в община Твърдица е разработен от Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия, на основание чл. 9, ал. 3 от Закона за защита при бедствия и съгласно издадените от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерски съвет, Указания за разработване на плановите, приети на заседание на Света от 22.11.2017 г. и Указания на Областния управител (Председател на Областния съвет по сигурност) на област Сливен.

Общинския план се утвърждава със Заповед на кмета на общината, след съгласуване с Председателя (областния управител) на Съвета за намаляване на риска от бедствия към област Сливен и се приема от Общински съвет – Твърдица .

Планът за защита при бедствия на територията на община Твърдица се въвежда в действие, когато е възникнало или има опасност да възникне определен вид бедствие, засягащо цялата или част от територията на общината, овладяването и преодоляването на което надхвърля капацитета на системата за обслужване на обичайните дейности по защита на обществото.

Право да въвежда плана в действие има Кмета на Община Твърдица , чрез издаване на Заповед за обявяване на бедствено положение и въвеждане на плана в една или повече от частите му. Копие от заповедта се изпраща на Областния управител на Област Сливен и на Министъра на вътрешните работи.

5. Връзка между ОбПЗБ и другите планиращи документи, касаещи защитата при бедствия.

За изпълнение на целите на Областната програма за намаляване на риска от бедствия и във връзка с намаляване на рисковете, определени с настоящия план се разработва Общинска програма за намаляване на риска от бедствия.

Разработването на планове за защита при бедствия и програми за намаляване на риска от бедствия, и осигуряването на свързаност между тях ще позволи изпълнението на целите на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия.

Формирането и осъществяването на държавната политика в областта на защитата при бедствия се извършва на национално, областно и общинско ниво. На национално ниво към Министерски съвет функционира Съвет за намаляване на риска от бедствия, на областно - Областен съвет за намаляване на риска от бедствия и съответно на общинско ниво - Общински съвет за намаляване на риска от бедствия.

Планът за защита при бедствия на всички нива е основен ръководен документ, определящ мероприятията по защита на населението, материалните и културни ценности при възникване на бедствия на територията на страната, областта или общината.

Общинският план за защита при бедствия е в пряка връзка с:

- Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия;
- Националният план за защита при бедствия;
- Националната програма за намаляване на риска от бедствия;
- Секторни и регионални програми, свързани с намаляване на риска от бедствия;
- Областната програма за намаляване на риска от бедствия;
- Плановете за защита при бедствия на ведомства, неправителствени организации, търговски дружества и еднолични търговци в общината.
- Плановете на високо рисковите предприятия.

6. Процес на разработване, съгласуване и актуализиране на ОбПЗБ.

ОбПЗБ се разработва, съгласува и приема по реда на чл. 9, ал. 10 и ал. 11 от ЗЗБ.

Общинският план за защита при бедствия се разработва от Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия (ОбСНРБ) към община Твърдица и се утвърждава със заповед на кмета, след съгласуване с Областния управител.

Планът за защита при бедствия се преразглежда и актуализира най-малко веднъж на 5 години, след всяко въвеждане, както и при промяна на нормативната уредба, свързана с изпълнението му (чл. 9, ал. 14 ЗЗБ).

Предвидена е законова възможност за преразглеждане на ОБПЗБ по всяко време от ОбСНРБ (чл. 9, ал. 16 ЗЗБ), като при необходимост могат да бъдат изменени, допълнени, отменени или заменени по съответния ред.

Прегледът на ОБПЗБ може и да не доведе до изменение, допълнение, отмяна или замяна на плана.

Раздел II.

ПРОФИЛ НА РИСКА

За ефективно управление на рисковете и опасностите, характерни за определен район, от основно значение е анализирането на обстоятелствата довели до тяхното възникване, с цел прогнозиране на това което може да се случи в бъдещ период.

1. Цел и основни компоненти на раздел „Профил на риска“

Целта на раздела е да представи средата на риска, на територията на община Твърдица, като постави основа за приоритизиране на ресурсите и условията при планиране защитата при бедствия.

Основните компоненти на раздела са:

- обобщено представяне на средата (социална, икономическа, природна, демографска и др.) в съответния район;
- описание на всички рискове, които могат да окажат въздействие в района;
- качествена оценка на рисковете в района;
- преценяване и приоритизиране на рисковете, както и идентифициране на мерки за въздействие, чрез превенция, готовност, реагиране и възстановяване.

1.1. Описание на природната, социалната и икономическата среда и инфраструктурата в община Твърдица.

1.1.1. Природна среда.

1.1.1.1. География – Релефа в по-голямата си част е планински и полупланински. Територията на общината обхваща южните склонове на Елено-Твърдишкия дял на Стара планина с най-висок връх Чумерна 1536 метра. Подбалканските полета включващи и прилежащите котловини – Твърдишка (250 м надморска височина) и Шивачевска (200 м надморска височина), възвишението „Меджерлик“ част от Средна гора и долината по поречието на река Тунджа и част от язовир Жребчево

Наклона на склоновете не се отличава с големи денивелации. Преобладават средните и малки наклони до 15%, по дъното на котловините до 2%.

Рисковете процеси са свързани на свлачища със средни и малки размери, които ще имат отражение главно върху пътната инфраструктура.

1.1.1.2. Климат - Община Твърдица попада в района на Подбалканските полета от преходноконтиненталната климатична област. Територията на общината обхваща област с умерен континентален климат. Средногодишната температура на въздуха е 12.4°C. През зимата средномесечните температури са положителни – 1.9°C. Зимата е сравнително мека, лятото сравнително горещо – 23.2°C. Есента е по-продължителна от пролетта..

Средногодишната относителна влажност е 66%. През зимните месеци тя е над 75%, а през летните пада до 55% (през август). Средногодишните валежи са 600 мм, с максимум през лятото 165 мм и вторичен максимум през пролетта, а минимумът през зимата е 134 мм. Около 46 са средно за годината мъгливите дни, като през студеното полугодие (октомври-март) те са 39.

Около 56% от годината се падат на ветровитото време, като 39.7% от случаите се падат на северозападните ветрове и почти по равно на западните (12.3%) и северните

(12.1%). Най-слабо проявление имат южните ветрове – 3.3%. През зимния сезон за Сливен е характерен студеният и много силен вятър „Бора”, който стига до 40 м/сек и понякога причинява големи щети.

1.1.1.3. Околна среда.

Въздух - В климатично отношение общината попада в умерено-континенталната подобласт от Европейско-континенталната климатична област. Дните през лятото са горещи, а нощите прохладни. Зимата не е мразовита. Близостта на гр. Твърдица и на селата до планината, оказва характерно влияние върху климата, като допълва в известна степен климатичните фактори с елементи на планински климат.

Води - Най-голямата река на територията на община Твърдица, която преминава е р.”Тунджа”, която изтича от язовир Жребчето, част от който е разположен на територията на общината. Другите реки са река „Твърдишка”, р.,„Козаревска”, река „Беленска” с нейните притоци река Белопаланска и Боровдолска.

Управление на отпадъците.

Събиране и извозване на отпадъците са обхванати всички населени места и се обслужва от Община Твърдица.

Полагат се постоянни грижи за почистването на установени нерегламентирано замърсени територии във всички населени места в общината. Кметовете, кметски наместници отговарят пряко за недопускане на замърсявания от подобен характер.

1.1.2. Социална среда.

➤ 1.1.2.1. Население

➤ Брой и гъстота на населението

Населението на община Твърдица към 2021г. наброява 13122 души. Общината включва 10 населени места, от които 2 града и 8 села. В общинският център Твърдица живеят 6695 души. Средната гъстота на населението е 38 д/км² и е доста под средната за страната (70 д/км²).

1.1.2.1. Уязвими групи.

Уязвимите групи от населението са ограничени в участието си в социалния живот и ползването на социални права. Тези групи са в риск от маргинализация и социално изключване. Попадането в уязвимите групи се дължи на редица фактори: живот в крайна бедност или ниски доходи; социални и психологически фактори; недостъпна среда; здравословни и възрастови проблеми; липса или недостатъчни социални умения и образование.

➤ **Хора с увреждания** - Общият брой на децата и възрастни с увреждания в община Твърдица към 2021 г. е 600 души

➤ **Ромската етническа група** - Основната част от ромските семейства живеят в град Твърдица и в селата Сборище, Шивачево, Оризари. В затворените ромски общности постоянно се генерират проблеми, рискове и дефицити, водещи до социално изключване и маргинализация. Обособените ромски квартали и селищата със значителен дял ромско население са райони със структурна бедност и голям относителен дял на деца, семейства и хора в риск: трайно безработни с ниска степен на

образование и професионална квалификация; непълнолетни майки; деца в риск от отпадане от училище; деца, настанени в институции; необразовани млади хора; многодетни и непълни семейства. Акумулирането на икономически, образователни и етнокултурни рискови фактори оказва най-силно влияние, когато семейството живее в изолация в рамките на обособена компактна малцинствена група и изисква интегриран и многостранен подход за траен успех в решаването на проблемите.

➤ **Семейства под прага на бедността** - Това са специфични рискови групи, обхващащи семейства изпаднали в ситуация на уязвимост по една или друга причина. В нея влизат многодетни и непълни семейства; семейства, в които един или двамата родители са с увреждания; семейства, в които има родител/и с различни зависимости; бедни семейства, непълнолетни родители и други. Като цяло това е най-голямата рискова група, но за нея не се събира систематизирана статистическа информация. Подкрепата на семействата, а не само на децата в риск, ще създаде условия за задържане на децата в семействата им и за повишаване на качеството на грижа за тях. Вниманието към семействата има своето отражение и върху демографската ситуация в общината. Подкрепата на тези семейства се изразява в създаване на условия за задържане на децата в семейна среда и повишаване на качеството на грижа за тях. Осигуряване на помощ и подкрепа, чрез предоставяне на храна с оглед преодоляване на основно материално лишние.

➤ **Население в отдалечени райони** – в общината няма населени места от без изградена пътна връзка с асфалтово покритие помежду си или с общинския център.

➤ **Безработни лица** безработни младежи, завършили образованието си, продължително безработни лица без квалификация, особено от етнически общности, безработни самотни родители с деца до 3-годишна възраст, безработни лица, изтърпели наказание “лишаване от свобода”, безработни в пред пенсионна възраст, други групи безработни лица. Негативните последици от бедността и изолацията от пазара на труда върху грижите за децата са най-тежки при семействата на трайно безработните, които постепенно изпадат в зависимост от социалните помощи. За да излязат от спиралата на пълната маргинализация и да осигурят бъдеще за своите деца, семействата на продължително безработните имат нужда както от професионално обучение, така и от подкрепа и мотивиране (курсове, консултации) за активно включване на пазара на труда.

➤ **Децата, жертви на насилие, злоупотреба и negliжиране** - Официалните данни за регистрираните случаи на деца, жертви на насилие и negliжиране не отразяват пълната картина на проблемите. За жертвите на насилие остава необходимо осигуряването на сигурност, терапия за преодоляване на травмите, обществена и социална подкрепа. Налага се необходимост от създаване на специализирани центрове, с добре обучени кадри, които да могат да посрещнат нуждите на тези деца от социална и правна подкрепа и от психологическа помощ. Социалната работа включва не само децата, но и техните семейства.

1.1.3. Икономическа среда.

1.1.3.1. Регионална икономика

На територията на общината работят предприятия от Дърводобивната и дървообработващата, шивашката и текстилната, хранително-вкусовата промишленост.

Най-големи са:

- Фирма „Аглика- Трейд”ООД гр. Твърдица – производство на хавлиен текстил, извършва износ за много страни от Европа и Северна Америка. Персонал - 200 души.
- „Атлантик уей” – производство на пелети и дървообработване. Персонал - 55 души
- „Стандарт Паркет” – производство на паркет. Персонал 50 души.
- “Мармекс”ООД - производство в областта на скалнооблицовъчните материали – Персонал – 15 души

1.1.3.2. Туризм - Запазения екологичен рай е възможност за развитие на еко, ловен и ски туризм в планинските бази на Шешкинград и Чумерна, които по природни дадености успешно могат да конкурират доста от известните ни ски курорти.

1.1.3.3. Природни ресурси - Значими полезни изкопаеми за икономиката на общината са черните каменни въглища. Структурната реформа във въгледобива наложи ограничаването на добива, като неефективните рудници бяха ликвидирани. От нерудните по-съществено значение имат скално – облицовъчни материали, подходящи за плочи, бордюри, павеа и находищата на глинни, пясъци, чакъли. Има запаси на диорит, доломит за огнеупорна суровина и нефтошисти.

Основните водни запаси на община Твърдица включват няколко микроязовира и реки- Твърдишка, Долап дере, Боровдолска и Беленска. Водните площи на територията на общината са 6 842 дка, от които 121 дка - речни. Използват се основно за напояване и водоснабдяване. Речните корита на някои от реките са подходящи за изграждане на мини ВЕЦ. На територията на бившия рудник „Хаджи Димитър” има разработен минерален извор с дебит 5 л/сек. Микроязовирите заемат площ от 954,7 дка с 5 300 куб.м. воден обем. Микроязовер „Митрокук” в землището на гр.Твърдица и микроязовир „Оризари” в землището на с.Оризари допълват водния запас на общината. Използват се за напояване и рибовъдство. Като териториален ресурс в структурата на поземления фонд водните площи заемат 2 %

1.1.4. Инфраструктура.

1.1.4.1. Сграден фонд -Общината включва 10 населени места, от които 2 града и 8 села, със следната площ:

- гр. Твърдица - 160 ха
- гр. Шивачево- 132 ха
- с. Сборище - 96 ха
- с. Оризари - 43 ха
- с. Бяла паланка - 43 ха
- с. Боров дол - 35 ха
- с. Жълт бряг - 27 ха
- с. Червенаково - 44 ха
- с. Близнак - 28 ха
- с. Сърцево - 13 ха

- Гъстота на жилфонда - 26%.Свободна жилищна площ - 10%.

1.1.4.2. Образование.

В община Твърдица има 5 училища. Учениците могат да получат основно и средно образование. На територията на град Твърдица има и 7 детски заведения.

Училищата в общината са разпределени както следва:

Учебно заведение	Брой
Начални училища	1
Основни училища	2
Средни училища	2

1.1.4.3. Транспортна инфраструктура.

През територията на общината преминава подбалканската жп линия София-Карлово-Бургас. Основната сухопътна артерия е път I-6 с дължина 18.6 км и път III-662 с дължина 29.8 км.

Общинските пътища са с обща дължина 124 км и са в добро състояние.

Пътна мрежа - обща дължина 231 км, от които III клас - 6 км, IV клас - 101.60 км.

Обслужващи пътища - 123.40 км.

Железопътна мрежа - 25 км.

1.1.4.4.1. Доставка на енергия.

Община Твърдица е консуматор на електрическа енергия. На нейната територия няма изградени мощности за производство на енергия. Действа една подстанция за ниско напрежение. Всички селища са свързани в общата електропреносна мрежа за ниско напрежение, която е в добро техническо състояние. Изградените електропроводи са както следва: високо напрежение - 220 kV, 110 kV, средно напрежение - 20 kV, ниско напрежение - 0.4 kV.

1.1.4.4.2. Водоснабдителни и канализационни услуги.

На територията на общината са изградени водопроводни мрежи по населени места както следва:

- гр. Твърдица (включително кв. "Козарево") - 34 км
- гр. Шивачево - 33 км
- с. Сборище - 15 км
- с. Оризари - 8 км
- с. Бяла паланка - 3.5 км
- с. Боров дол - 6.5 км
- с. Жълт бряг - 2.5 км
- с. Червенаково - 8.8 км
- с. Близнак - 4 км
- с. Сърцево - 1 км

1.1.4.4.3. Растениевъдство.

Приоритетно място в растениевъдството заемат трайните насаждения, пшеницата, ечемикът, третикале, овес, слънчоглед. През последните години засятите площи и получените добиви от тези култури варира. Има интерес към отглеждане на култивирани билки, шипки, маслодайна роза, кореандър на малки площи, по скоро експериментално. През последните години се забелязва възобновяване производството на ягоди в с. Оризари. От общо 14 429 дка трайни насаждения в община Твърдица 7 465 дка са лозя винени – лозови масиви и 6 964 дка са овощни видове – праскови, ябълки, череши, орехи.

Лозарството е отрасъл с традиции за общината, поради подходящите почвено-климатични условия на региона. Не е изтекъл амортизационният срок на лозовите масиви в гр. Твърдица, гр. Шивачево и с. Сборище и с. Близнец и всички са в плододаваща възраст.

С възстановяването на собствеността върху земеделските земи и приключването на аграрната реформа по-голяма част от трайните насаждения се стопанисват от земеделски кооперации и сдружения и не малка част от частни стопани. Собствениците и арендаторите извършват необходимите агротехнически мероприятия.

В ПРОЦЕНТ ОТ ОБЩАТА ПЛОЩ НА ОБЩИНАТА

Горски фонд – 65,3 %

Земеделски територии – 29,2 %

Населени места – 2,5 %

Водни площи – 2,1 %

Територия на транспорта – 0,4 %

Територия на добив на полезни изкопаеми – 0,5 %

Други насоки за развитието на селското стопанство в Община Твърдица, съобразно демографските и природно-икономически условия са :

- развитие на ягодоплодното производство
- създаване на нови трайни насаждения – праскови, сливи, череши, ябълки
- застъпване отново на изоставената традиция за отглеждане на маслодайна роза
- увеличаване броя на пчелните семейства и по-широко застъпване на пчеларството в планината
- планинско отглеждане на говеда, овце и кози

1.1.4.4.4. Животновъдство.

Животновъдството е втори подотрасъл на селското стопанство в община Твърдица. През последните години бележи развитие в частния сектор.

Високите производствени разходи и ниските изкупни цени на продукцията от животновъдството са причина за отлив от този отрасъл на земеделски кооперации и преминаването на съществуващите животни в частни стопани, по-малки семейни ферми, занимаващи се предимно с угодяване и търговия. Тенденция е създаване и развитие на семейни ферми с по-малък брой животни, механизирани на процесите на отглеждане и повишаване качеството на животновъдната продукция.

В община Твърдица има условия за увеличаване броя на отглежданите животни. Производството на екологично чисто месо в Балкана може да достигне големи размери, за което е необходимо финансово подпомагане и стимулиране на частните животновъди

1.2. Описание на рисковете характерни за общината и области на вредните последствия.

За целите на оценката на риска са дефинирани четири области на вредните последствия:

- Социални последствия - последствия за хората и прекъсване на нормалната социална функция – потенциалният брой на загиналите, на сериозно пострадалите или болелите, както и броят на непосредствено засегнатите хора – евакуирани/преместени и временно настанени лица.

- Последствия за инфраструктурата - поражения на сгради, съоръжения, прекъсване на доставките на основни стоки/услуги.

- Икономически загуби - общите загуби в лева за всички категории, включително разходите за лечение, разходите за незабавни или дългосрочни мерки за възстановяване, разходите от прекъсване на икономическата дейност, косвени социални разходи и други преки и косвени разходи.

- Последствия за околната среда - въздействие върху географията на района с последствия за околната среда, релефа, природните ресурси - разходите за възстановяване на околната среда или щетите върху околната среда

Табл. 2 Общ шаблон за оценка на риска на територията на община Твърдица.

Идентифициране на опасностите	Оценка на риска													Общ скор
	Анализиране на риска			Преценяване на риска										
				Сериозност				Управляемост					Наративна	
	Възможност	Последствия	Ниво на риск	Силни последици	Последици с изостануващи	Екстремни последици	Последици с опасна среда	Разумно	Примитивно	Големост	Високо	Високо		
				(C)	(H)	(E)	(O)	1	2	3	4	5	6	7
Речни наводнения	Много	Умерен	Висок	4	4	4	4	7	4	4	4	4	3	11.0
Силни бури	Много	Големост	Екстремно	4	4	4	4	7	4	4	4	4	3.5	13.5
Суши	Вероятно	Малко	Умерено	1	1	2	1	2.3	3	3	3	3	3	7.3
Поледици	Възможно	Умерен	Ниско	2	2	2	2	4	3	3	3	3	3.25	9.3
Земетресения	Малко	Малко	Ниско	4	3	4	3	6.3	3	4	3	4	4	14.3
Свлачища	Възможно	Умерено	Умерено	2	4	3	3	5.5	3	3	3	3	2.5	11.0
Градунски	Много	Големост	Ниско	1	1	4	1	4.8	4	4	4	4	3.75	17.1
Срутища	Малко вероятно	Големост	Ниско	3	4	4	4	7	4	4	3	4	3.75	12.8
Пожар - градски условия	Възможно	Умерено	Умерено	3	4	3	3	6.5	4	3	3	4	2.5	12.0
Високи температури	Много	Големост	Висок	3	3	3	3	6	4	3	3	3	2.6	13.3
Снегонавявания	Възможно	Умерено	Умерено	4	1	4	3	5.8	3	4	3	3	3	13.8
Ерозия	Вероятно	Умерено	Умерено	3	3	3	3	6	3	3	3	3	2.75	12.8
Разлив на опасни	Възможно	Умерено	Умерено	3	4	2	4	6.4	3	4	4	3	3.5	11.9
Големи транспортни произшествия:														
- въздушен транспорт	Възможно	Големост	Екстремно	4	4	4	4	8	3	3	3	4	4.75	14.8
- автомобилен транспорт	Много	Умерен	Умерено	3	4	3	3	6.5	3	3	3	4	3.25	13.8
- железопътен транспорт	Вероятно	Големост	Умерено	4	4	3	3	7.8	3	3	3	3	3	12.6
воден транспорт	Малко	Умерено	Умерено	3	2	2	2	6	3	3	3	2	2.75	8.8
става	Възможно	н	Умерено	4	4	4	4	8	4	4	4	3	3.75	15.8
Антраксов епидемия	Възможно	Големост	Ниско	4	1	4	4	7	4	4	3	4	2.75	17.8
Човешка пандемия	Възможно	Големост	Висок	4	1	4	3	6.8	3	3	3	3	3	13.8
Други								0					0	0.0
Други								0					0	0.0
Други								0					0	0.0
Други								0					0	0.0

Последователност и етапи за изготвяне на оценка на риска

Идентифициране на риска. при първия етап от процеса на оценка на риска от бедствия се идентифицират опасностите и свързаните с тях рискове, които са от значение за ОБСНР. Този етап включва две основни дейности:

- определяне на опасностите;
- описване на риска.

Определяне на опасностите

1.2.1. Списък с опасностите характерни за територията на общината:

- 1.2.1.1. Речни наводнения.
- 1.2.1.2. Скъсване на язовирна стена.
- 1.2.1.3. Земетресения.
- 1.2.1.4. Свлачища.
- 1.2.1.5. Срутища.
- 1.2.1.6. Ерозия.
- 1.2.1.7. Силни бури.
- 1.2.1.8. Градушки.
- 1.2.1.9. Снегонавявания.
- 1.2.1.10. Поледици.
- 1.2.1.11. Високи температури.
- 1.2.1.12. Продължителни суши.
- 1.2.1.13. Разлив на опасни вещества.
- 1.2.1.14. Големи транспортни произшествия:
 - Автомобилен транспорт;
 - Железопътен транспорт.
- 1.2.1.15. Горски пожари.
- 1.2.1.16. Пожари в земеделски територии.
- 1.2.1.17. Животинска епидемия.
- 1.2.1.18. Човешка пандемия.
- 1.2.1.19. Завишен радиационен фон вследствие на авария в АЕЦ.
- 1.2.1.20. Прекъсване на доставките на основна стока/услуга.

1.2.2. Сценарии.

1.2.2.1. Сценарии за наводнение.

В резултат от проливни дъждове по разглеждания сценарий за възникване на наводнение е възможно възникване на следната обстановка:

- паника, наранявания и загинали хора;
- частични и слаби разрушения по сградния фонд;
- част от населението ще остане без подслон, нуждаещо се от настаняване и осигуряване на средства за живеене;
- нарушаване на връзки на тръбопроводи за извеждане на отпадни и питейни води;
- вероятни прекъсвания на електро енергия на засегнатите райони;
- засегнати ще бъдат индустриални сгради и болнични заведения, намиращи се близо до реки, което ще усложни оказването на първа помощ и осигуряване на медицински услуги на пострадали хора.
- прекъсвания на транспортната инфраструктура, поради пропадане, срутване, отнасяне на земни маси от силата на водата, което ще затрудни доставката на основни стоки и услуги;
- възможно е да се обяви карантинен период за цялата община или за засегнатите части от нея, за неопределено време, поради сложна хигиенно-епидемиологична обстановка.

При проливни дъждове могат да възникнат локални наводнения в населените места, вследствие на липса, или не добре изградени и поддържани отводнителни системи.

1.2.2.1.2. Сценарий за скъсване на язовирна стена.

На територията на община Твърдица се намират 9 броя язовири.

➤ При критична ситуация всички язовири на територията на Община Твърдица имат аварийни планове.

Възможни причини за възникване на аварийни ситуации:

1. Преминаване на висока вълна с обезпеченост над проектната.
2. Сеизмични въздействия (земетресения).
3. Терористичен акт в района на язовира.
4. Необичайни явления в язовирната стена и съоръженията (филтрация, деформации, пукнатини, свличания на скатове и др.).
5. Обща авария, която налага намаляване на експлоатационните натоварвания на язовирната стена и съоръженията, и извършване на ремонтни работи.

В резултат от скъсване на язовирните стени по разглеждания сценарий е възможно възникване на следната обстановка:

- паника, наранявания и загинали хора;
- частични и слаби разрушения по сградния фонд;
- част от населението ще остане без подслон, нуждаещо се от настаняване и осигуряване на средства за живеене
- нарушаване на връзки на тръбопроводи за извеждане на отпадни и питейни води, което ще доведе до заливане на урбанизирани територии;
- вероятни прекъсвания на електроенергия на засегнатите райони;

➤ прекъсвания на транспортната инфраструктура, поради пропадане, срутване, отнасяне на земни маси от силата на водата, което ще затрудни доставката на основни стоки и услуги;

➤ възможно е да се обяви карантинен период за цялата община или за засегнатите части от нея, за неопределено време, поради възникване на сложна хигиенно-епидемиологична обстановка.

При действие на аварийна ситуация, терористичен акт, при авария на отделно съоръжение кметовете на населените места, концесионерите на язовирите отдадени на концесия, граждани след подаден сигнал към Дежурните по ОБСС, същите оповестяват членовете на щаба и заинтересованите юридически и физически лица, съгласно блок-схемата за оповестяване.

1.2.2.2. Сценарии за земетресение.

1.2.2.2.1. Сценарий (реалистичен) за земетресение с магнитуд 6 по скалата на Рихтер.

Земетресението е природно бедствие, което практически не може да бъде предвидено и предотвратено. Неговата продължителност не е голяма, но последствията са тежки.

Сеизмологичните изследвания безспорно доказват реално високо ниво на земетръсна опасност за страната. Науката дава предупреждение за опасност и оценява приблизително последствията от нея.

На територията на нашата страна най-опасните сеизмични зони са Кресненската, Пловдивската, Софийската, Горнооряховската и Шабленската. За недопускането на човешки жертви и тежки материални загуби държавните органи предприемат мерки, свързани с антисеизмичното строителство, спазване на строителните норми и създаване на готовност за адекватно реагиране за ликвидиране на последиците. Не трябва обаче да забравяме, че правилното поведение на всеки от нас може да бъде животоспасяващо.

Сеизмичната опасност представлява максималните очаквани земни движения за дадена точка (място) в следствие на земетресение за даден период от време.

Изразява се чрез максимално ускорение (скорост, преместване), макросеизмична интензивност и др.

Зависи от разпределението на земетресенията около разглежданата точка, магнитудите и периодите на повтораемост на земетресенията, конкретните инженеро-геоложки условия, затихването на земните движения с разстоянието.

Природна даденост, която не може да бъде контролирана от човека.

Представя се, чрез карти с очакваните сеизмични въздействия за различен период на повтораемост (или годишна вероятност за случване).

Сеизмичният риск може да бъде управляван и намален, чрез подобряване на устойчивото планиране.

На територията на нашата страна се определят три вътрешни сеизмични района:

Североизточен – включва Горнооряховската сеизмична зона (очакван магнитуд по скалата на Рихтер до 7,5 – та степен, интензивност от 9 –та и по-висока степен по скалата на Медведев – Шпонхойер – Краник /МШК/), Шабленска зона –(максимален магнитуд до 8-ма степен, интензивност до 9-та степен на МШК за Черноморското крайбрежие), Дунавска зона (максимален магнитуд 7,5 поради относително голямата

дълбочина на огнището, максималното въздействие е и интензивност над 8-ма степен по скалата на МШК);

Средногорски - състои се от Софийска зона (максимален очакван магнитуд 7,5 и интензивност до 10-та степен по скалата на МШК), Тунджанска зона (магнитуд до 6, интензивност в епицентъра до 9-та степен по скалата на МШК) и Подбалканска зона (магнитуд до 8-ма степен, интензивност до 9-та степен на МШК)]

Рило-родопски – включва Струмската зона (максимален очакван магнитуд до 8-ма степен, интензивност над 9-та степен по скалата на МШК в епицентралната област), Местенска и Западно-Родопска (Велинградска) зона–(във всяка от тях максимален магнитуд 6, съответно епицентрална интензивност около 8-ма степен по скалата на МШК).

Територията на общината попада към Средногорския район в Маришко-Тунджанската зона. Има дължина 50-100 км с магнитуд 7,1-7,5 по скалата на Рихтер и интензивност VIII-ма степен по скалата на Медведев-Шпонхойер-Карник.

Очертават се два разломни района с осови линии: Казанлък-Сливен и Стара Загора-Твърдица.

При земетресение с магнитуд 7,1-7,5 по Рихтер ще се създаде сложна обстановка. Ще бъдат разрушени:

1.1.1 В община Твърдица

1.1.2 Жилищни сгради

- Жилищни сгради на два етажа - около 2010 броя;

- Над два етажа – около 665 броя;

Загубите сред населението ще бъдат около 2650 души, от които безвъзвратно 1120 души.

1.1.3 Пътни съоръжения

Сериозно ще бъде нарушена пътната мрежа в района на Общината. Пълни и частични разрушения ще получат надлезите и мостовите съоръжения по главен път I-6 /София-Бургас/. Движението ще се извършва по обиколни пътища. Поражения ще получи и пътната мрежа по път III-534 /Елена-Твърдица-Нова Загора/, а така също и четвъртокласните пътища в Общината.

Ще се активизират свлачищата на път IV-53034 /Бяла-Чумерна/, по продължение на този път има няколко свлачища. В този участък няма удобни обиколни пътища.

1.1.4 Комунално-енергийни мрежи и системи.

1.1.5 В и К мрежи

Вследствие на земетресение с магнитуд 7,1-7,5 по скалата на Рихтер ще бъдат сериозно повредени и ще излязат от строя, поради прекъсване на ел.захранването, или разрушаване помпените станции : “Твърдица” “Шивачево” и “Червенаково”.

Ще бъдат нанесени частични или пълни разрушения на водопроводните мрежи и системи на гр.Твърдица и другите кметства от Общината, което ще затрудни населението от общинския център и принадлежащите му селища. Снабдяването с вода ще се извърши по гравитачен начин, като се спазват санитарно-хигиенните изисквания.

1.1.6 Електрически мрежи

1.1.6.1 Електропроводи високо напрежение

Електропроводите 220 KV – “Хемус” и “Стара планина” ще бъдат сериозно повредени и разрушени, а така също ел.провода 110 KV от подстанция “Твърдица” до подстанция “Сливен”. Значителни щети ще понесе и подстанция “Твърдица” – 220KV /110/20 KV .

Вследствие земетресението и скъсаните ел.проводници ще възникнат вторични огнища на поражение. Пожари ще възникнат във фирма “Аглика”, използваща естествени и изкуствени текстилни материали.

Въпросът за намаляването на сеизмичния риск включва няколко стъпки:

1. Създаването на адекватни карти за сеизмичната опасност.
2. Строителство съобразено със сеизмичната опасност, което ще доведе до намаляване на човешки и икономически загуби.
3. Повишаване на готовността за посрещане на последиците от силни земетресения, тук се включват превантивните мерки, обучение на населението и др..
4. Активното взаимодействие между държавните и всички други ръководни органи.

В резултат на сеизмичното въздействие по разглеждания сценарий за възникване на земетресение с интензивност 8-ма степен е възможно възникване на следната обстановка:

- паника и наранявания на хора;
- средни, частични и слаби разрушения на сградния фонд;
- част от населението ще остане без подслон, нуждаещо се от настаняване и осигуряване с необходими средства за живеене;
- нарушаване на връзки в тръбопроводи;
- вероятни прекъсвания на електроподаване и на телефонни линии;
- вероятни прекъсвания на участъци от транспортната инфраструктура, поради свличания и слягания на почва, срутвания на скални късове и др.;
- вероятни са пожари в ограничени размери;
- значителни загуби ще понесе животновъдството. Ще възникне голям обем от ветеринарно-санитарни и екарисажни работи и клане на животни по необходимост;
- ще има недостиг на храни, питейна вода, лекарства, постеловъчен материал, посуда и на места за настаняване на останалите без подслон. В засегнатите райони е възможно да възникнат епидемии в резултат на пълното разстройване на санитарно-хигиенните условия на живот и консумиране на храни с изтекъл срок на годност;
- ще зачестят проявите на мародерства и кражби в засегнатите райони.

1.2.2.2.1. Сценарий (максимално вероятен) за земетресение с магнитуд 7 – 8 по скалата на Рихтер.

При земетресения с магнитуд над седма степен и интензивност 9-та степен в епицентралната област се наблюдават смесени ефекти от земетръсното въздействие върху хора, сгради и природна среда.

В резултат на сеизмичното въздействие е възможно възникване на следната обстановка:

- човешки жертви и затрупани хора, нуждаещи се от спасяване;
- пълни, силни, частични и слаби разрушения на сградния фонд;
- значителна част от населението ще остане без подслон, нуждаещо се от настаняване и всестранно осигуряване;
- необходимост от медицинско обслужване, от подслон, завивки, дрехи, храни и вода, осветителни и отоплителни източници;
- нарушаване на електро-, водо- и газоподаване;
- активизиране на свлачища;
- възникване производствени аварии и аварии по тръбопроводи, в резултат на което може да се получи химическо замърсяване;
- създаване на сложна пожароопасна обстановка;
- повишен риск от автопроизшествия;

- получаване на повреди в хидротехническите съоръжения и възникване на опасност от наводнения;
- нарушаване на транспортната инфраструктура, предизвикани от разрушения на пътни съоръжения - мостове, надлези, тунели, изкривявания на ж.п. линии и др. неизползваеми транспортни артерии;
- възникване на епидемии сред населението и животните.

Последствия – няма данни, но ще са значителни социални, икономически, за инфраструктурата и за околната среда.

1.2.2.3. Сценарии за свлачище, срутище, ерозия.

На територията на Община Твърдица, след извършени инженеро-геоложки огледи от „Геозащита“ ЕООД – Варна , са регистрирани свлачища и ерозионни деформации, както следва:

1.	<u>SLV 24.07644-01</u>	с. Бяла Паланка, община Твърдица	15.08.1999
2.	<u>SLV 24.07644-02</u>	Път IV-53034 с. Бяла Паланка, км 9+500	10.05.2005
3.	<u>SLV 24.07644-03</u>	с.Бяла Паланка- десен бряг на Беленска река, срещу ул.Комсомолска 7	06.10.2016
4.	<u>SLV 24.15944-01</u>	Път IV-53034 (II-53) с.Бяла-с.Жълт бряг- падащи камъни м-т "Синдиката"	18.03.2015
5.	<u>SLV 24.15944-02</u>	Път IV-53034 (II-53) с.Бяла-с.Жълт бряг- свлачище-срутище м-т "Нишан Кая"	18.03.2015
6.	<u>SLV 24.15944-03</u>	Път IV-53034 (II-53) с.Бяла-с.Жълт бряг- свлачище-срутище м-т "Пенчови орехи"	18.03.2015
7.			

SLV 24.72165-01

Път IV-53034
с.Бяла-гара 29.03.2005
Чумерна, км 19+800

SLV 24.72165-02

Път IV-53034
с.Бяла-гара 29.03.2006
Чумерна, км 12+600

SLV 24.72165-03

път III-662
Твърдица-Елена-
свл.1-на 500м след 06.10.2016
разклона за минно
селище Твърдица

SLV 24.72165-04

Над път III-662
Твърдица-Елена-
свл.2 - в ДГФ, отдел 06.10.2016
84л

SLV 24.72165-05

Път III-662
Твърдица-Елена -
свлачище 3, на 09.02.2021
около 5км след гр.
Твърдица

SLV 24.72165-06

Път III-662
Твърдица-Елена - 09.02.2021
свлачище 4

SLV 24.72165-07

Път III-662
Твърдица-Елена - 09.02.2021
свлачище 5

SLV 24.72165-07

Път III-662
Твърдица-Елена - 09.02.2021
свлачище 5

В резултат на свлачищни процеси е възможно създаване на следната обстановка:

- пълни, частични и слаби разрушения на сградния фонд в района на свлачището;
- човешки жертви и затрупани хора, нуждаещи се от спасяване;
- разрушаване на инфраструктурни обекти.

1.2.2.4. Сценарии за силна буря, градушка, снегонавяване, поледица.

Засушаването е следствие от намаляването на валежите за дълъг период от време. Често редица метеорологични елементи като високи температури, силни ветрове и ниска относителна влажност се проявяват съвместно със засушаването, което прави това явление много силно изразено. Редица индикатори за суша в атмосферата и земната повърхност трябва да бъдат наблюдавани оперативно, за да се определи степента на сушата и нейното влияние.

Силните ветрове не са често явление за страната. Средногодишният брой на дни със силен вятър за непланинската част на страната е между 5 и 20 дни. Ураганный вятър, надхвърлящ значително ветровото натоварване при оразмеряването на сгради и обекти, е рядко явление, но въпреки това се случва.

Силните ветрове на територията на община Твърдица, могат да доведат до прекъсване на електроснабдяването, блокиране на пътища, нарушения на инфраструктурата и са заплаха за живота и имуществото на хората.

Снежните бури са характерно природно явление за общината, което се повтаря ежегодно през период от ноември (декември) до февруари (март). Обилните снеговалежи и бурен вятър могат да създават условия за снегонавяване и пътна непроходимост на участъци от общинската пътна мрежа на територията на общината. Възможен е спад на температурите до минусови градуси, при което има опасност от обледяване и скъсване на далекопроводи. В общината може да се получи обледяване на електропроводи, скъпване на електрически стълбове и счупване на проводници, спиране на водоподаването (аварии по водопроводи). Електричеството е жизнено важна услуга и при авария ВиК съоръженията не могат да функционират.

При ниски температури възникват залежавания на пътната настилка и обледяване на комунално-енергийната мрежа. Често пъти обледяванията по места обхващат големи територии.

Като критични участъци от пътната инфраструктура на територията на община Твърдица са определени - в района на село Жълт бряг. – в м. Куча опашка,

Снежните бури със снегонавявания и пътна непроходимост, обледяване на ел. проводници ще предизвикат временно блокиране на местната икономика и услуги за населението – невъзможност за снабдяване със стоки от първа необходимост и оказване на спешна медицинска помощ.

1.2.2.6. Сценарии за разлив на опасни вещества.

Въпреки строгите мерки за сигурност при работата на различните видове ядрени реактори и наличието на автоматизирани системи за управление, контрол и защита, практиката по експлоатацията им показва, че е възможно възникването на ситуации, които са съпроводени с аварийно изпускане на радиоактивни вещества в околната среда, което може да се отрази на въздуха на територията на община Твърдица. Радиоактивно замърсяване би могло да се получи, както при аварийна ситуация в АЕЦ “Козлодуй”, съпроводена с изпускане в околната среда на радионуклеиди, така и при трансгранично радиоактивно замърсяване, вследствие на ядрена или радиационна авария в други страни, а също и при инциденти с транспортни средства, преминаващи на нашата територия (автомобили, ж.п. вагони и самолети), превозващи радиоактивни материали.

На територията на Република България работят предприятия, класифицирани и регистрирани като „предприятия с висок рисков потенциал”, както и „предприятия с нисък рисков потенциал”, съгласно изискванията на Закона за опазване на околната

среда и Наредбата за предотвратяване на големи аварии с опасни вещества и за ограничаване на последствията от тях. Това са предимно предприятия от химическата промишленост, производство и търговия с взривни вещества, предприятия за нефтопреработка и търговия с петролни продукти и газ.

На територията на Община Твърдица няма регистрирани предприятия, които влизат в класификацията като „предприятия с висок рисков потенциал”

1.2.2.7. Сценарии за горски пожари, пожари в земеделски територии и пожари в производството.

Горските пожари са една от основните опасности за състава, структурата и функционирането на горските екосистеми. Климатичните промени през последното десетилетие доведоха до повишаване на честотата на възникване на горските пожари и размера на засегнатите от тях територии. Антропогенният характер на над 90% от пожарите налага категоризирането на горите в близост до урбанизирани територии като високорискови. В настоящия момент такива са около три четвърти от горите в България.

На територията на община Твърдица има вероятност за възникване на горски пожари от насаждения I клас на пожарна опасност. Това са предимно и иглолистни насаждения растящи върху много сухи почви.

По-често срещани са случаите на полски пожари предизвикани от човешка небрежност от страна на граждани, на земеделски стопани при палене на стърнища и от пастири при изгарянето на сухи тревни площи и растителни отпадъци при почистване на дворни места.

За намаляването на горските пожари е необходимо провеждането на своевременно ефективни, спасителни и гасачески мероприятия за защита на населението и опазването на горите и околната среда.

Пожарът може да бъде предизвикан от гръмотевични бури, умишлен или създаден при нарушаване на технологичната дисциплина в обектите.

Особено внимание заслужават пожарите, възникващи в обекти, характерни с отделянето на по-ограничен или по-широк спектър от токсични газове. Такива са обектите за съхранение, търговия и транспортиране на петролни продукти (бензиностанции, газстанции) и др. На територията на община Твърдица има 6 бензиностанции.

Предпоставка за възникване на големи пожари в населените места от общината представляват и обектите от дървопреработващата промишленост, складовете за строителни материали, бензиностанциите и газостанциите.

Особено опасни се явяват пожарите в сградите с масово пребиваване на хора:

- Обществено-обслужващи сгради;
- Производствени сгради;
- Търговски сгради;
- Училища;
- Детски градини;
- Ресторанти и заведения.

Табл. 3 Списък на лицата, определени да участват при гасене на пожари, възникнали на територията на община Твърдица.

№	Име,презиме,фамилия	Възраст	Уред (съоръжение)	Телефон	
2.	Пламен Пенчев Курумилев		Лопата	0888132873	
3.	Стелян Борисов Светиев		Координатор	0879188857	
4.	Йордан Иванов Йорданов		Лопата	0887689118	
5.	Динко Николов Трухчев		Лопата	0888055971	
6.	Неделчо Илиев Илиев		Лопата	0885366306	
9.	Ивайло Иванов Джиновски		Тупалка	0878822653	
10.	Евгени Стаменов Генчев		Лопата	0878217188	
12.	Румен Пенчев Бояджиев		Моторен трион	0889780589	
13.	Тодор Йорданов Азманов		Лопата	0878365499	
14.	Кольо Алексиев Колев		Тупалка	0889676576	
15.	Мустафа Ахмедов Онбашиев		Мотика	0889459178	
16.	Красимир Христов Стоилов		Лопата	0887313138	
17.	Петър Георгиев Христов		тупалка	0886513098	
18.	Георги Димов Кайраков		Лопата	0885824790	
19.	Йордан Николов Кисъов		мотика	0885645749	
20.	Райчо Тодоров Райнов		мотика	0878154400	

1.2.2.8. Сценарии за животинска епидемия.

Съществуващите производствено-икономически условия, структурата на селското стопанство, географското разположение на страната, влошената международна епизоотична и епифитотична обстановка, търговията, вносът и износът с живи животни, продукти от животински и растителен произход са условия за възникване на огнища на биологично заразяване. Масови заболявания от епидемичен и епизоотичен характер може да бъдат причинени и от нашествия на вредители (комари, кърлежи, хлебарки, плъхове и др.).

Възникването на огнища на биологично заразяване може да стане чрез вдишване на заразен въздух, употреба на заразени хранителни продукти и вода, чрез ухапване от

заразени насекоми, кърлежи или гризачи, а също и при установяване на контакт с болни животни или заразени предмети. Чрез въздушни маси може да бъде пренесена популация от насекоми. Биологично заразяване може да възникне и след наводнение или продължително засушаване. Не са изключени и терористични действия, като най-често се заразяват водоизточници, складови помещения, фуражи, земеделски площи и др.

Тежестта на последствията от биологично заразяване в резултат на развили се епизоти на територията на областта, се изразява в последствия за хора и животни и за околната среда.

1.2.2.9. Сценарии за човешка пандемия.

Огнища на биологично заразяване са териториите с намиращите се на тях хора, съоръжения, материални ценности и околната среда, подложени на непосредственото въздействие на бактериалните агенти и токсини, които са в състояние да бъдат източници на разпространение на инфекциозни заболявания сред хората.

Възникването на огнища на биологично заразяване може да стане чрез вдишване на заразен въздух, употреба на заразени хранителни продукти и вода, чрез ухапване от заразени насекоми, кърлежи или гризачи, а също и при установяване на контакт с болни хора или заразени предмети. Чрез въздушни маси може да бъде пренесена популация от насекоми. Биологично заразяване може да възникне и след наводнение или продължително засушаване. Не са изключени и терористични действия, като най-често се заразяват водоизточници, складови помещения и др.

Тежестта на последствията от биологично заразяване в резултат на развили се пандемии на територията на общината, се изразява в последствия за хора и за околната среда.

1.2.2.10. Сценарий за завишен радиационен фон вследствие на авария в АЕЦ.

При авария в АЕЦ извън пределите на страната или в АЕЦ „Козлодуй“, която е съпроводена с изхвърляне на радионуклиди в околната среда, в зависимост от метеорологичните условия е възможно част от замърсените радиоактивни въздушни маси да достигнат и замърсят територията на общината.

АЕЦ „Козлодуй“ – експлоатират се 5 и 6 блок с реактори от тип WWER -1000 и мощности по 1000 MW.

При авария в ядрен реактор с изхвърляне на радиоактивни вещества в атмосферата са възможни различни пътища на въздействие на радиационните фактори върху населението (облъчване на населението):

- външно бета и ама облъчване при преминаване на радиоактивния облак;
- вътрешно облъчване от вдишваните радиоактивни аерозоли (инхалационна опасност);
- контактно облъчване при радиоактивно замърсяване на неувредена и увредена кожа и дрехите;
- общо външно гама-облъчване от радиоактивните вещества, отложени на земната повърхност и различните местни обекти;
- вътрешно облъчване, вследствие употреба на вода и хранителни продукти, замърсени с радиоактивни вещества.

При радиационна авария, особено в случаите на възможно радиоактивно замърсяване на околната среда може да се стигне до облъчване на персонала и лицата ликвидиращи последствията.

При определянето на риска се отчита възможността за радиационно облъчване:

- вида на радиоактивния материал (ядрен материал или радиоактивно вещество);
- вида на излъчването (алфа, бета, гама лъчение или неутронно лъчение);
- периода на полуразпадане, енергията и активността на източника, мощността на дозата;

- вида на радиоактивния източник – закрит, открит, ампула (течен), химичен състав, токсичност и др.;

- състоянието на опаковката (ако има такава).

Радиоактивно замърсяване на община Твърдица е възможно да се осъществи и от трансграничен пренос на радиоактивни вещества.

Причини за това замърсяване са възникване на тежка радиационна авария в атомна електроцентрала в друга държава или използване на ядрено оръжие. Най-тежка обстановка ще се създаде при авария в атомна електроцентрала в близки страни (до 600 км) – Румъния, Словения, Украйна и Унгария.

В ЕС са в експлоатация 132 ядрени реактора, групирани в 58 обекта. При авария в някой от тях, свързана с изхвърляне на радиоактивни вещества в атмосферата и при неблагоприятна за България метеорологична обстановка е възможно част от замърсените радиоактивни въздушни маси да достигнат и замърсят части от територията на страната.

Авария в обекти, разположени на повече от 600 километра от България, не предполага предприемането на неотложни защитни мерки, като например евакуация или укриване. Въпреки това аварията може да има сериозно въздействие върху хранителната верига, в някои случаи изискващо контрол на национално ниво на храните и водоизточниците.

Табл. 4 Атомни централи, намиращи се близо до Р. България:

№	Страна	Брой	Мощност MW	Местоположение	Вид реактор
1.	Румъния	2	1440	Черна вода	CANDU
2.	Словения	1	632	Кршко	PWR
3.	Украйна	9	953	Южна Украйна -3 Запорожие –5 Хмельницьки -1	WWER-1000
4.	Унгария	4	x 400	Пакш-1,2,3,4	WWER-440

В резултат на радиоактивното замърсяване е възможно:

- многократно превишаване на естествения радиационен фон;
- вътрешно облъчване от вдишваните радиоактивни аерозоли и външно (при радиоактивно замърсяване на неувредена и увредена кожа и дрехите) на населението;
- замърсяване на почвата, селскостопанските култури, растителността, животните, водата, въздуха и храните.

Утежняване на радиационната обстановка и допълнителни замърсявания ще се получат при валежи. В този случай основното замърсяване ще бъде във водните басейни, подпочвените води, питейните водоизточници.

Създаването на обстановка на радиоактивно замърсяване налага:

- въвеждане на режим на поведение и действие на населението в условия на повишена радиация;
- организиране и провеждане на защитни мерки, насочени главно към предотвратяване или намаляване външното и вътрешно облъчване на населението;

- усилен режим на радиационно наблюдение;
- мониторинг на замърсяванията.

1.2.2.11.2. Сценарий за авария с източник на йонизиращи лъчения.

Радиоактивно замърсяване на територията на общината може да възникне при дейности с ядрени материали и радиоактивни източници, които могат да доведат до възникване на авария на място, което предварително не може да бъде предвидено и определено, като превоз на ядрени материали и радиоактивни вещества, дейности с гама-дефектоскопи и други преносими опасни източници, включително дейности с опасни източници, придобити незаконно (обектите, съоръженията и дейностите се категоризират в рискови категории – в случая, рискова категория IV, съгласно Наредбата за аварийно планиране и аварийна готовност при ядрена и радиационна авария, обн. ДВ. бр. 94 от 29 Ноември 2011 г.).

В случая приемаме, че инцидента или аварията се случват в гъсто населен район.

Определят се зона за сигурност на разстояние, на което измерената мощност на дозата е три пъти естествения радиационен фон и зона за контролиран достъп на разстояние, на което започва завишаване на измерената мощност на дозата.

В резултат на радиоактивното замърсяване е възможно:

- многократно превишаване на естествения радиационен фон;
- вътрешно облъчване от вдишваните радиоактивни аерозоли и външно (при радиоактивно замърсяване на неувредена и увредена кожа и дрехите) на населението;
- замърсяване на почвата, сградите, растителността, водата, въздуха и храните.

Създаването на обстановка на радиоактивно замърсяване налага:

- дозиметричен контрол на напускащото население и техника зоната за сигурност;
- деконтаминация;
- организиране и провеждане на защитни мерки, насочени главно към предотвратяване или намаляване външното и вътрешно облъчване на населението;
- усилен режим на радиационно наблюдение;
- мониторинг на замърсяванията.

Последствия:

- Социални последствия – брой заболяли – няма данни, очаква се да има заболяли;
- Последствия за инфраструктурата – няма данни, не се очакват или малко вероятни;
- Икономически загуби – няма данни, очакват се загуби;
- Последствия за околната среда – няма данни, очакват се щети и разходи за възстановяване.

1.2.2.12. Сценарии за прекъсване на доставките на основна стока/услуга.

1.2.2.12.1. Сценарий за прекъсване на доставките на вода.

При авария или природно бедствие могат да бъдат прекъснати доставките на вода за промишлени, питейни и битови нужди.

При прекъсване на доставките на вода за питейни и битови нужди на населението на община Твърдица, жители 13122 ще останат без вода. Ще се наложи домакинствата да набавят необходимите количества вода от търговски обекти и извори извън територията на общината.

При прекъсване доставката на вода за промишлени нужди на предприятия на територията на община Твърдица ще затрудни дейността им, което може да доведе до икономически загуби за тях.

1.2.3. Анализ на вредните последствия

Идентифициране на областите на вредните последствия за всяка от опасностите, съгласно списъка по т.1.2.1 е представено в Таблица 5

Табл. 5 Рискове и области на вредните последствия

Източник на риск	Области на вредните последствия			
Опасности	Социални последствия (C)	Последствия за инфра- структурата (И)	Икономически загуби (З)	Последствия за околната среда (О)
1. Речни наводнения	*	*	*	*
2. Скъсване на язовирна стена	*	*	*	*
3. Земетресения	*	*	*	
4. Свлачища	*	*	*	*
5. Срутища	*	*	*	*
6. Ерозия		*	*	*
7. Силни бури	*	*	*	*
8. Градушки	*	*	*	*
9. Снегонавявания	*	*	*	*
10. Поледици	*	*	*	*
11. Високи температури	*		*	*
12. Продължителни суши	*		*	*
13. Разлив на опасни вещества	*	*	*	*
14. Големи транспортни произшествия	*	*	*	
15. Горски пожари	*	*	*	*
16. Пожари в земеделски територии;	*	*	*	*
17. Животинска епидемия	*		*	*
18. Човешка пандемия	*		*	*
19. Завишен радиационен фон вследствие на авария в АЕЦ	*		*	*
20. Авария с източник на йонизиращи лъчения	*		*	*
21. Прекъсване на доставките на основна стока/услуга	*		*	

1.3. Качествен анализ на рисковете на територията на община Твърдица (Таблица 6).

Таблица 6 Качествен анализ на рисковете и класификация.

Източник на риск	Критерии за вероятност, (Ниво - описание)	Критерии за последствията, (Ниво - описание)	Качествена оценка на риска, (Ниво)
1. Речни наводнения	В - Вероятно	4 - Големи	Умерено
2. Скъсване на язовир-на стена	С - Възможно	3 - Умерени	Умерено
3. Земетресения	С - Възможно	5 - Катастрофални	Високо
4. Свлачища	С - Възможно	4 - Големи	Високо
5. Срутища	D – Малко вероятно	2 - Малки	Ниско
6. Ерозия	D – Малко вероятно	2 - Малки	Ниско
7. Силни бури	A – Много вероятно	2 - Малки	Умерено
8. Градушки	A – Много вероятно	2 - Малки	Умерено
9. Снегонавявания	A – Много вероятно	2 - Малки	Умерено
10. Поледици	A – Много вероятно	2 - Малки	Умерено
11. Високи температури	С - Възможно	2 - Малки	Умерено
12. Продължителни суши	С - Възможно	3 - Умерени	Умерено
13. Разлив на опасни вещества	В - Вероятно	3 - Умерени	Високо
14. Големи транспортни произшествия:			
14.1. Автотранспортни	В - Вероятно	3 - Умерени	Високо
14.2. Железопътни	С - Възможно	3 - Умерени	Умерено
15. Горски пожари	В - Вероятно	3 - Умерени	Високо
16. Пожари в земеделски територии	В - Вероятно	3 - Умерени	Високо
17. Животинска епидемия;	D – Малко вероятно	1 - Незначителни	Ниско
18. Човешка пандемия	D – Малко вероятно	5 - Катастрофални	Умерено
19. Завишен радиационен фон вследствие на авария в АЕЦ	С - Възможно	3 - Умерени	Умерено
20. Авария с източник на йонизиращи лъчения	D – Малко вероятно	3 - Умерени	Умерено
21. Прекъсване на доставките на основна стока/услуга			
21.1. Водоснабдяване	С - Възможно	1 - Незначителни	Ниско
21.2. Топлоснабдяване	С - Възможно	1 - Незначителни	Ниско

Анализът на риска има за цел да раздели приемливите рискове от значителните рискове. Той включва разглеждане на източниците на рискове, последствията от тях и вероятността за възникване на тези последствия.

1.3.1. Критерии на последствията

Табл. 7 Критерии на последствията.

Ниво	Описание	Детайлно описание
1	Незначителни	Няма ранени, малко или никакви щети, малки финансови загуби.
2	Малки	Необходимост от оказване на първа помощ, малки щети по сградите, средни финансови загуби.
3	Умерени	Необходимост от медицинско лечение на пострадалите, умерени щети по сгради и по инфраструктурата, високи финансови загуби.
4	Големи	Значителни наранявания, високо ниво на щети по сгради и инфраструктура, големи финансови загуби.
5	Катастрофални	Смъртни случаи, повечето сгради и инфраструктура са сериозно повредени, огромни финансови загуби.

1.3.2. Критерии за вероятност

Табл. 8 Критерии за вероятност.

Ниво	Описание	Детайлно описание	Индикативен среден период на повторяемост	Индикативна честота
A	Много вероятно	Очаква се да възникне в повечето случаи. (Много документирані събития и доказателствени факти)	≤ 1 година	Един или повече пъти в годината
B	Вероятно	Вероятно е да възникне в повечето случаи. (Много документирані събития. Случили се в близкото минало събития в други съпоставими области/общини/територии. Голяма възможност, причина или условие за възникване.)	≤ 10 години	Един или повече пъти на 10 години
C	Възможно	Може да възникне в даден момент. (Малък брой документирані събития. Случили се в близкото минало събития в други съпоставими области/общини/територии. Малка възможност, причина или условия за възникване.)	≤ 100 години	Един или повече пъти на 100 години
D	Малко вероятно	Може би ще възникне в даден момент. (Много малко документирані събития или доказателствени факти; Няколко случили се в близкото минало събития в други съпоставими области/общини/територии. Много малка възможност, причина или условия за възникване.)	≤ 1000 години	Един или повече пъти на 1000 години

Е	Много рядко	Може да се случи само при изключителни обстоятелства. (Няма документирані събития или други доказателствени факти; Няма случвали се събития в други съпоставими области/общини/територии. Изключително малка възможност, причина или условия за възникване.)	> 1000 години	По-малко от един път на 1000 години
---	-------------	--	---------------	-------------------------------------

Годишен шанс е вероятността да се случи извънредно събитие с определен или по-голям магнитуд в рамките на период от една година, обикновено изразяващ се в проценти.

Среден период на повтораемост е статистически изчисленият среден период (обикновено в години) между възникването на да даден вид извънредно събитие с определен или по-голям магнитуд.

Средният период на повтораемостта за дадено извънредно събитие не индикира кога ще се случи следващото събитие с такъв или по-голям магнитуд.

Табл. 9 Връзки между годишен шанс и среден период на повтораемост.

Годишен шанс	Среден период на повтораемост
99.995 %	0.1 години (средно 10 събития за година)
87 %	0.5 години (средно 2 събития за година)
63 %	1 година (средно 1 събитие за година)
20 %	5 години (средно 1 събитие за година)
10 %	10 години (средно 1 събитие за 10 години)
5 %	20 години (средно 1 събитие за 20 години)
2 %	50 години (средно 1 събитие за 50 години)
1 %	100 години (средно 1 събитие за 100 години)
0.5 %	200 години (средно 1 събитие за 200 години)
0.2 %	500 години (средно 1 събитие за 500 години)
0.1 %	1000 години (средно 1 събитие за 1000 години)
0.01 %	10 000 години (средно 1 събитие за 10 000 години)

Количествената мярка за „вероятност“ е малко вероятно да бъде полезна при извършването на първоначалния анализ на риска, но трябва да се вземе предвид като част от управлението на риска за специфични опасности на местно ниво, например за управление на риска от наводнение.

1.3.3. Качествена матрица на риска

За представяне на качествената оценка на риска използваме матрица за анализ на риска, определена от два фактора: вероятност и последствия

Качествената матрица за анализ на риска е получена от комбинацията на Таблица 7 и 8. Нивата на риск в матрицата са модификация на матрицата на риска в БДС ISO 31010: „Управление на риска – методи за оценяване на риска“.

Табл. 9. Качествената матрица за анализ на риска

Вероятност	Последствия				
	1 Незначителни	2 Малки	3 Умерени	4 Големи	5 Катастрофални
А - Много вероятно	Умерено	Умерено	Високо	Екстремно	Екстремно
В - Вероятно	Ниско	Умерено	Високо	Високо	Екстремно
С - Възможно	Ниско	Умерено	Умерено	Високо	Високо
Д - Малко вероятно	Ниско	Ниско	Умерено	Умерено	Умерено
Е - Много рядко	Ниско	Ниско	Ниско	Умерено	Умерено

Идентифицираните рискове от СНРБ се класифицират в четири нива: **Екстремно, Високо, Умерено и Ниско.**

Екстремно ниво на риска – това са класифицираните основни или критични рискове, на които трябва да се обърне специално внимание и да се предприемат мерки за тях с висок приоритет. Това означава, че трябва да се планират, изпълнят приоритетно мерки за намаляване или отстраняване на тези рискове, както и включването им в план за защита при бедствия – разработване на планове за реагиране при конкретни специфични опасности, планиране и провеждане на учения и тренировки за тези опасности, въвеждане на наблюдение за нивото за риска през определен интервал от време.

Високо ниво на риска – това са класифицираните значими рискове, с достатъчно голям потенциал на вредните последствия, за което трябва да се предприемат приоритетно мерки за тях. Това означава, че трябва да се планират и изпълнят мерки за намаляване или отстраняване на тези рискове, както и включването им в план за защита при бедствия – разработване на планове за реагиране при конкретни специфични опасности, планиране и провеждане на учения и тренировки за тези опасности, въвеждане на наблюдение за нивото за риска през определен интервал от време.

Умерено ниво на риска – това са класифицираните по-малко значими рискове. Това означава, че тези рискове трябва да бъдат наблюдавани, за да се гарантира, че за същите са предприети подходящи мерки и са взети предвид при планирането и разработването на Плана за защита при бедствия.

Ниско ниво на риска – справянето с тези рискове може да бъде предмет на планирането на отделните компетентни органи или на ПЗБ и същите следва да се наблюдават, в случай че при последваща оценка на риска може да има промяна и те да попаднат в по-високо ниво на риска.

1.4. Преценяване и приоритизиране на рисковете.

Приоритизирането на рисковете за община Твърдица е представено в Таблица 10.(от компютъра) като е използван примерния шаблон за оценка на риска от „Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия“ на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет.

В следствие на получените числови стойности в процеса на „преценяване на риска“ по критериите „Сериозност“, „Управляемост“ и „Нарастване“, опасностите идентифицирани на територията на общината са подредени в Таблица 10 Оценка на риска.

Преценяване на риска осигурява полезен начин за определяне на приоритетите за значимите рискове на СНРБ. Базиране върху следните критерии:

Сериозност – относителните вредни последици върху хората и/или щетите в лева.

Управляемост – относителната способност за намаляване на риска (чрез средства за управление на риска).

Нарастване – степента на нарастване на риска – чрез увеличаване на вероятността да настъпи екстремно събитие, чрез увеличаване излагането (на хора, сгради, съоръжения и околната среда) на опасността или комбинация от двете.

Горните критерии се прилагат за преценяване на всеки от рисковете по трите критерия. В предложения изчислителен модел за приоритизиране на рисковете, критерият „Сериозност“ има най-голяма относителна тежест. При изчисленията получената числова стойност за критерия „Сериозност“ се удвоява в крайната сумарна оценка по трите критерия.

Раздел III. ПРЕВЕНЦИЯ

1. Цел на раздел „Превенция“ - да представи рамката, насоките на СНРБ, структурите, ролите, отговорностите и процесите, които могат да бъдат приложени за въздействие върху рисковете и постигане на дългосрочно намаляване на риска от бедствия (рисковете, определени в раздел ПРОФИЛА НА РИСКА, които касаят общността в общината и са от значение за СНРБ).

2. Основни компоненти на раздела

2.1. Принципи и критерии за намаляване на риска от бедствия чрез превенция:

- специфичност – дейностите по изпълнение на мерките, определени в раздела е насочена към конкретна област за подобрение;
- измеримост – резултатите от изпълнението на дейностите може да бъде количествено измерен;
- отговорност – ясно определени отговорни институции за изпълнението на дейностите;
- реалистичност – резултатите от изпълнението на дейностите следва да са постижими с наличните ресурси;
- времева обвързаност – ясно е посочено кога ще бъдат изпълнени дейностите.
- наблюдение и контрол по изпълнението на дейностите за намаляване на риска от бедствия.

2.2. Мерки и дейности за превенция, с цел намаляване на рисковете, приоритизирани в раздел ПРОФИЛ НА РИСКА.

2.2.1. Земетресение.

- спазване изискването на Наредба № РД-02-20-2 от 27 януари 2012 г. за проектиране на сгради и съоръжения в земетръсни райони (Обн. ДВ. бр.13 от 14 Февруари 2012 г.), проектирането на сгради, съоръжения, комуникации и други обекти да се осъществява със съответния сеизмичен коефициент Кс за населеното място;
- включване в подробните устройствени планове на застрашените територии, съгласно картите за сеизмичен риск, след изготвянето им по реда на Наредбата за

условията, реда и органите за извършване на анализ, оценка и картографиране на рисковете от бедствия (Обн. ДВ. бр. 84 от 2 ноември 2012 г.);

- подготовка на населението за реагиране при земетресение - организира се от кмета на общината чрез предоставяне на информация по подходящ начин и се подпомага от органите на изпълнителната власт в рамките на своята компетентност чрез поддържане на информация на интернет страницата си за намаляване на риска от бедствия и за начините на поведение, и за защитните мерки, съгласно изискването на чл. 17 от Закона за защита при бедствия;

- обучение в системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование, съгласно изискването на чл. 16 от Закона за защита при бедствия;

- подготовка на съставните части на единната спасителна система чрез провеждане на тренировки и учения.

2.2.2. Речни наводнения.

Прилагането на мерки за предотвратяване и ограничаване на щетите, нанесени от природните наводнения се провеждат в съответствие с Плана за управление на риска от наводнения (2016-2021) за районите с риск от наводнения, съгласно извършеното картографиране по реда на Глава девета „Защита от вредното въздействие на водите“ от Закона на водите.

Основният директен риск за селищата от изменението на климата са наводненията, ерозията и свлачищата, причинени от увеличаване интензивността на валежите.

2.2.3. Мерки за намаляване на риска от наводнения.

- повишаване на подготвеността на населението за наводнения;
- познаването на опасността, вкл. всичките ѝ важни параметри, като тип на наводненията, вероятност, интензивност (размери, скорост на вълната) и разпространение на въздействието;

- навременни предупреждения и прогнози;
- постоянен мониторинг на застрояването в близост до заливаемите зони;
- премахване на незаконни постройки, подприщващи съоръжения, огради, складиран материал и други намиращи се в границите на речните легла или дерета;

- ефективно управление на водните нива на язовирите,

Недопускане на преливане през короната на стената при поройни валежи;

- прилагане и актуализация на аварийните планове;
- изграждане на нови корекции;
- надграждане на диги;
- създаване на управляеми полдери и малки буферни басейни в заливни тераси на реките;

- почистване на речни участъци и дерета за осигуряване преминаване на висока вълна;

- ремонтване на неработещите основни изпускатели на язовирите
- ремонтване на преливниците и енергогасителите
- почистване от дървесна и храстовидна растителност на 500 м от шахтата на основния изпускател;

- поддържане на необходимия рецензионен воден обем в язовирите;

- актуализиране на аварийните планове на язовирите.

2.2.4. Завишен радиационен фон вследствие на авария в АЕЦ и авария с източници на йонизиращи лъчения (ИЙЛ):

- познаването на опасността от страна на компетентните органи и населението;
- обучение на населението за действие при повишена радиация;
- познаване на външния аварийен план на АЕЦ „Козлодуй“, разработен съгласно изискването на Глава осма „Аварийно планиране и аварийна готовност“ от Закона за безопасно използване на ядрената енергия (ЗБИЯЕ);
- разработване и поддържане на план за защита при ядрена или радиационна авария като приложение към общинския план за защита при бедствия по чл. 9 от ЗЗБ;
- провеждане на учения и тренировки на общинския щаб за изпълнение на плана;
- контрол при използването на ядрената енергия и йонизиращите лъчения съгласно глава пета от ЗБИЯЕ.

2.2.5. Автотранспортни катастрофи.

- осъществяване на контрол от органите на Пътна полиция за спазване на дисциплината от всички категории участници в пътното движение – водачи на ППС и пешеходци;
- поддържане на пътната и улична настилка, организация на движението, хоризонталната маркировка и вертикална сигнализация с пътни знаци;
- контрол на техническото състояние на МПС;
- засилено присъствие на органите на Пътна полиция на:
 - местата с концентрация на ПТП;
 - в дните със засилен автомобилен трафик на движение на ППС (празници и почивни дни).
- провеждане на информационни кампании за безопасно шофиране;
- провеждане на специализиране полицейски операции по малките населени места;
- проверка на състоянието на пътната мрежа от Пътна полиция и областните и общински комисии по безопасност на движението.

2.2.6. Железопътни катастрофи.

- поддържане на железопътните линии на територията на общината;
- обезопасяване на ж.п. прелезите;
- осъществяване на контрол от компетентните органи на територията на ж.п. гара Враца.

2.2.7. Човешка пандемия.

Основни компоненти на системата от мерки, които здравеопазването трябва да предприеме в условията на грипна пандемия, са екстрената профилактика с противогрипни ваксини и антивирусни препарати и специфичната терапия с антивирусни препарати, при което от особено значение е те да бъдат адекватно използвани. В различните фази на готовността за пандемия значението и стратегията за прилагане на тези средства са различни.

Поддържане на необходимата хигиена в болнични заведения, детски градини, училища и сгради с голяма посещаемост.

2.2.8. Свладища.

➤ Необходимо е да се познават геоложките особености и нивото на подпочвените води на терена, в който ще се строи. Строителството трябва да се извършва само по законов ред при спазване на всички норми за изпълнение на строително-монтажните работи (СМР).

➤ Не трябва да се допуска висока плътност на застрояване без изградена инфраструктура – водопровод, канализационна система, дренажна система.

➤ Осигуряване на надеждно отвеждане на дъждовните повърхностни води чрез откосиране, канавки, водостоци.

➤ При наличие на съмнение за начало на свлачищни процеси (заклинване на врати, прозорци или други признаци за настъпване на деформация в сграда или съоръжение), незабавно се обърнете за консултация към специализираните служби или други компетентни технически структури в общината.

➤ Опасните участъци се означават и сигнализируют. Преустановява се движението на моторни превозни средства в близост до активизиралите се свладища. Осигурява се надеждна охрана.

➤ Необходимо е да се изключи електрозахранването и водоснабдителната мрежа в района.

➤ Спешно се отстранява причинителя на свлачищния процес.

➤ Изготвя се оценка за състоянието на сградния фонд и инженерната инфраструктура в района по отношение сигурността на обитателите, и при необходимост се организира извеждането на населението от застрашената територия.

➤ Организира се непрекъснато наблюдение на активирания свлачищен масив.

Специализираните служби изготвят предписания и организират изпълнението им:

➤ Отвеждане на повърхностни и други скатни води от тялото на свлачищния масив.

➤ Изпълнение на вертикална планировка, оформяне на скатове, откоси и др.

➤ Изграждане на подпорни стени, заскаляване на участъци.

➤ Организиране изместването на силови и съобщителни кабели в района.

➤ Организиране изнасянето на имуществени ценности от района и забраната за пребиваване на хора в него.

➤ Изграждане на дренажни системи с цел понижаване нивото на подпочвените води.

➤ Когато процесите имат срутищен характер, се предизвиква частично срутване – контролирано по време, обем и местоположение, с цел предотвратяване на внезапното активизиране и на нещастните случаи.

2.2.9. Горски пожари и пожари в земеделски територии

➤ провеждане на кампании за пожарна безопасност в горските територии и земеделските земи;

➤ информационно-разяснителна дейност чрез използване на подходящи средства;

2.2.10. Разлив на опасни вещества

➤ поддържане на актуални аварийни планове на обектите с висок и нисък

рисков потенциал по чл. 108, ал. 1 от ЗООС, чл. 9 и чл. 35 от ЗЗБ и чл. 18, ал. 1 и Приложение № 5 т. 1 от Наредба за предотвратяване на големи аварии с опасни вещества и ограничаване на последствията от тях;

- контрол на обектите, работещи и съхраняващи опасни вещества по ЗООС и ЗЗБ;
- подмяна или ремонт на морално остарелите инсталации, съоръжения и цистерни;
- обучение на служителите, провеждане на тренировки и учения.

2.2.11. Високи температури, силни бури, продължителни суши, поледици и снегонавявания са природни явления, за които текущото ниво на превенция на риска е високо, поради точните метеорологични прогнози.

2.3. Източници на финансиране за изпълнение на мерките.

2.3.1. Държавен бюджет.

2.3.2. Общински бюджет.

2.3.3. Бюджет на собственик на съоръженията.

2.3.4. Финансиране на превантивни дейности и дейности по подготовка за реагиране от общинската програма за намаляване на риска от бедствия по чл. 6д от Закона за защита при бедствия като допълващо финансиране към одобрения бюджет на съответния компетентен орган и/или към осигурените средства от други източници по реда на Правилника за организацията и дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет.

2.3.5. Използване на възможностите на застраховането.

2.3.6. Използване на европейски структурни и инвестиционни фондове.

2.4. Връзка с Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия (НСНРБ) и планиращите документи.

Изпълнението на определените мерки в раздела „Превенция“ са насочени към реализиране на стратегически цели на НСНРБ:

- постигане на устойчивост на обществото при бедствия;
- изграждане на капацитет за управление на риска от бедствия на всички административни нива на управление;
- постигане на съгласуваност при провеждане на политиките за устойчиво развитие, адаптиране към промените в климата и намаляване на риска от бедствия;
- постигане на устойчивост на финансирането на защитата при бедствия.

За изпълнение на целите на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия на национално, областно и общинско ниво се разработват Национална програма, областни и общински програми за намаляване на риска от бедствия.

За изпълнение на целите на Националната програма за намаляване на риска от бедствия и във връзка с намаляване на рисковете, определени с областния план за защита при бедствия, се разработват общински програми за намаляване на риска от бедствия.

Годишните планове за изпълнение на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия ще включват дейности за изпълнение на мерките, определени в раздела, бюджет, срок за реализация, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

Раздел IV. ГОТОВНОСТ

1. Цел и основни компоненти на раздел „Готовност“.

1.1. Цел на раздела - да се извърши преглед на текущите нива на организационна готовност на съставните части на ЕСС и готовността на населението.

Съгласно ЗЗБ, "Готовност" са знанията и способностите на държавни структури, организации, общности и хора, които спомагат за предвиждането, реагирането и ликвидирането на последствията от вероятни, неизбежни, случващи се или случили се бедствия, постигнати в резултат на предварително предприети действия.

В раздела е описана готовността за справяне с бедствия, включваща планиране, обучение, тренировки на съставните части на ЕСС и населението.

1.2. Основни компоненти.

1.2.1. Текущи нива на готовност на съставните части на ЕСС и готовността на населението (Таблица 11), въз основа на получените резултати за „Готовност“ в раздел II „Профил на риска“.

Основните съставни части на единната спасителна система (РСПБЗН - МВР, РУ към ОДМВР, БЧК и центровете за СМП) осигуряват непрекъсната готовност за приемане на съобщения при възникване на бедствия, тяхната оценка и незабавни действия.

Табл. 11 Описание на текущите нива на готовност на съставните части на ЕСС и готовността на населението.

Опасности	Текущо ниво на готовност на съставните части на ЕСС	Текущо ниво на готовност на населението
Земетресения	средно	средно
Речни наводнения	високо	средно
Скъсване на язовирна стена	високо	средно
Авария с източник на ЙЛ	ниско	ниско
Автотранспортни катастрофи	високо	средно
Човешка пандемия	високо	средно
Железопътни катастрофи	високо	средно
Свлачища	високо	средно
Горски пожари	високо	средно
Високи температури	високо	средно
Силни бури	високо	средно
Пожари в земеделски територии	високо	средно
Продължителни суши	високо	средно
Поледици	високо	средно
Разлив на опасни вещества	средно	ниско
Завишен радиационен фон вследствие на авария в АЕЦ	високо	средно
Градушки	високо	средно
Снегонавявания	високо	средно

1.2.2. Проблемите, които възникват от текущите нива на готовност, свързани със спецификата на района на действие на ОБСНРБ.

1.2.2.1. Готовност на съставните части на ЕСС – проблеми:

1.2.2.1.1. Липса на достатъчно сили и средства за адекватна намеса при бедствия (сили и средства на ЕСС, доброволци и др.);

1.2.2.1.2. Персоналът за координация при реагиране и възстановяване не е подходящо обучен за ефективно изпълнение на задълженията си;

1.2.2.1.3. Липса на информация за достъпни ресурси и начина на привличането им;

1.2.2.1.4. Координацията между съставните части на ЕСС в случай на бедствия не е на необходимото ниво;

1.2.2.1.5. Не са включени в ПЗБ, доставчиците на основни стоки/услуги, които са от значение за реагирането и възстановяването при бедствия.

1.2.2.2. Готовност на населението – проблеми:

1.2.2.2.1. Ниско ниво на обществена информираност за опасностите, възможните последици и необходимите действия на населението, което не може да осигури ефективна готовност;

1.2.2.2.2. Нужда от повишаване на осведомеността на населението, с цел адекватно реагиране при ранно предупреждение и оповестяване при бедствия;

1.2.2.2.3. Липса на ключови показатели за готовността на населението (като съотношението на хората запасили се с достатъчно вода, храна, приспособления за готвене и подслон при бедствия).

1.2.3. Мерки за готовност, свързани с поддържането и подобряването на готовността, включващи планиране, обучение и тренировки:

1.2.3.1. Осигуряване на достатъчно сили и средства за справяне с възникналото бедствие.

1.2.3.2. Постигане на изискващото се ниво на взаимодействие и координация между участниците в реагирането и възстановяването при бедствия.

1.2.3.3. Осигуряване посрещането на първоначалните нужди на населението и участниците.

1.2.3.4. Повишаване информираността на населението.

1.2.4. Описание на методите и средствата, необходими за изпълнение на мерките:

1.2.4.1. Разработване на максимално-вероятни и тежки сценарии за бедствия в зависимост от определените рискове и преценка на необходимите сили и средства за справяне с тях.

1.2.4.2. Провеждане на обучения, тренировки и учения за подобряване на готовността за реагиране при бедствия, взаимодействието и координацията на органите на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС.

1.2.4.3. Включване в ОПЗБ на доставчиците на основни стоки/услуги на общинско ниво.

1.2.4.4. Провеждане на обучение на населението за рисковете от бедствия, начините на поведение и действие и за изпълнението на необходимите защитни мерки.

1.2.4.5. Подобряване информираността на населението и действията, които следва да предприемат според съответната опасност.

1.2.5. Задължения, подпомагащи планирането на готовността.

При възникване на бедствия съставните части на единната спасителна система организират и изпълняват дейностите съгласно плановете за защита при бедствия.

Планирането на защитата при бедствия се извършва на общинско, областно и национално ниво.

Учения се планират и провеждат за подобряване на взаимодействието и координацията на съставните части на единната спасителна система и органите на изпълнителната власт за реагиране при бедствия. Тренировките и ученията се провеждат по заповед на министъра на вътрешните работи, областния управител или на кмета на общината.

Органите на централната изпълнителна власт и съставните части на единната спасителна система разработват планове за защита при бедствия за изпълнение на задачите, произтичащи от Националния план за защита при бедствия и плановете на областно и общинско ниво. Плановете се утвърждават със заповед на съответния ръководител след съгласуване съответно с председателя на СНРБ към МС, ОСНРБ или ОБСНРБ.

Юридически лица и еднолични търговци, собственици и ползватели, осъществяващи дейност в обекти, представляващи строежи по чл. 137, ал. 1, т. 1, буква "г" или "д" от Закона за устройство на територията (Приложение № 12), която представлява опасност за възникване на бедствие:

- разработват аварийен план на обекта, в който е описано времето за готовност за реагиране на структурите и лицата от обекта за изпълнение на предвидените мерки;
- организират провеждането на тренировки по изпълнение на аварийния план най-малко веднъж годишно;
- изграждат и поддържат локални системи за оповестяване за осигуряване на ранно предупреждение на персонала, компетентните органи и населението;
- създават, подготвят и поддържат в готовност силите и средствата от обекта и средства за защита на работещите на територията на обекта;
- провеждат обучение на работещите за защита при бедствия.

Юридическите лица и едноличните търговци, осъществяващи дейност в сгради за обществено обслужване, представляващи строежи по чл. 137, ал. 1, т. 2, буква "д" от Закона за устройство на територията, както и в лечебни заведения за болнична помощ, училища и детски градини, независимо от тяхната категория по чл. 137 от Закона за устройство на територията (Приложение № 13):

- изготвят план за защита при бедствия на пребиваващите, който съдържа времето за готовност за реагиране на лицата от обекта за изпълнение на предвидените мерки;
- организират провеждането на тренировки за изпълнение на плана най-малко веднъж годишно;
- провеждат обучение на персонала за защита при бедствия.

1.2.6. Дейности свързани с готовността (Таблица 11).

Дейностите свързани с готовността за справяне с бедствия, включват планиране, обучение, тренировки на съставните части на ЕСС и населението.

Табл. 11 Дейности свързани с готовността.

Дейности, които са предвидени за изпълнение	Отговорни структури за изпълнението на всяка от дейностите (водещи и подпомагащи)	Времовата рамка за изпълнение на всяка от дейностите
1. Планиране:		
1.1. ОБПЗБ	ОБСНРБ	3 години от влизане в сила на ЗИДЗЗБ
1.2. Общински ПЗБ	Общински СНРБ	3 години от влизане в сила на ЗИДЗЗБ
1.3. ПЗБ за изпълнение на задачите, произтичащи от НПЗБ и планове на областно и общинско ниво.	Териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС	След разработване на планове на областно и общинско ниво.
1.4. Планове за защита при бедствия на пребиваващи в обекти	ЮЛ и ЕТ, осъществяващи дейност в сгради и съоръжения за обществено обслужване с капацитет над 1000 места за посетители, както и в лечебни заведения за болнична помощ, училища и детски градини.	Постоянна
1.5. Аварийни планове на обекти	ЮЛ и ЕТ, собственици и ползватели, осъществяващи дейност в обекти, която представлява опасност за възникване на бедствие.	Постоянна
2. Обучение		
2.1. Обучение на органите на изпълнителната власт и другите държавни органи	Ръководителите организират обучение на служителите от подчинените им звена, служби и други оперативни структури за изпълнение на дейности по защитата.	Съгласно планове и програми
2.2. Обучение на населението за защита при бедствия	Организира се от кмета на общината чрез предоставяне на информация по подходящ начин. Органите на изпълнителната власт в рамките на своята компетентност подпомагат обучението чрез поддържане на информация на интернет страницата си за намаляване на риска от бедствия и за начините на поведение и за защитните мерки.	Ежегодно
2.2.1. Обучение в системата на предучилищното, училищното и висшето образование за защита при бедствия	Водеща - РУО Подпомагащи – РСПБЗН, БЧК, (Органите на изпълнителната власт в рамките на своята компетентност подпомагат обучението чрез поддържане на информация на интернет страницата си за намаляване на риска от бедствия и за	Съгласно учебните програми

	начините на поведение и за защитните мерки).	
3. Тренировки		
3.1. Тренировки и учения на щаба за изпълнение на задачите на Общ. ПЗБ	Провеждат по заповед на кмета на общината.	Най-малко веднъж годишно
3.2. Тренировки и учения за изпълнение на задачите от планове на териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС	Териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС	Съгласно планове на съответните структури
3.3. Тренировки по изпълнение на аварийни планове на обекти	ЮЛ и ЕТ, собственици и ползватели, осъществяващи дейност в обекти, която представлява опасност за възникване на бедствие.	Най-малко веднъж годишно
3.4. Тренировки по изпълнение на планове за защита при бедствия на пребиваващи в обекти	ЮЛ и ЕТ, осъществяващи дейност в сгради и съоръжения за обществено обслужване с капацитет над 1000 места за посетители, както и в лечебни заведения за болнична помощ, училища и детски градини.	Най-малко веднъж годишно

Раздел V. РЕАГИРАНЕ

1. Цел на раздел „Реагиране“ - да регламентира принципите за реагиране, приоритетите, системите, организационната рамка, функциите и задачите на съставните части на ЕСС (структурите и организациите на съответното областно/общинско ниво, партньорски организации), които ще бъдат задействани, развърнати и координирани по време на бедствие.

Съгласно §1, т. 24 от Допълнителните разпоредби към ЗЗБ, "Реагиране" са действията, които са предприети по време на или непосредствено след бедствието с цел спасяване на човешки живот, намаляване на въздействията върху здравето, осигуряване на обществената безопасност и на основните потребности на засегнатите хора.

В раздел „Реагиране“ се определят оперативните мерки, структурите на ЕСС, процесите и отговорностите при възникване на бедствие.

2. Основни компоненти на раздела

2.1. Управление при бедствия. Обявяване на бедствено положение.

➤ Бедствено положение е режим, който се въвежда в зоната на бедствието от определените в закона органи, свързан с прилагането на мерки за определен период от време с цел овладяване на бедствието и провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи.

➤ С обявяването на бедствено положение се въвежда Общинския план за защита при бедствия.

➤ Бедствено положение се обявява, при условие че се случва, случило се е или има опасност да се случи бедствие, свързано със:

1. загуба на човешки живот;
2. увреждане на здравето на хората;
3. значителни вреди на имуществото и/или икономиката;
4. значителни последици за околната среда, свързани със замърсяване на почвата, водата или въздуха с химически, биологически или радиоактивни вещества и материали или с унищожаването на биологични видове.

➤ Кметът на общината обявява със заповед бедствено положение за цялата или за част от територията на общината.

➤ Копие от заповедта се изпраща незабавно на областния управител и на министъра на вътрешните работи.

➤ Кмета на общината организира и ръководи защитата при бедствия в общината. Създава със заповед (Приложение № 1) Щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие с националния и областния щаб.

Контактите с членовете на щаба за изпълнение на ОБПЗБ са посочени в организационната структура за управление при бедствие - Приложение № 3 (попълва се при свикване на щаба).

Общинският щаб извършва следните основни дейности:

➤ анализ и оценка на обстановката при бедствие;

➤ предлага за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последиците от бедствието и за подпомагането на засегнатото население;

➤ осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на бедствието;

➤ информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;

➤ докладва за хода на провежданите защитни мероприятия.

В щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия са включени представители на всички структури, участващи в реагирането. Кмета на общината със заповед определя ръководител на операциите, който притежава необходимата експертиза и опит в зависимост от характера на бедствието (чл. 31, ал. 2 ЗЗБ). Ръководителят на операциите организира и контролира изпълнението на одобрените решения на общинския щаб, осъществява взаимодействието и координацията между частите на ЕСС, участващи в изпълнението на дейностите по чл. 19, ал. 1 ЗЗБ в района на бедствието (чл. 31, ал. 1 ЗЗБ).

При провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи ръководителя има право да:

➤ забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;

➤ нареди временно извеждане на лица от района на бедствието;

➤ разпорежи незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или части от тях с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието;

➤ поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;

➤ създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от единната спасителна система;

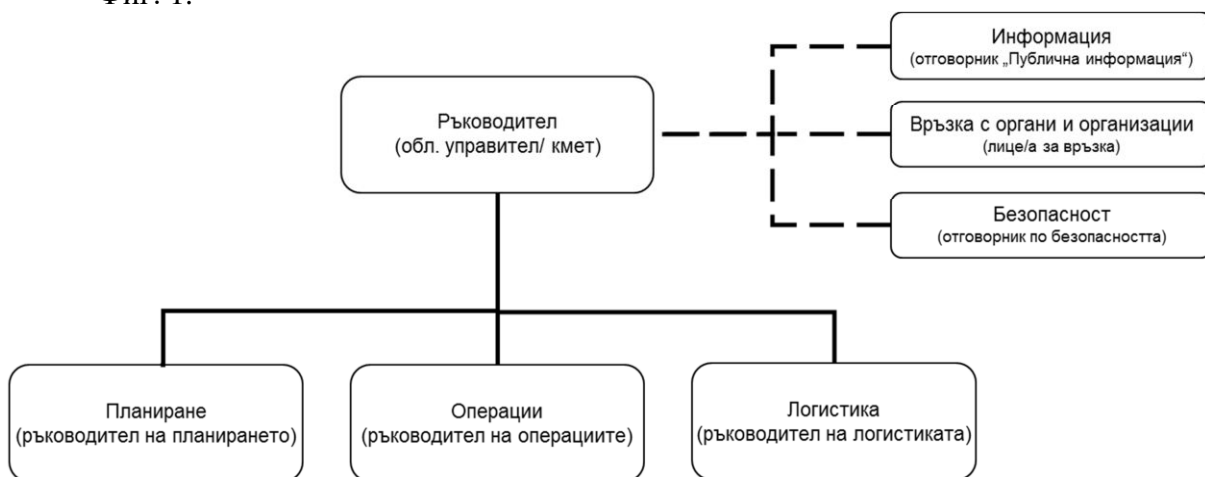
➤ раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

При обявяване на „бедствено положение“ от кмета на общината за цялата или за част от територията на общината се въвежда общинския план за защита при бедствия. Когато мащабът на бедствието надхвърля възможностите за справяне с наличните сили и средства на ЕСС и са необходими допълнителни ресурси, кмета на засегнатата община може да поиска помощ от Областния управител. При въвеждане на общинския план за защита при бедствия управлението преминава на общинско ниво. Общинският щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия в засегнати територии продължава да изпълнява своите функции и задължения, като координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на общинско ниво от кмета на общината и щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия.

При обявяване на „бедствено положение“ ръководителят (кмета на общината) възлага на членове на щаба изпълнението на определени функции (планиране, операции, логистика), като сформира съответни секции и техни ръководители, показани на Фиг. 1. Той определя и следните подпомагащи го позиции:

- отговорник за публичната информация – разглежда всички въпроси, свързани с медиите и координира разпространяването на информация до тях;
- отговорник за взаимодействието (лице/а за връзка с органи и организации) – поддържа контакт със структурите, участващи в реагирането при бедствие;
- отговорник за безопасността – следи за безопасните условия и предлага мерки за осигуряване на безопасност на персонала, включен в операциите.

Фиг. 1.



2.2. Принципи за реагиране в района на действие на ОбСНРБ:

- отговорност – ясно определени отговорни институции за изпълнението на дейностите;
- ангажираност от всички институции за изпълнението на дейностите;
- реалистичност – резултатите от изпълнението на дейностите следва да са постижими с наличните ресурси;
- адекватност.

2.3. Идентифицирани в практиката проблеми при реагиране, целящи подобряване на организацията:

2.3.1. Подобряване на взаимодействието между съставните части на ЕСС:

- повишаването на готовността, оперативната координация и капацитета за реагиране на основните съставни части на ЕСС, чрез участия в провеждането на учения, тренировки и други обучения на съставните ѝ части и усъвършенстване на нормативната уредба;
- поддържане в готовност на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване при бедствия (НСРПО);
- провеждане на тренировки за проверка готовността на системите за ранно предупреждение, оповестяване и информиране;
- поддържане на актуална база данни за длъжностните лица в различните нива за управление на Единната спасителна система;
- познаване на ПЗБ от всички участници на СНРБ и ЕСС с цел подобряване на координацията при реагиране при бедствие.

2.3.2. Подобряване на организацията за оповестяване на населението:

2.3.3. Повишаване на административния капацитет на съставните части на ЕСС за реагиране при бедствия.

2.3.4. Осигуряване на ключови ресурси в помощ на усилията при реагиране, като специализирана техника, специализирано оборудване, средства за комуникации.

2.3.5. Засилване на мотивацията за включване и участие в доброволното движение.

2.4. Описание на ролите, функциите и отговорностите при реагиране (Табл.12.)

Рискове, съгласно таблица 10	Функции/задачи	Отговорни структури
Земетресения	Оповестяване на щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия	Дежурните по ОбСС
	Неотложни мерки за намаляване на въздействието: -спиране на електроподаването, водоснабдяването и газоподаването	ЕVN, ВиК- Твърдица,
	-спиране на движението по застрашени пътни и ж.п. участъци	РУ- Твърдица към ОДМВР-Сливен,
	Спасителни операции: -издирване и изваждане на пострадали под развалини (извеждане на пострадали от трудно проходими, опасни и недостъпни места, осигуряване на въздух на затрупани хора, осветяване зоната за извършване на спасителни дейности)	РСПБЗН, РУ към ОДМВР, БЧК.
	-гасене на пожари	РСПБЗН, Гасачески групи.
	-устройство на проходи	РСПБЗН, ЮЛ съгласно сключените споразумения по ЗЗБ
	-оказване на първа помощ на място на пострадали и транспортирането им до лечебни заведения	ЦСМП, РСПБЗН, БЧК

	- осигуряване на общественя ред, регулиране на движението, отцепване на мястото за намеса	РУ- Твъдица към ОДМВР-Сливен
	Евакуация на населението останало без подслон	БЧК, кмета на общината, ЮЛ съгласно сключените споразумения по ЗЗБ
	Разсредоточаване на културни и материални ценности	Ръководители на институции
	РХБЗ при инциденти и аварии с опасни вещества и материали вследствие на земетресение: -разузнаване, спасяване на пострадали, локализиране на разливи, вземане на проби, извършване на анализи и ликвидиране на аварии	РСПБЗН, РЗИ, РИОСВ, ЦСМП
	-извършване деконтаминация на хора, техника и оборудване	РСПБЗН, РЗИ
	Ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести: - изолиране на района на епидемията/пандемията; - вземане и анализ на проби; - локализиране и ликвидиране на заразите.	РУ към ОДМВР РЗИ, ОДБХ РЗИ, ОДБХ, РСПБЗН
Речни наводнения и скъсване на язовирна стена	Предупреждение	НИМХ, МОСВ, БДЗБР, РСПБЗН
	Получаване на информация за мястото на наводнението и има ли пострадали.	РСПБЗН, ОБСС, ЦСМП, РУ към ОДМВР
	Оповестяване	РСПБЗН , ОСС, ОБСС
	Неотложни мерки за намаляване на въздействието: -наблюдение в районите на заливните зони	Кмета на общината, РСПБЗН,
	-предприемане на мерки за намаляване на вредното въздействие на водите (възстановяване и надграждане на диги, ограничаване притока на вода, аварийно изпускане на водохранилища и отклоняване на водни потоци).	РСПБЗН, кмета на общината, ЮЛ съгласно сключените споразумения
	-спиране на движението по застрашени пътища и ж.п. участъци	РУ към ОДМВР, ОПУ, НКЖИ
	-осигуряване на общественя ред, регулиране на движението, ограничаване достъпа до залетите места.	РУ към ОДМВР
	Спасителни операции:	

	-извеждане на застрашеното население на безопасно място	РСПБЗН, ОбСС, РУ към ОДМВР, кмета на общината
	-извършване на разсредоточаване на културни и материални ценности	Ръководители на институциите
	-провеждане на операции по издирване и спасяване	РСПБЗН, РУ към ОДМВР, БЧК
	-оказване на първа помощ на място на пострадали и транспортирането им до лечебни заведения.	ЦСМП, БЧК
Авария с източник на ЙЛ и/или авария в АЕЦ	Ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести: - изолиране на района на епидемията/пандемията; - вземане и анализ на проби; - локализиране и ликвидиране на заразите.	РУ към ОДМВР РЗИ, ОДБХ РЗИ, ОДБХ, РСПБЗН
	Получаване на информация за мястото за инцидента или аварията	РСПБЗН, ЦСМП, РУ към ОДМВР
	Привеждане в готовност на силите и средствата на ЕСС.	РСПБЗН, РУ към ОДМВР, РЗИ, РИОСВ, ОДБХ, ВиК
	Оповестяване	РСПБЗН
	Неотложни мерки за намаляване на въздействието: -първоначална оценка на радиационната обстановка;	РСПБЗН, РУ към ОДМВР
	-определяне на зоните за сигурност и контролиран достъп на основа на резултатите от радиационния мониторинг;	РСПБЗН, РУ към ОДМВР
	отцепване на мястото на инцидента и обозначаване със знаци за радиоактивно замърсяване;	РСПБЗН РСПБЗН, РУ към ОДМВР,
	-дозиметричен контрол на мястото на инцидента; използване на ИСЗ;	РСПБЗН, РЗИ
	-временно извеждане или евакуация на населението при необходимост	кмета на общината
	-осигуряване на подходящи места за безопасно временно съхранение на радиоактивните източници и материали до предаването им на ДП РАО	РСПБЗН, РУ към ОДМВР, кмета на общината, съгласувано с АЯР
	-радиационен мониторинг и вземане на проби за анализ (почва, вода, храна и др.).	РЗИ, РИОСВ, ОДБХ, РСПБЗН

	-организиране на контролни пунктове за дозиметричен контрол и деконтаминация	РСПБЗН, РУ към ОДМВР, кмета на общината
	Спасителни операции при авария с ИЙЛ съгласно сценария по точка 1.2.2.11.2 от раздел II „Профил на риска“ -извеждане на пострадали и оказване на първа помощ от зоната на замърсяване -осигуряване на обществения ред и регулиране на движението -извършване деконтаминация на хора, техника и оборудване -временно извеждане или евакуация на население	РСПБЗН, ЦСМП РУ към ОДМВР РСПБЗН РСПБЗН, РУ към ОДМВР, Общинска администрация, кмета на общината
Автотранспортни и железопътни катастрофи	Получаване на информация за мястото и вида на катастрофата, и за състоянието на пострадалите.	РСПБЗН, РУ към ОДМВР
	Оповестяване	РСПБЗН, ОСС, ОбСС, РУ към ОДМВР
	Привеждане в готовност на силите и средствата на ЕСС.	РСПБЗН, РУ към ОДМВР
	Оповестяване на кмета на общината и на щабове за координиране на спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи (НАВР).	РСПБЗН, ОбСС
	Неотложни мерки за намаляване на въздействието; -спиране на трафика по прилежащият пътен и/или ж.п. участък.	РУ към ОДМВР, НКЖИ
	-пренасочване на движението по алтернативни маршрути.	РУ към ОДМВР
	Спасителни операции : -изваждане на пострадали, осветяване зоната за извършване на спасителни дейности.	РСПБЗН
	-гасене на пожари. -оказване на първа помощ на място на пострадали и транспортирането им в лечебни заведения -регулиране на движението, отцепване на мястото за намеса	РСПБЗН, ГГ РСПБЗН, ЦСМП, БЧК РУ към ОДМВР
Обилни снеговалежи, снежни бури и заледяване	Информация за обстановката на място	РСПБЗН, РУ към ОДМВР, кмета на общината, ОбСС
	Оповестяване	РСПБЗН, ОСС, ОбСС
	Привеждане в готовност на силите и	РСПБЗН, РУ към

	средствата на ЕСС.	ОДМВР, ЦСМП и кмета на общината
	Оповестяване на областните управители и на щабове за изпълнение на планове за защита при бедствия	РСПБЗН
	Неотложни мерки за намаляване на въздействието: -спиране на движението по затрупани пътни и ж.п. участъци; -организиране почистването на републиканската пътна мрежа; -организиране почистването на общинската пътна мрежа	РУ към ОДМВР, НКЖИ ОПУ кмета на общината,
	Издирване и извличане на пострадали (извеждане на пострадали от трудно проходими, опасни и недостъпни места, осигуряване на въздух на затрупани хора	РСПБЗН, РУ към ОДМВР, ЦСМП
	Получаване на информация за мястото и развитието на пожара	РСПБЗН, РДГ
	Привеждане в готовност на силите и средствата на ЕСС.	РСПБЗН, РУ към ОДМВР, РДГ
	Оповестяване	РСПБЗН, Общинска администрация
	Неотложни мерки за намаляване на въздействието: -ограничаване на електроподаването и газоподаването в газопрееносната мрежа в района на пожара. -спиране на движението по застрашени пътища и ж.п. участъци в района на пожара	Енергоразпределителни дружества, кмета на общината РУ към ОДМВР, НКЖИ, ОПУ
	Пожарогасителни и спасителни операции: -издирване и извеждане на пострадали или на застрашени хора -оказване на първа помощ на място на пострадали и транспортирането им до лечебни заведения; - осигуряване на обществен ред, регулиране на движението, отцепване на мястото за намеса; -пожарогасене	РСПБЗН, Военно формирование (при необходимост) РСПБЗН, ЦСМП, БЧК РУ към ОДМВР РСПБЗН, РДГ, ЮЛ съгласно сключените споразумения по ЗЗБ
	Извършване на въздушно наблюдение и координация.	РСПБЗН
Горски пожари	Извършване на пожарогасене от въздуха и медицинска евакуация.	Външна помощ
	Евакуация на населението	РСПБЗН, Общинска

		администрация, кмета на общината
	Разсредоточаване на културни и материални ценности	Ръководите на институции
Промислени аварии свързани с отделяне на опасни вещества	Получаване на информация за мястото, мащаба на инцидента, вида замърсяване, жертви и застрашено население	РСПБЗН, РУ към ОДМВР
	Оповестяване	РСПБЗН
	Неотложни мерки за намаляване на въздействието: -отцепване на мястото на инцидента, определяне на зоните на безопасност и евакуация или временно извеждане на застрашено население при необходимост; -мониторинг на концентрацията на опасни вещества в атмосферния въздух и вземане на проби за анализ (почва, вода) опасните вещества -спиране на движението по застрашени пътища и ж.п. участъци. Установяване на пътищата за обхождане и/или евакуация -ограничаване на въздействието чрез засипване на разлива с инертни материали на границата на зоните и ограничаване попадането на опасни вещества във водоизточници -обезопасяване чрез събиране, преливане в подходящи съдове на съответните опасни материали.	РСПБЗН, РУ към ОДМВР РЗИ, РИОСВ РУ към ОДМВР, РПУ, НКЖИ РСПБЗН, РЗИ, РИОСВ РСПБЗН, РЗИ, РИОСВ
	Спасителни операции: -извеждане на пострадали от зоната на замърсяване -гасене на пожари -осигуряване на обществения ред и регулиране на движението -извършване деконтаминация на хора, техника и оборудване -евакуация на засегнатото население	РСПБЗН РСПБЗН РУ към ОДМВР РСПБЗН, РЗИ РСПБЗН, Общинска администрация, кмета на общината

Описанието на ролите, функциите и отговорностите при реагиране е направено въз основа на СОП (Стандартна оперативна процедура) по чл. 29, ал. 2, т. 2 от ЗЗБ.

Координацията на съставните части на единната спасителна система се осъществява чрез оперативните центрове на Районна служба "Пожарна безопасност и защита на населението" - МВР.

Оперативните центрове:

1. приемат и оценяват информация за възникнали бедствия;
2. уведомяват компетентните съставни части на единната спасителна система и координират по-нататъшната дейност на основата на стандартни оперативни процедури;
3. извършват ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, съставните части на единната спасителна система и населението при бедствия;
4. по искане на ръководителя на операциите организират включване на предвидените в планове за защита при бедствия съставни части на единната спасителна система, както и на допълнителни сили и средства.

Получената и предадената гласова информация в и от оперативните комуникационно-информационни центрове се записва и архивира с възможност за последващо прослушване.

Стандартните оперативни процедури по ал. 2, т. 2 се разработват от главния секретар на МВР съгласувано с ръководителите на структурите по чл. 20, ал. 1.

Рисковете свлачища, високи температури, продължителни суши, градушки и пожари в земеделски земи се случват като отделни инциденти на териториите на общината и се реагира в съответствие с процедурите/правилата за действие на съответната институция.

2.5. Средства и ресурси, необходими за изпълнение на дейностите:

При бедствия, при които Община Твърдица изпитва трудности да се справи сама със собствения си технически и ресурсен капацитет, може да се обърне към областта с молба за помощ. Средствата от общината се залагат в годишните бюджети. При провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи изхранването на специализираните екипи (формирования) се извършва от осигуряващите органи на министерствата и ведомствата, на които са подчинени

2.6. Ред за наблюдение, ранно предупреждение и оповестяване.

2.6.1. Наблюдението се основава на:

- информация и данни, предоставени от физически лица, организации и институции;
- информация и данни от системи за мониторинг на метеорологични, хидрологични, сеизмологични, химически, биологични, радиологични, ядрени, екологични и други обекти и явления;
- информация и данни, получени в центровете на Националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112;
- хидрометеорологична прогностична информация за опасни явления от Националния институт по метеорология и хидрология.

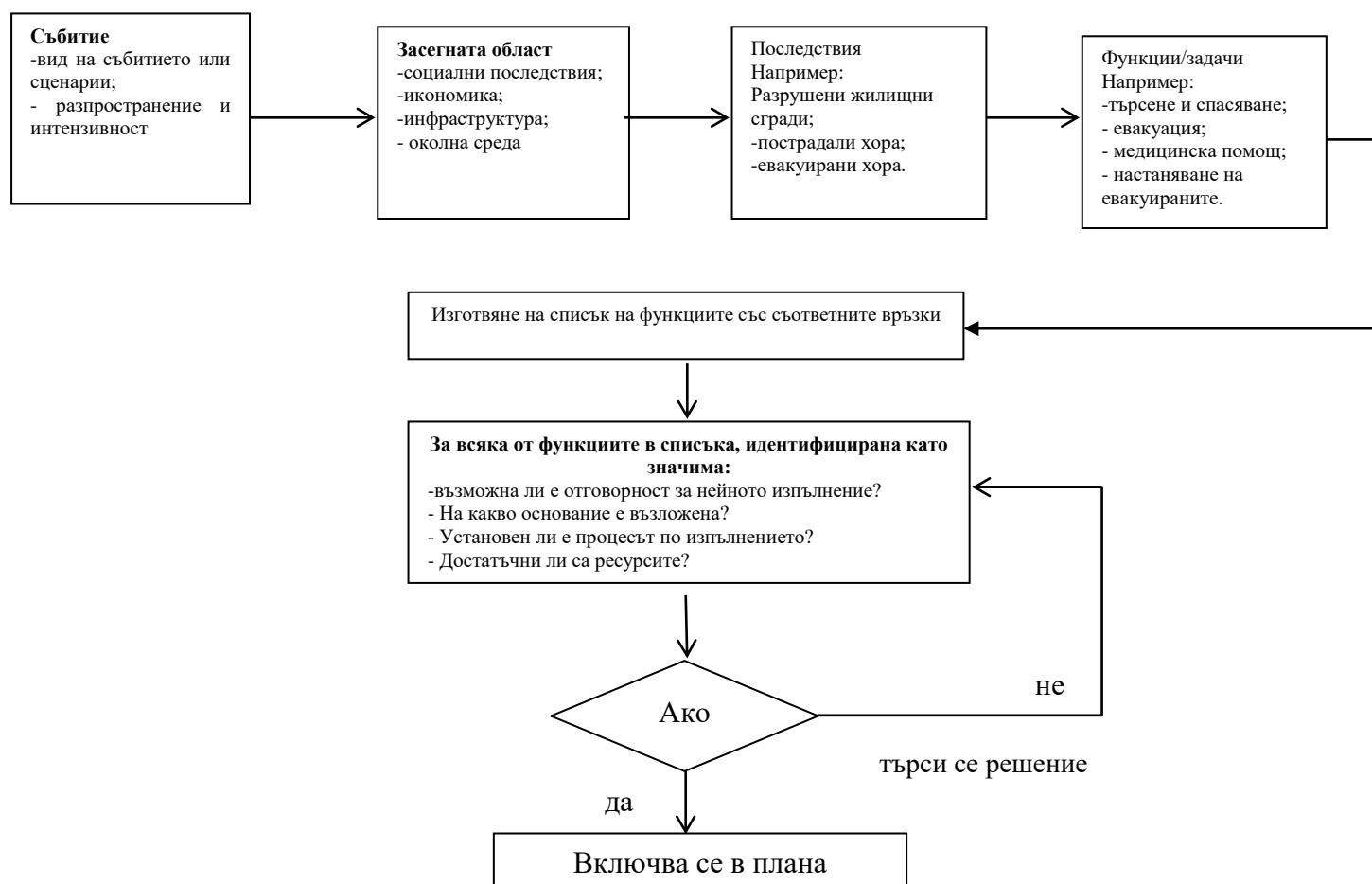
2.6.2. Ранното предупреждение изисква:

- осъществяване на наблюдение за наличието на признаци за предстоящо бедствие;
- анализ на данните от наблюдението;
- вземане на решение от страна на компетентните органи;
- разпространение на предупредителна информация за предстоящо бедствие;
- предприемане на подходящи действия.

Ранното предупреждение се извършва по разпореждане областния управител, на кметовете на общини, на кметовете на населени места, на кметските наместници или на упълномощени от тях служители.

2.7. Преразглеждане на процеса на планиране.

Фиг. 2. Преглед на процеса на планиране.



2.8. Управление при бедствия.

Кметът на общината организира и ръководи защитата при бедствия на територията на общината. Създава със заповед Общински щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия и взаимодейства с щабовете по чл. 62а, ал. 2

(Национален щаб) и чл. 64, ал.1, т. 10 (Областен щаб за изпълнение на Областния план за защита при бедствия).

Със заповед на кмета се обявява бедствено положение за цялата или за част от територията на общината и се въвежда Плана за защита при бедствия.

Общинският щаб извършва следните основни дейности:

1. анализ и оценка на обстановката при бедствие;
2. предлага за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от бедствието и за подпомагане на засегнатото население;
3. осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на бедствието;
4. информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и необходимите предпазни мерки и действия;
5. докладва за хода на провежданите защитни мероприятия.

Кмета със заповед определя ръководител на операциите, който притежава необходимата експертиза и опит в зависимост от характера на бедствието (чл. 31, ал. 2 от ЗЗБ).

Ръководителят на операциите организира и контролира изпълнението на одобрените решения на Общинския щаб за изпълнение на ОБПЗБ, осъществява взаимодействието и координацията между частите на ЕСС, участващи в изпълнението на дейностите по чл. 19, ал. 1 от ЗЗБ в района на бедствието:

1. предупреждение;
2. изпълнение на неотложни мерки за намаляване на въздействието;
3. оповестяване;
4. спасителни операции;
5. оказване на медицинска помощ при спешни състояния;
6. оказване на първа психологична помощ на пострадалите и на спасителните екипи;
7. овладяване и ликвидиране на екологични инциденти;
8. защита срещу взривни вещества и боеприпаси;
9. операции по издирване и спасяване;
10. радиационна, химическа и биологична защита при инциденти и аварии с опасни вещества и материали и срещу ядрени, химически и биологични оръжия;
11. ограничаване и ликвидиране на пожари;
12. временно извеждане, евакуация, укриване и предоставяне на индивидуални средства за защита;
13. извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи;
14. ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и эпизоотии от заразни и паразитни болести;
15. други операции, свързани със защитата.

Раздел VI.

ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И ПОДПОМАГАНЕ

1. Цел на раздела – да се определят мерките, включително ролите, отговорностите, структурите и дейностите, които могат да бъдат изпълнени в помощ на общността за възстановяване от бедствия.

2. Основни компоненти.

2.1. Оценки на първоначалните нужди и щетите:

- подслоняване/настаняване;
- състояние на общността – включващо както степента на персоналните загуби на собственост, така и нивото на прекъсване на социалните функции;
- инфраструктура – услуги като електричество, вода, транспорт и др.
- здравеопазване;
- поражения за икономиката – прекъсване на нормалната стопанска дейност;
- околна среда – оценка на безопасността и статуса.

Оценката се извършва на база събраната информация от ръководителя на операциите в процеса на реагирането, ОЦ на РСПБЗН, членовете на щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия, проверени сигнали от населението на ЕЕНСП 112, комисии за оценка на щетите и др..

Организирането и координирането на дейността се осъществява от кмета, подпомаган от неговите заместници група от представители на общинската администрация, РСПБЗН- Твърдица, РУ – Твърдица.

2.2. Организация на дейностите по възстановяване и подпомагане.

Съгласно чл. 55 от ЗЗБ подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите (засегнатите) лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

Неотложната помощ се организира, осигурява и предоставя от кмета на общината и включва изхранване и временно настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и животни, раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите (засегнатите) лица.

Определянето на места за настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и неотложната помощ се извършва съгласно общинския план за защита при бедствия.

При необходимост и по заявките/искания на кмета на общината, чрез областния управител се предоставят фургони за живеене, сглобяеми къщи или палатки от централните и териториалните органи на изпълнителната власт, юридически и физически лица.

Възстановителната помощ се предоставя на физически лица при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от бедствие, ако лицата отговарят на критерии, определени в правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ, наличието на които се установява въз основа на анкета, извършена от органите на Агенцията за социално подпомагане. Възстановителната помощ се предоставя при условия и по ред,

определени с правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ, и не може да превишава стойността на данъчната оценка на жилището.

Възстановителната помощ се предоставя за:

➤ частичното възстановяване и/или частичната замяна на конструктивни елементи на строежа, както и за строително-монтажни работи, с които първоначално изпълнени, но увредени конструкции и конструктивни елементи, се заменят с други видове или се извършват нови видове работи, с които се възстановява експлоатационната им годност, след издаване на разрешение за строеж;

➤ премахване на строежи, за които е издадена заповед от кмета на общината съгласно чл. 195, ал. 6 ЗУТ, които поради природно явление с геоложки или хидрометеорологичен произход са станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни са за използване, застрашени са от самосрутване и не могат да се поправят или заздравят.

Предоставянето на възстановителна помощ на пострадали (засегнати) от бедствието лица се организира от кмета на общината в съответствие с изискването на ЗЗБ и общинския план за защита при бедствия.

Неотложните възстановителни работи след бедствие за обектите, общинска собственост, се организират от кмета на общината, съгласно общинските план за защита при бедствия, а за обектите, държавна собственост – от областния управител и териториалните структури на министерства и ведомства.

Щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия на база направената оценка на щетите от групата по т. 2.1 от раздела предлага решения за възстановяване на жизнено важни услуги за населението.

Приемането и обобщаването на заявките/исканията от кмета на общината за външно подпомагане по реагирането и възстановяването се координират от заместник-кмет устройство на територията, строителство и обществени поръчки в общинска администрация, подпомаган от група от представители на общинска администрация, БЧК и ДСП.

Заявките се приемат чрез Центъра за административно обслужване на общинска администрация.

Заявките/исканията за външно подпомагане на общината по реагирането и възстановяването се изготвят от същата група и се изпращат до МКВПМС.

Организирането и съхранението на дарения и помощи се извършва от БЧК. Разпределението, раздаването и отчитане на дарения и помощи се организира и ръководи от заместник-кмет устройство на територията, строителство и обществени поръчки в общинска администрация, подпомаган от група от представители на общинска администрация, БЧК и ДСП.

Осигуряването на населението с хранителни продукти, гориво и други ще се осъществява от:

„Лукойл“ – горива;

- „Бест маркет“ ЕООД – хранителни стоки и преработка на месо;

-- „Мина Маркет“ – хранителни стоки

-- „Неси Ойл“ - горива

--

--

--
--

2.3. Функции и отговорности при възстановяване и подпомагане.

Табл. 13.

Функции/задачи	Отговорни структури
Настаняване на население, останало без подслон в резервен сграден фонд	Кмета на общината
Осигуряване на палатки, фургони и сглобяеми къщи за останалите без подслон.	Общинска администрация, БЧК, кмета на общината
Осигуряване на сграден фонд за държавни структури, включително за щабове за изпълнение на съответния план за защита при бедствия.	Общинска администрация, кмета на общината
Осигуряване на продукти от първа необходимост, лекарства и осигуряване на питейна вода	Общинска администрация, кмета на общината, РЗИ, БЧК, ДСП
Осигуряване на резервно водоснабдяване.	Общинска администрация, ВиК, кмета на общината
Отстраняване на аварии по преноса и снабдяването с ел. енергия, природен газ и горива.	Електроразпределителни дружества, Арес газ, ВиК, кмета на общината
Отстраняване на аварии по комунално-битовите мрежи.	Общинска администрация, кмета на общината
Определяне степента на разрушения на сградите и съоръженията и укрепване или разрушаване на повредени сгради	Общинска администрация, кмета на общината, ръководители на институции и ЮЛ
Възстановяване на разрушени ж.п. линии	НКЖИ
Възстановяване на пътна инфраструктура	ОПУ, Районно пътно управление, кмета на общината
Разчистване на пътища и извличане на аварийнала техника.	ОПУ, Районно пътно управление, РСПБЗН, кмета на общината, ЮЛ съгласно сключените споразумения
Временно възстановяване на повредени мостове.	ОПУ, Районно пътно управление, кмета на общината, ЮЛ съгласно сключените споразумения
Раздаване на помощи на пострадалото население.	БЧК, кмета на общината, ДСП
Оказване на психологична помощ и психосоциална подкрепа на пострадалите и на спасителните екипи.	БЧК, РУ към ОДМВР

Описанието на ролите, функциите и отговорностите при възстановяване и подпомагане е направено въз основа на СОП по чл. 29, ал. 2, т. 2 от ЗЗБ (Приложение № 19)

2.4. Финансово осигуряване.

- бюджетите на министерствата и ведомствата;
- общинския бюджет;
- търговските дружества и едноличните търговци - за обектите им;
- структурните фондове на Европейския съюз.

Раздел VII. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

1. Цел и основни компоненти на раздел „Мониторинг и оценка“.

1.1. Цел - да осигури основа за наблюдение и оценка на ОбПЗБ и дейностите по неговото изпълнение.

1.2. Основни компоненти на раздела:

1.2.1. Принципи и критерии за мониторинг и оценка на ОбПЗБ.

Мониторингът и оценката са стандартни части от всички ефективни политики или процеси за управление на риска. Същите осигуряват „обратна връзка“ в рамките на тези процеси, позволяващи сравнение между действителните и желаните състояния. Това дава възможност за текущ анализ, с цел подобряване на резултатите и усъвършенстване на решенията и изпълняване на процесите.

Оценката може да се извърши по време на прегледа на плана, също така може да се извърши в ключови етапи като средство за оценка на напредъка към целта. Като добра практика е извършването на периодичен преглед не само на напредъка, но също така и на актуалността и приложимостта на всеки един раздел от ОбПЗБ.

1.2.2. Процеса за мониторинг и оценка на ОбПЗБ за изпълнението на функциите, дейностите и задачите, възложени с него.

При оценяването дали ОбПЗБ е адекватен, следва да се преценява дали същият:

- е точен;
- е практически приложим;
- обхваща всички необходими функции;
- осигурява необходимата координация между организациите и институциите включени в ОбПЗБ.

Точността се оценява чрез проверка дали:

- съществуват съответстващи, пълни и актуални приложения в ОбПЗБ;
- връзките към организациите и определените функции и ресурси са пълни и актуални;
- структурирането на частите на ЕСС и щаба за изпълнение на ОбПЗБ съответстват на тяхното описание в ОбПЗБ.

Практическата приложимост се оценява като се вземе предвид дали:

- местните власти и партньорски организации включени в ПЗБ са в състояние да осъществят определените им функции, описани в плана;
- организациите представени в ОбСНРБ и съставните части на ЕСС на местно ниво разполагат с необходимите ресурси, за да бъдат в състояние да изпълняват техните функции описани в ОбПЗБ.

Обхватът се оценява чрез:

- проверка за наличието на опасности, които не са разгледани в ОбПЗБ;
- разглеждане на механизмите за въздействие чрез превенция, готовност, реагиране и възстановяване по отношение на разгледаните рискове;

➤ оценка на адекватността на съществуващите връзки между ОБПЗБ и планове на участващите организации и институции.

Координацията се оценява като се вземе предвид дали:

- ролите и отговорностите са ясно дефинирани;
- описанието на това как институциите ще работят заедно в случай на бедствие е недвусмислено;
- функциите в ОБПЗБ са ясно описани;
- целите и задачите на ОБПЗБ са в съответствие с целите и задачите на НСНРБ и ОБСНРБ;
- заложените мерки в ОБПЗБ са в съответствие с тези в Националния план за защита при бедствия областния план за защита при бедствия.

1.2.3. Процес за актуализация и преразглеждане на ОБПЗБ, включително за поддържане на актуални процедури и списъци с ресурси.

Актуализация и преразглеждане на плана се извършва по реда описан в т. 6 от Раздел I.

Актуализации на плана задължително се правят при организационни промени или промени в процедурите, както и при други събития, които оказват въздействие по изпълнението на плана и процедурите. ОБПЗБ може да се преразглежда по всяко време от ОБСНРБ, като може да бъде изменен, допълнен, отменен или заменен по реда на ЗЗБ.

За поддържане актуалността на ОБПЗБ, включително и на списъците на ресурсите, периодичността за преразглеждане и актуализиране на плана и начина за осъществяване на координацията, отговаря Йордан Йорданов – спец. ОМП

ИЗПОЛЗВАНИ ДОКУМЕНТИ:

1. Закон за защита при бедствия.
2. Национална стратегия за намаляване на риска от бедствия.
3. Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия – издадени от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет.



ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

8890 Твърдица, пл. "Свобода" №1, тел.: 0454/42311, fax: 0454/44049,
e-mail: obshtina@tvarditsa.bg

===== www.tvarditsa.bg =====

УТВЪРДИЛ:

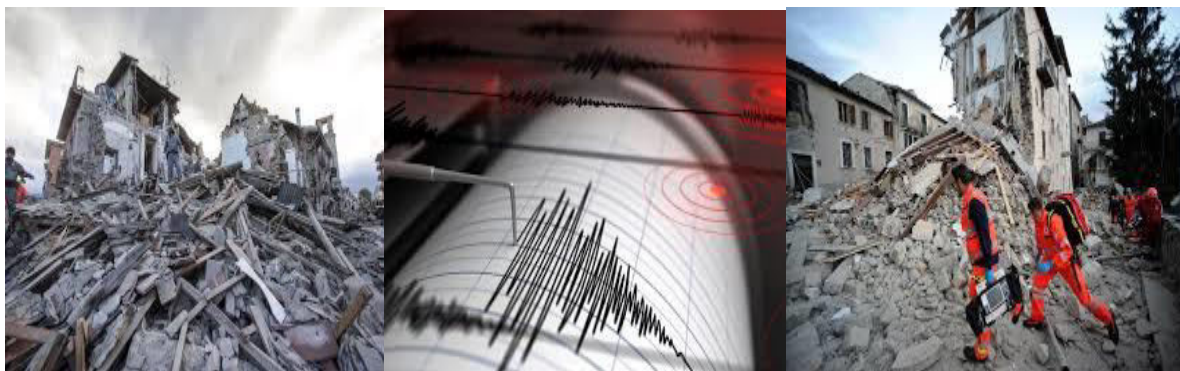
/Атанас Атанасов/

Кмет на Община Твърдица и

Председател на щаба за изпълнение на

Общинския план за защита при земетресения

ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ ЧАСТ I ЗЕМЕТРЕСЕНИЯ



СЪГЛАСУВАЛ:.....

/Минчо Афузов/

Областен управител
на Област Сливен

ИЗГОТВИЛ:.....

/Йордан Йорданов/

ОМП и ССИ в Община Твърдица

СЪДЪРЖАНИЕ

№		Стр.
	ВЪВЕДЕНИЕ	5
1	Основание за разработване на плана	6
2	Цели на плана	6
3	Обхват на плана	6
4	Описание на ситуацията	7
5	Приети условия за планиране	11
6	Последователност на действията	11
7	Оперативна готовност	12
8	Ред за активиране на плана	13
9	Определяне на защитни действия	13
10	Предупреждение и оповестяване на населението	14
11	Изпълнение на защитните действия	15
12	Изпълнение на дейности по възстановяване	18
13	Организация и разпределение на отговорностите	19
14	Ръководство и координация	25
15	Събиране и обем на информация за бедствието	28
16	Комуникации	29
17	Ресурсно (финансово и материално) осигуряване на изпълнението на плана	30
18	Отговорни органи и връзки	31
19	Приложения	

(А) РАЗПРОСТРАНЕНИЕ (достъп и разпространение на плана)

№	Местоположение	Дата	Подпис
1			
2			
3			
4			
5			
6			

(Б) КОРЕКЦИИ

№	Стр.	Корекция	Нанесъл корекцията	Дата	Подпис
1					
2					
3					
4					
5					
6					
7					
8					
9					
10					

(В) СЪКРАЩЕНИЯ

АЕ	Аварийен екип
БЧК	Български червен кръст
РД/РСПБЗН	Регионална дирекция/регионална служба „Пожарна безопасност и защита на населението“
ГСМ	Горивно-смазочни материали
ЕСС	Единна спасителна система
ИСЗ	Индивидуални средства за защита
МБАЛ	Многопрофилна болница за активно лечение
КИС	Комуникационно-информационна система
НЩ-МС	Национален щаб към Министерски съвет
ОЩПЗБ	Областен щаб за изпълнение на ПЗБ
ОБЩПЗБ	Общински щаб за изпълнение на ПЗБ
ОЦ	Оперативен център
АСД	Аварийно-спасителни дейности
ОД на МВР	Областна дирекция на Министерство на вътрешните работи
РУ към ОД на МВР	Районно управление към ОД на МВР
ОПУ	Окръжно пътно управление
РПУ	Районно пътно управление
ПОВ	Промислени отровни вещества
ПОВО	Потенциално опасни водни обекти
ОДБХ	Областна дирекция „Безопасност на храните“
РЗИ	Регионална здравна инспекция
РИОСВ	Регионална инспекция по околната среда и водите
РПМ	Републиканска пътна мрежа
СНАВР	Специални и неотложни аварийно-възстановителни работи
ЦСМП	Център за спешна медицинска помощ
МКВПМС	Междуведомствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет
ПЗБ	План за защита при бедствия

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Разработването на плана за специфична опасност част земетресение, е приложение на Плана за защита при бедствия на община Твърдица. Същият се фокусира върху необходимостта от специално планиране, произтичащо от характера на опасността. Той е основен ръководен документ, определящ мероприятията по защита на населението, материалните и културни ценности, както и организацията за провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи на територията на община Твърдица .

Земетресението (наричано още земетръс) представлява разклащане на земната повърхност, породено от разместването на част от земната кора и внезапното освобождаване на голямо количество енергия. Разпространяването на трептенията в земните пластове се нарича сеизмична вълна.

Земетресенията настъпват вследствие на натрупано напрежение и деформации в земната кора. Областта на разрушенията се нарича огнище на земетресението. Точката под земята, откъдето е освободена енергията, се нарича хипоцентър. Проекцията на хипоцентъра върху земната повърхност се нарича епицентър. Науката за земетресенията се нарича сеизмология.

Земетресенията могат да бъдат толкова силни, че да разрушат цели градове и да предизвикат цунами, свлачища и дори вулканични изригвания. Сеизмичната активност на определен район се определя от честотата, вида и размера на земетресенията в продължение на определен период. Земетресенията се измерват с помощта на сеизмометри. Най-често се използва скалата на Рихтер.

По своя произход земетресенията се делят на тектонски и вулканични. По дълбочина на хипоцентъра се делят на плитки (до 100 км), междинни (от 100 до 300 км) и дълбоки земетресения (от 300 до 700 км). Най-разрушителни са плитките тектонски земетресения.

Планът за защита при земетресение е единна част от Плана за защита при бедствия на Община Твърдица. Той е основен ръководен документ, определящ мероприятията по защита на населението, материалните и културни ценности, както и организацията за провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи в Община Твърдица.

1. ОСНОВАНИЕ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ НА ПЛАНА

Планът е разработен на основание чл. 9, ал. 2 и ал. 10 от Закона за защита при бедствия (в сила от 01.01.2019 г.) и Указанията за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия към Министерски съвет на Република България.

Общинският план за защита при бедствия се приема от общинския съвет.

2. ЦЕЛИ НА ПЛАНА

Целта на Плана е създаване на оптимална организация за извършване на своевременно прогнозиране на земетресения на територията на община Твърдица. Изграждане на обединение от органи за управление, сили и средства и провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи в засегнатите райони. Организиране на непрекъснато и гъвкаво управление на спасителните и неотложни аварийно-възстановителни работи. Определяне и разпределяне на отговорностите и задачите на органите на изпълнителната власт, търговски дружества, еднолични търговци, юридически лица с нестопанска цел, начина на оповестяване и взаимодействие помежду им при земетресения на територията на Община Твърдица.

Осигуряване на основа за възстановяване на нормалните условия за социален и икономически живот след ликвидиране на последиците от земетресението.

3. ОБХВАТ НА ПЛАНА

Община Твърдица се намира в най-западната част на Сливенска област. На север обхваща южните склонове на Елено – Твърдишкия дял на Стара планина, където граничи с община Елена – Великотърновска област; на изток – с община Сливен; на юг с община Нова Загора и на запад с община Гурково – Старозагорска област. Територията ѝ обхваща хълмовете Меджерлик (Средна гора) и част от долината на р.Тунджа и яз.”Жребчево”. Централната ѝ част е заета от Твърдишкото и Шивачевското котловинно поле. Общата територия на община Твърдица е 442,5 кв.км.

Географското положение на община Твърдица и преминаващият през нея подбалкански транспортен коридор - жп линия и автомобилен път София – Карлово - Бургас, благоприятстват развитието на транспортните и икономическите връзки както със съседните общини, така и с области в цяла България.

Територията на общината попада към Средногорския район в Маришко-Тунджанската зона. Има дължина 50-100 км с магнитуд 7,1-7,5 по скалата на Рихтер и интензивност VIII-ма степен по скалата на Медведев-Шпонхойер-Карник.

Оценено е, че земетресения с магнитуд над 6,5 могат да се очакват веднъж на 550-600 години. При възникнало земетресение се информират частите на Единната спасителна система (ЕСС) – РСПБЗН, РУ към ОД на МВР – Сливен, БЧК-Сливен и центровете за СМП.

4. ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА

Земетресенията представляват внезапно освобождаване на енергия в земната кора, при което за кратко време се генерират сеизмични вълни. Земетръсната опасност за дадена територия зависи от нивото на земетръсната активност, т.е. от силата и честотата на възможните бъдещи земетресенията.

Земетресенията се проявяват първоначално като слаби трусове с малка продължителност, след които следват интензивни трусове, които постепенно затихват.

Силата на земетресението съвременната наука оценява посредством две скали - магнитудна скала по Рихтер, свързана с отделената сеизмична енергия и скалата на сеизмичните интензивности Медведев-Шпонхоер-Карник (MSK). Скалата MSK-64 се използва в Европа от 1968 год.

1. Направените изследвания показват, че земетресението ще доведе до сериозни поражения на инфраструктурата, а именно:

- нарушаване на жизнено важни системи за управление и нормално функциониращи обекти от националното стопанство;
- част от сградния фонд ще получи пълни или силни разрушения, а останалата – частични или слаби;
- човешки жертви, затрупани хора, хора нуждаещи се от извличане и спасяване. По-голяма част от населението ще остане без подслон и ще се нуждае от настаняване и всестранно осигуряване.
- голяма част от населението ще остане без подслон и ще се нуждае от настаняване и всестранно осигуряване;
- ще бъде нарушена системата за електроснабдяване на населението.
- ще се разрушат хидротехническите съоръжения за водоснабдяване, като помпени и пречиствателни станции, тръбопроводи и водонапорни кули;
- в голяма част от промишлените предприятия е възможно да възникнат взривове, пожари и огнища на заразяване с промишлени отровни и др;
- нарушено движение на ППС и изградените съоръжения на инженерната инфраструктура, – мостове, надлези, подлези, тунели, ж. п. линии и др.
- ще се наруши съобщителната система;

- създаване на сложна пожарна обстановка. Нараства вероятността от взривове и пожари в съоръженията и обектите пренасящи, съхраняващи и работещи с природен газ, пропан-бутан и други нефтопродукти.

- поради нарушаване на технологичните процеси в много промишлени обекти е възможно да възникнат взривове, а в други замърсяване с отровни химични вещества;

- възможно е възникването на епидемии, психически стрес и паника сред населението;

- значителни загуби ще понесе животновъдството. Ще възникне голям обем от ветеринарно-санитарни и екарисажни работи и клане на животни по необходимост.

- Най-тежка обстановка ще се създаде в гъсто населените и застроени части на урбанизираните територии (Сливен, Твърдица, Нова Загора, Котел) и местата с неизпълнени антисеизмични изисквания към сградния фонд (сградите в област Сливен, строени преди 1987 г.), в кварталите със старо и несъобразено с антисеизмичните изисквания строителство.

2. При трус по-висока степен на земетресение, най-вероятно ще бъдат нарушени системата на електроснабдяване в районите на далекопроводите

3. Ще има нарушения в снабдяването на населението с питейна вода в районите на помпените станции : “Твърдица” “Шивачево” и “Червенаково”.

4. При трус над 7-ма степен е възможно нарушаването на нормалните технологични процеси, особено във всички предприятия на територията на общината.

Вероятно ще настъпят аварии с изтичане на промишлени отровни вещества и обгазяване на населени места. Ще се създаде сложна пожарна обстановка.

5. Сценарии за вероятни събития и потенциални последствия при земетресения:

- при възникване на земетресение с магнитут 7 – 8 степен по скалата ще се създаде сложна обстановка;

- спасителните работи ще се организират и провеждат с използването на оцелелите сили и средства, с привличане на сили и средства от други общини и с такива, които ще бъдат предоставени от държавата;

- ще има значителни човешки загуби;

- в по-голямата си част В и К и енергийната мрежи на територията на общината ще бъдат значително разрушени;

- ще бъде невъзможно да се използва част от пътната мрежа (затрупани улици, пътища, булеварди и др. обекти);

- ще възникнат масови градски пожари, вследствие на които ще се образуват и вторични огнища на поражение.

6. По-голямата част от жилищния фонд на община Твърдица е проектиран и строен в периода 1955 – 1985 г. и не е в съответствие с изискванията за сеизмична осигуреност, въведени с Нормите за проектиране на сгради и съоръжения в земетръсни райони през 1987 г.. Независимо от това, тези сгради също имат степен на устойчивост на сеизмични въздействия, съобразена с действащата към момента на проектирането им нормативна уредба. В момента голям процент от жилищните сгради се нуждаят от ремонт или са с неизяснено ниво на сеизмична устойчивост, което създава реална опасност за живеещите в тях. В периода 2016-2018 г. по програма за подобряване на енергийната ефективност на многофамилни жилищни сгради на територията на общината са обновени 2 такива.

7. Уязвими обекти на територията на община Твърдица са:

- училища и детски заведения.
- ДВУИ и ДВПР
- Сгради Общинска собственост

8. Други значими критични места и потенциално опасни обекти (инфраструктура, производства) на територията на Областта застрашени при възникване на земетресение са:

8.1. Хидротехнически съоръжения

- язовири - при възникване на земетресение е възможно да настъпи пропукване, частично или пълно разрушаване на язовирните стени, вследствие на което може да бъдат залети къщи и дворове в населени места, земеделски площи и да се повиши нивото на реките.

- реки - на територията на община Твърдица протичат реките „Твърдишка”, „Топлата река”, „Студената река” и др. по-малки. При земетресение е възможно повишаване нивото на реките в следствие на вливане на води от разрушени язовири, възникване на срутища на бреговете.

8.2. ЖП инфраструктура, републиканска и местна пътна мрежа- През територията на общината преминава подбалканската жп линия София-Карлово-Бургас. Основната сухопътна артерия е път I-6 с дължина 18.6 км и път III-662 с дължина 29.8 км. Общинските пътища са с обща дължина 124 км и са в добро състояние. Пътна мрежа - обща дължина 231 км, от които III клас - 6 км, IV клас - 101.60 км. Обслужващи пътища - 123.40 км. Железопътна мрежа - 25 км.

. При земетресение е възможно нарушаване на ЖП инфраструктура, контактната мрежа и сигнализация, спиране на движението на подвижния ЖП състав, свличане на земни и скални маси върху ЖП линии. По републиканска и местна пътна мрежа е възможно да възникне напукване, свличане на земни маси в определени участъци, повреди на мостове, подлези и надлези.

9. Населението на община Твърдица се състои от всички граждани, които имат постоянен адрес на територията на общината. Съгласно данните от ГД на ГРАО към 15.03.2023 г. жителите с постоянен адрес на територията на община Твърдица са 16 243 човека.

9.1. Уязвимите групи от населението са ограничени в участието си в социалния живот и ползването на социални права. Тези групи са в риск от маргинализация и социално изключване. Попадането в уязвимите групи се дължи на редица фактори - живот в крайна бедност или ниски доходи, социални и психологически фактори; недостъпна среда, здравословни и възрастови проблеми, липса или недостатъчни социални умения и образование (възрастни хора, хора с увреждания, групи със специфични рискове за здравето, население в отдалечени райони и селата).

При земетресение най-засегнат се очаква да бъде гр. Твърдица, тъй като е с най-голямо население и уязвими обекти.

10. В резултат на сеизмичното въздействие е възможно възникване на следната обстановка:

- човешки жертви и затрупани хора, нуждаещи се от спасяване;
- пълни, силни, частични и слаби разрушения на сградния фонд;
- значителна част от населението ще остане без подслон, нуждаещо се от настаняване и всестранно осигуряване;
- необходимост от медицинско обслужване, от подслон, завивки, дрехи, храни и вода, осветителни и отоплителни източници;
- нарушаване на електро, водо и газоподаване;
- активизиране на свлачища;
- възникване производствени аварии и аварии по тръбопроводи, в резултат на което може да се получи химическо замърсяване;
- създаване на сложна пожароопасна обстановка;
- повишен риск от автопроизшествия;
- получаване на повреди в хидротехническите съоръжения и възникване на опасност от наводнения;
- нарушаване на транспортната инфраструктура, предизвикани от разрушения на пътни съоръжения - /мостове, надлези, тунели, изкривявания на ж.п. линии и др./
- неизползваеми транспортни артерии;
- възникване на епидемии сред населението и животните.

5. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ

При възникване на земетресение се въвежда плана в частта „Земетресение“ и при неговото реално изпълнение по време на операцията се проверяват необходимостта от промени в плана, произтичаща от приетите условия.

При конкретната опасност може да доведе до много жертви. Също така е прието, че бедствената ситуация ще бъде с различен обхват и интензивност – от зони, в които разрушенията ще са ограничени до зони с големи разрушения. В тази връзка, планирането на реагирането е насочено да обхване колкото е възможно по-голяма територия, като се отчита възможността за възникване на бедствие и ситуации на няколко места едновременно в общината.

За откриването и записването на всички видове сеизмични вълни се използват специални устройства – *сеизмографи*. В повечето случаи, сеизмографът има тежест, закрепена с пружина, която по време на земетресението остава неподвижна, докато останалите части от прибора (корпус, опора) се движат спрямо тежестта. Някои сеизмографи са чувствителни към хоризонтални движения, а други – към вертикални. Вълните се регистрират от вибриращо перо върху движеща се хартиена лента. Има и електронни сеизмографи (без хартиена лента).

Оценено е, че земетресения с магнитуд над 6,5 могат да се очакват веднъж на 550-600 години. Градовете, за които основен принос към сеизмичната опасност имат междинно фокусните земетресения (Вранча, Румъния).

6. ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА

1. Анализ и оценка на риска от земетресение.
2. Мерки за предотвратяване или намаляване на последиците от земетресения.
3. Мерки за защита на населението, чрез създаване на непрекъсната и гъвкава организация за управление и бързото въвеждане на спасителните екипи в засегнатите райони.
4. Разпределение на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки.
5. Необходимите средства и ресурси за изпълнение на дейностите по предходните точки.
6. Осигуряване на взаимодействие между съставните части на Единната спасителна система.

7. Предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на Единната спасителна система при опасност от възникване на земетресения.

7. ОПЕРАТИВНА ГОТОВНОСТ

Общинския щаб се привежда в готовност по решение на кмета на общината. Дежурният по ОБСС след получаване на сигнал за възникнало земетресение уведомява кмета на общината (председател на Общинския щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия) и секретаря, и по разпореждане оповестява щаба за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия. Времето за оповестяване е до 10 мин. от получаване на сигнала. По разпореждане на кмета се извиква и личния състав на Общинска администрация. След привеждане в готовност Щабът осъществява своята дейност от постоянно работно място. При необходимост от управление на спасителните работи от друг пункт, той се обявява чрез средствата за оповестяване.

Явяването на личния състав на щаба на работното място става със собствен транспорт и/или служебни автомобили. Времето за явяване на определените работни места след оповестяване в работно време за членовете на щаба е до 30-та мин., в извън работно време - до 60-та мин.

Организацията на допълнителни канали за свръзка и управление от работното място в Заседателната зала на Община Твърдица се извършва до 40-та мин. За работа на щаба РУ към ОД на МВР, РСПБЗН и телефонните оператори осигуряват телефони: директни, градски и по линия на МВР, радиостанции и интернет.

Общата организация на дейността на Щаба се осигурява от неговия секретар. Той отговаря за:

- изграждането на информационните канали и свързаните с тях периферни устройства;
- доставянето на Областния план за защита при бедствия за работа на Щаба и неговия електронен вариант;
- носенето на дежурството в Щаба;
- оформянето и изпращането на разпорежданията на председателя на Щаба до изпълнителите;
- предоставянето на информация в Министерството на вътрешните работи;
- връзката с Националния щаб;
- материалното обезпечаване на работата на Щаба.

За проверка готовността на Щаба ежегодно се провеждат тренировки по оповестяването по план на областния управител, в съответствие с графика на МВР.

8. РЕД ЗА АКТИВИРАНЕ НА ПЛАНА

1. Планът се въвежда в действие след обявяване на "бедствено" или "кризисно" положение, обхващащо територията на общината по разпореждане на кмета на община Твърдица.

2. На база на изготвеното предложение, кметът издава заповед за привеждане в готовност на общинските сили за реагиране и формираните към общината и населените места в района на събитието доброволни формирования, и съгласува с операторите на застрашени обекти и системи от критичната инфраструктура, въвеждането на техните сили.

8. Кметът може да делегира права на зам.-председателя и секретаря на общинския щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия.

9. При необходимост се въвежда след съгласуване и/или средства на основните и другите съставни части на Единната спасителна система "РСПБЗН", центрове за спешна медицинска помощ и други лечебни заведения, намиращи се на територията на общината, а когато не са налични или достатъчни от съседни общини, сили и средства на не застрашени обекти от общинската критична инфраструктура, търговски дружества, еднолични търговци и юридически лица с нестопанска цел/, по разпореждане на кмета с мотивирано искане до техните ръководители или упълномощени лица (оперативни дежурни).

9. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ЗАЩИТНИ ДЕЙСТВИЯ

Дейностите по защитата на населението се изпълняват от звена, служби и други оперативни структури, съгласно чл. 20 от Закона за защита при бедствия. Същите са съставни части на единната спасителна система.

1. На основание Закона за защита при бедствия Кмета на Общината:

1.1. Анализира заплахата.

1.2. Определя план за действие.

1.3. Координира спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи.

1.4. Привлича юридически и физически лица за предоставяне на лична и материална помощ на пострадалите.

1.5. Организира и координира предоставянето на възстановителна помощ на населението.

1.6. Организира и контролира извършването на неотложни възстановителни работи.

1.7. Организира предупреждение на населението.

Съществуват редица програми и наредби, които определят дейностите на държавните органи за защита на населението.

2. Органите на МВР – РСБЗН уреждат реда за осъществяване на операции по издирване и спасяване на пострадали и за ръководител на операциите се определя началника на РСБЗН-Твърдица.

Операциите по издирване и спасяване са операции при които се използват сили и средства за откриване местонахождението на хора, попаднали в бедствено положение и за извеждането им на безопасно място или в лечебно заведение. Регламентирани са действията при земетресение като при земетресение, при което има комбинирана зона на поражение - разрушения, затрупвания, хора под развалините, разрушаване на елементи от комунално - енергийната мрежа, пожари, замърсяване с промишлени отровни вещества, създаване на огнища на замърсяване от радиоактивни източници, наводнения, активиране на свлачища, прекъсване на комуникации, голям брой поразени хора и такива, останали без домове, възможност от биологично заразяване, създаване на предпоставки за възникване на епидемии и други, се провеждат СНАВР. В зоната на поражение от земетресение СНАВР се провеждат във взаимодействие с основните съставни части на единната спасителна система.

3. След земетресение - спасителните дейности да се провеждат с цел своевременно изваждане на затрупаните хора, оказване на Първа медицинска помощ и организиране на временното извеждане, настаняване и изхранване на останалото без подслон население. Аварийно-възстановителните мероприятия да се насочат към потушаване на локалните пожари, изключване на електрозахранването и водоснабдяването и поетапно възстановяване на комунално-енергийните системи за нуждите на спасителните и възстановителни работи.

10. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ОПОВЕСТЯВАНЕ НА НАСЕЛЕНИЕТО

Ранното предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на Единната спасителна система и на населението при възникване на земетресение на територията на община Твърдица, се осъществява чрез

комуникационно-информационна система, наречена „Национална система за ранно предупреждение и оповестяване при бедствия”.

При земетресение населението в община Твърдица се информира за развитието на ситуацията, за предприетите от изпълнителната власт защитни мерки и получава указания за поведение и действие чрез средствата за масова информация. При необходимост от даване на допълнителна информация и указания за действия на населението в засегнати региони, МВР изпълнява процедура по оповестяване на населението чрез високоговорящи устройства на сигнални уредби или чрез Областни контролни възли (ОКВ) на Системата за ранно предупреждение и оповестяване на населението (СРПО). От ОКВ се излъчват съобщения на живо, които дават указания за поведението и действията на хората, без излъчване на акустични/алармени сигнали.

Кметът на общината организира оповестяването на населението и координира действията си с частите на ЕСС и съвместно с тях организира защитните мерки чрез средствата за масова информация:

- местни и кабелни телевизии;
- радиа;
- мобилни групи с високоговорящи устройства.

11. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЗАЩИТНИТЕ ДЕЙСТВИЯ

Спасителните дейности се провеждат с цел своевременно изваждане на затрупаните хора, оказване на Първа медицинска помощ и организиране на временното извеждане, настаняване и изхранване на останалото без подслон население. Аварийно-възстановителните мероприятия се насочат към потушаване на локалните пожари, изключване на електрозахранването и водоснабдяването и поетапно възстановяване на комунално-енергийните системи за нуждите на спасителните и възстановителни работи.

1. Основните приоритетни задачи са следните:

1.1. Спасителни работи.

1.1.1. Гасене на пожари:

Осъществява се от дежурните екипи на РСПБЗН и обектовите противопожарни служби, впоследствие се привличат екипи от съседни незасегнати общини и от войсковите подразделения.

а) основните усилия се съсредоточават за:

- локализиране на аварии в предприятия работещи с промишлени отровни вещества;

- гасене на пожари в сгради с масово пребиваване на хора;
- потушаване на пожари в жилищни и обществени сгради.

За осигуряване на вода се привличат коли от общински и частни фирми, водоноски, Въоръжените сили, резервоарите с вода във фирмите, градските шадравани и от реките.

Важно значение за гасенето на пожарите има разчистването на маршрутите за движение и подходите към огнищата на горене.

1.1.2. Разкриване и спасяване на затрупани хора.

а) осъществява се от:

- спасителни екипи на ЕСС;
- екипи от общината.

б) в следствие усилията могат да нараснат с:

- сили и средства от съседни незасегнати общини от област Сливен.

1.1.3. Оказване на Първа медицинска помощ.

а) осъществява се от:

- дежурни екипи от центъра за спешна медицинска помощ ;
- екипи за кръвопреливане от МБАЛ – държавна, общинска и частна собственост;

б) евакуацията на пострадали се осъществява в МБАЛ Сливен.

1.1.4. Доставка на вода и предмети от първа необходимост:

а) вода се доставя с водоноски.

б) във всяко населено място (квартал, жилищен. комплекс и село) предварително са определени пунктове за раздаване на вода и предмети от първа необходимост, от Българския червен кръст.

1.1.5. Настаняване на останалото без подслон население:

а) евакуацията на останалото без подслон население се осъществява в сгради, които не са пострадали от земетресението (след оглед) - почивни станции, туристически хижи и др.

б) след разрешение на Министъра на отбраната се осигуряват палатки от военните формирования.

в) ненастаненото население, може да се евакуира и в съседни незасегнати общини по решение на Областен управител или се искат палатки от РСПБЗН - МВР.

1.1.6. Опознаване, отчет и организиране погребването на загиналите:

а) осъществява се със силите на:

- МВР;
- следствената служба;

- МБАЛ;
- и други компетентни органи.

В населените места се обособяват пунктове за разпознаване на загиналите в зоните на разрушения от близки и роднини.

След разпознаването се изготвят смъртни актове от съответните служби, а погребението се извършва в градските (селските) гробищни паркове.

1.1.7. Защита на животните и растенията:

За защита на животните и растенията се провеждат следните мероприятия:

- а) спасителни и сортировъчно-оздравителни ветеринарни дейности и лечение на животни с травми;
- б) организира се клане на животни по необходимост и преработка и съхранение на продукцията от тях;
- в) умрелите животни се предават на екарисаж или се загробват. Загробват се и отпадъците от животински произход;
- г) осигурява се доставка на незамърсени фуражи за изхранване и чиста вода за водопой;
- д) осигуряват се необходимите лекарства, ваксини и дезинфекционни средства;
- е) установява се непрекъснато епизодично наблюдение на животните, възстановяват се производствено - технологичните процеси във фермите;
- ж) провеждат се възстановителни работи в складовете за растителна продукция.

Ветеринарно-медицинската служба осъществява контрол по епизодичната обстановка, оказва ветеринарна помощ и организира клането по необходимост.

1.1.8. Събиране и охрана на материалните ценности:

- а) събирането на материалните ценности се осъществява със силите на съответните ведомства и обекти. При невъзможност за съхранение същите се евакуират от обекта или от населеното място.
- б) охраната се осъществява със силите на МВР и охранителни фирми.

1.1.9. Контролът на достъп, отцепване на опасната зона и охрана се осъществява от РУ към ОД на МВР-Сливен и частни охранителни фирми.

- а) основните усилия се насочват към:
 - осигуряване на пропускателен режим, чрез развръщане на КПП по входно-изходните артерии на Твърдица;
 - организация на комендантска служба в зоните на разрушения.
- б) тя включва - осигуряване въвеждането на групировката от сили за провеждане на неотложни аварийно- възстановителни работи, водене борба с нарушителите на реда, с разхитителите на имуществото на гражданите,

недопускане на външни лица в зони на разрушения, охрана на пътни съоръжения, държавни обекти, производствени предприятия и други.

12. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДЕЙНОСТИ ПО ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ

Неотложните дейности по възстановяване се провеждат успоредно със спасителните работи и включват:

1. Възстановяване на улиците и пътищата - извършва се с цел въвеждане на формиранията в зоните на разрушения, подаване на медикаменти, вода и продоволствие и евакуация на пострадалите.

а) Възстановяването на пътищата включва:

- ремонт и временно възстановяване на участъци от пътното платно (направа на обходи);

- разчистване на пътищата от наноси;

- устройване на прелези през ж.п. линиите;

- усилване и временно възстановяване на повредени мостове.

2. Устройство на проходи:

а) осъществява се по основните пътни артерии с цел осигуряване придвижването на необходимата техника и евакуиране на пострадалите;

б) устройване на странични проходи с ширина 3 - 3,5 метра за приближаване на машините до обектите за работа. Същите са за еднопосочно движение с площадки за разминаване на 200 - 250 метра;

в) изключване на разрушени участъци от мрежите на водоснабдяване и електроснабдяване;

г) дейности по предотвратяване на взривове и възникване на пожари при разрушени технологични тръбопроводи на промишлените обекти;

д) дейности по електро преносните мрежите;

Повредите в подстанциите и по далекопроводните мрежи се осъществява със силите на командите на EVN;

е) дейности по отстраняване повреди по проводната съобщителна система;

Дейностите по отстраняване на повредите по проводната съобщителна система се осъществяват от Националната далекосъобщителна компания.

3. Осигуряване на електроподаване:

а) на основата на запазените електромрежа и съоръжения електроподаването се осъществява чрез:

- осигуряване електроподаване на подстанциите;

- подаване на захранване на трафопостовите;
- възстановяване на най-малко пострадалите електропроводи и съоръжения;
- устройване на временни трафопостове и въздушни линии;
- подаване на напрежение от съседни общини;
- използване на електроагрегати за конкретни обекти (болници, водоснабдяване, пекарни, и други).

4. Осигуряване на водоподаване:

а) осигуряване на водоподаването се осъществява от ВиК Твърдица :

- от запазени водопроводни системи;
- от автономни източници;
- чрез подвижни средства – цистерни и водоноски до пунктовете за снабдяване на населението и други важни обекти – детски и здравни заведения;

б) вода за технически нужди се доставя от естествените водоеми.

5. Укрепване на пропукани стени:

а) инженерните мероприятия при неотложните аварийно-възстановителни работи имат за цел осигуряване ефективно провеждане на някои спешни работи, за да се предотвратят вторични последствия от земетресението. Те се свеждат до:

- ликвидиране опасността от нови срутвания;
- разчленяване на разрушените конструкции и отстраняването им;
- временно укрепване на конструкции със сериозни повреди с оглед предотвратяване на по-нататъшното им разрушаване и създаване на безопасни условия за работа;
- събаряне на разрушени и непригодни за възстановяване сгради и съоръжения.

б) за провеждането им се извършва предварително обследване на пострадалите сгради и съоръжения от технически експертни комисии, назначени от ведомствата (обектите) и от общинската администрация.

13. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ОТГОВОРНОСТИТЕ

В зоната на поражение от земетресение СНАВР се провеждат във взаимодействие с основните съставни части на единната спасителна система.

Дейностите по защита на населението след земетресение се координират от ръководител на място, определен съгласно Закона за защита при бедствия (ЗЗБ). Ръководител на място е началникът на Регионална дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" - МВР или оправомощено от него длъжностно лице. Ръководителят на място организира взаимодействието и координацията между

частите на ЕСС при провеждането на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи. При необходимост ръководителят на място сформира щаб с представители на участващите екипи от ЕСС.

Първоначално се извършва разузнаване за определяне на:

- маршрути за предвижване до зоната на поражение;
- местата за устройване на странични и магистрални проходи;
- местата на сградите с масово пребиваване на хора и тези, в които незабавно трябва да започнат издирвателни и спасителни работи;
- степента на разрушение на елементите от комунално-енергийните мрежи (КЕМ) и вторичните поражения, които са предизвикали;
- огнищата на пожари;
- наличието на замърсяване с радиоактивни източници, ПОВ, причинители на биологично заразяване;
- сградите, застрашени от разрушаване, които не подлежат на укрепване;
- наличието на концентрации на взривоопасни и запалими газове във въздуха над допустимите стойности;
- състоянието на пътища и пътни съоръжения;
- състоянието на хидротехнически съоръжения;
- състоянието на жп мрежа;
- местата, удобни за развръщане на временни пунктове за спешна помощ;
- подходящи места за съхранение телата на загиналите /ако има такива/;
- местата за устройване на палаткови лагери;
- пунктовете за раздаване на храна, вода, медикаменти и други;
- местата за развръщане на полеви болници;
- степента и характера на разрушенията;
- наличието на живи хора под разрушенията;
- местата, удобни за развръщане на пунктове за управление (ПУ);
- удобните места за развръщане на пропускателни пунктове от и към зоната на поражение;
- състоянието на обекти, които биха могли да предизвикат екологично замърсяване на околната среда;
- състоянието на социални заведения за пребиваване на хора с психични увреждания, възрастни, деца, лишени от родителски грижи, места за лишаване от свобода;
- състоянието на обекти от национално значение

При необходимост изваждането на загинали хора и животни се извършва чрез използване на алпийски способности, високо проходима техника.

Кмета на общината разпорежда да бъде временно изведено населението на засегнати от земетресението селища от едно населено място в друго, в случай на пълно разрушение на сгради и инфраструктура или опасност от последващо земетресение.

Извеждането и настаняването става при спазването на Наредба за условията и реда за провеждане на евакуация и разсредоточаване (*Приета с ПМС № 337 от 20.12.2012 г.*) и съгласно разчетите за евакуация на общината.

Кметът на общината организира и ръководи защитата при бедствия на територията на общината съгласно чл. 65, ал. 1 от ЗЗБ.

При опасности от земетресение и при възникване на земетресение основните функции на кмета на общината са създаване на организация за своевременното оповестяване и информиране на населението и на щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия.

При възникване на земетресение на територията на общината, съгласно чл. 65, ал. 1 от ЗЗБ, кметът:

1. въвежда със заповед в изпълнение общинския план за защита при бедствия;
2. може да обяви бедствено положение на територията на общината (режим, който се въвежда в зоната на бедствието, свързан с прилагането на мерки за определен период от време с цел овладяване на бедствието и провеждане на спасителни и неотложни аварийно- възстановителни работи);
3. извършва обмен на информация с оперативния център на Районна служба "Пожарна безопасност и защита на населението";
4. може да привлича юридически и физически лица за предоставяне на лична или материална помощ в съответствие с възможностите им;
5. може да включва в дейностите по защитата и доброволци;
6. може да поиска координация от областния управител;
7. организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица;
8. организира и координира предоставянето на възстановителна помощ на населението при бедствия;
9. организира и контролира извършването на неотложни възстановителни работи при бедствия.

Кметът на общината, когато осъществява ръководството и координацията на спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи е длъжен да изпраща на МВР писмена информация за тяхното протичане. Общинската администрация и

щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия подпомагат кмета на общината при изпълнение на задълженията му по чл. 65 от Закона за защита при бедствия. Предоставянето на неотложната помощ на пострадалите граждани се осигурява и се предоставя от кмета на общината.

Неотложната помощ на пострадалите хора включва:

1. изхранване и временно настаняване на пострадалите лица, домашните и селскостопанските животни;
2. раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите лица;
3. предприемане на други необходими мерки.

Обобщаването на заявките за сили, имущества и продукти от първа необходимост ще се извършва от секретаря на общината. Получените материални запаси ще съхранява общината в складови помещения и ще се разпределят съгласно заявките. Длъжностното лице, осъществяващо координиращи дейности по законосъобразното изразходване на финансовите средства е Директорът на Дирекция „ФСД“ и главния счетоводител на Общината.

Предоставяне на възстановителната помощ за пострадали граждани – предоставя се при условия, по ред и в размери, определени с правилника за дейността на Междуправителствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет.

Регионална здравна инспекция – Сливен организира медицинското осигуряване на населението, в това число:

- снабдяване, разпространяване и използването на медикаменти, консултативи, препарати и кръвни продукти за населението в съответствие неговите потребности;
- въвеждане на правила и изискванията към обществената и личната хигиена;
- режим на хранене на рисковите групи от населението;
- снабдяването на лечебно-профилактичните заведения, персонала и населението с лекарствени средства, санитарни и други медицински материали;
- диспансерно наблюдение и лечебно-профилактични мерки на пострадалите;
- медицинско освидетелстване на всички лица, участвали в ЧНАВР;
- санитарна обработка на поразените лица, постъпващи в лечебни заведения;
- оценява ефективната доза, получена от отделни лица, групи и населението като цяло.

Регионална инспекция по околната среда и водите – Стара Загора:

- контролира екологичното замърсяване на въздуха, почвите, повърхностните и подземните води и други обекти на околната среда;
- прогнозира развитието на евентуални епидемии;

-събира, обработва и оценява данните от измерванията и представя резултатите на щавовете за координация;

-предлага решения за провеждане на СНАВР по въпросите от своята компетентност.

Областна дирекция по „Безопасност на храните” – Сливен:

-планира и организира контрол на епизоотичната обстановка в общината и предприемане на своевременни и адекватни мерки;

-планира и организира провеждане на превантивни мерки по защитата на животните, животинските хранителните продукти и фуражите;

-планира и организира провеждане на постоянен контрол на животните, животинските продукти и фуражите;

-планира и организира съвместно с общинския щаб провеждане на евакуацията на животните от засегнатите райони;

-организира изколване на животните по необходимост, засегнати от земетресението;

-определя технологии за обработка на химически и други видове екологично замърсени храни от животински произход и фуражи;

-събира, обработва и оценява данните от контрола на обектите от селското стопанство в своята компетентност, представя данните на Общинския щаб, както и изготвя предложения за прилагане на защитни мерки;

-подготвя информационни бюлетини до населението с ветеринарно-санитарните и други мерки, които трябва да се спазват.

Центърът за спешна медицинска помощ – Сливен извършва следните дейности:

-оказва квалифицирана спешна медицинска помощ на местопроизшествието;

-осигурява необходимия обем от спешни диагностични изследвания съобразно възможностите и наличната апаратура;

-осигурява клиничното и инструменталното наблюдение на пациента до неговата хоспитализация;

-осигурява провеждането на необходимите лечебни и специфични реанимационни дейности до настаняването на пациенти в болница;

-оказва спешна медицинска помощ при земетресение, осъществявайки взаимодействие с органите на РУ към ОД на МВР;

-осигурява спешна консултативна помощ между лечебните заведения, предоставяйки спешен санитарен транспорт на районните консултанти;

-оказва спешна медицинска помощ на заболели и пострадали лица;

- осигурява специализиран спешен транспорт на пациенти, донори, органи, кръв, кръвни продукти и апаратура, републикански и районни консултанти за оказване на спешна медицинска помощ.

Силите на РУ- Твърдица към ОД на МВР – Сливен участват при предотвратяване последиците от земетресението, чрез:

- добиване и предаване на информация за мащаба на бедствието и по възможност за застрашените от земетресение населени места и обекти;

- организиране и осигуряване пропускателната способност на маршрути за въвеждане на сили и средства за извършване на спасителна дейност, осигуряване на пожарната безопасност и временна евакуация на гражданите от застрашените райони;

- изолиране района на земетресението, посредством изграждане на КПП за недопускане навлизането на хора и автомобили, нямащи отношение към спасителната дейност;

- осигуряване на обществения ред в зоната на земетресението, борба с мародери, разпространители на слухове, подстрекатели към обществени безредици и групи с престъпни намерения;

- оказване на съдействие при евакуация на граждани от застрашени райони и изграждане на информационна система за издирване на пострадали граждани;

- подпомагане дейността на правителствени и неправителствени организации при дейността им по оказване хуманитарна помощ на населението.

Областно пътно управление и управителят на фирмата за пътно поддържане на републиканската пътна мрежа поддържат републиканската пътна мрежа, маршрутите за евакуиране на населението и за въвеждането на силите за извършване на СНАВР, организират и осигуряват разчистването на пътищата и съоръженията от срутвания, пропадания и възстановяват проходимостта им.

Комунално-енергийни дружества EVN и В и К .

Аварийните екипи на дружествата работят до пълно възстановяване на системите. С приоритет се възстановят аварията в сгради за социални дейности, здравеопазване, възстановяват и изграждат нови съоръжения в обекти за временно настаняване на пострадали хора.

Българският червен кръст (БЧК) може да осигури имущество за незабавно подпомагане на пострадали хора при бедствия.

Ред за актуализация на плана

Съгласно разпоредбата на чл. 9, ал. 14 от ЗЗБ плановите за защита при бедствия се преразглеждат и актуализират най-малко веднъж на 5 години след всяко въвеждане

на съответния план, както и при промяна на нормативната уредба, свързана с изпълнението им.

Частична актуализация – периодично, след настъпване на съществени промени.

14.РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ

Във всеки район на общината под ръководството на гл. инженер се изграждат работни комисии от специалисти строителни инженери – конструктори, техници и лицензирани експерти - оценители за извършване на оглед на пътища, пътни съоръжения, язовири, жилищни и нежилищни сгради, претърпели щети от земетресение. Важността на обектите за възстановяване се определя въз основа на целесъобразността от тяхното използване, а именно:

1. Възстановяване критичната транспортна инфраструктура – единствени пътища и техните съоръжения.
2. Обекти определящи жизнената дейност на общината и осигуряващи стоки от първа необходимост.
3. Комунално - енергийни мрежи.
4. Обекти на здравеопазването и образованието.
5. Жилищни и стопански сгради.

В 14-дневен срок от възникване на бедствието се изпращат в МКВП – МС информационните форми за всеки отделен обект. Копие от информационните форми се изпращат и до Областния управител.

Въз основа на протоколите от комисиите за оглед, кметът на общината отправя искане към Междуправителствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет за предоставяне на средства за извършване на неотложни възстановителни работи за трайно възстановяване на обекти.

Подпомагане на засегнатото население:

1. Вътрешно подпомагане:

По решение на Председателя на Щаба, ръководството за подпомагане на населението се възлага на Оперативна група от състава на Щаба с участието на експерти от дирекции на Общинска администрация.

2. Външно подпомагане:

Въз основа на направената от Община оценка за нуждите на пострадалото население се изготвят заявки за външно подпомагане на общината, като приоритетно се изготвят такива за стоки от първа необходимост.

Исканията за външно за общината подпомагане се изпращат до Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет чрез Областния управител на област Сливен. Исканията са внасят от кмета на общината за включените сили и средства на единната спасителна система (търговски дружества, еднолични търговци, юридически лица с нестопанска цел, лечебни заведения извън структурите на Министерството на здравеопазването и др.).

Към искането се прилагат:

1. Акт за възлагане провеждането на неотложни аварийни работи на привлечените сили и средства на единната спасителна система;

2. Разходооправдателни документи.

Външното подпомагане се извършва от:

1. Български червен кръст;

2. Страни от ЕС.

Редът за извършване на доставките е както следва:

- изпращане на искане до фирмите доставчици, съгласно предварително изготвените таблични форми и определените за тяхното получаване места;

- извършване на доставка от фирмите до местата за получаване от районите;

- разтоварване и разпределение на същите по места за настаняване от районите;

- раздаване на необходимите продукти и материали на изведеното население;

Определяне на местата в общината за изпращане на заявките:

Местата за получаване на помощите се определят със заповед на кмета на Общината съобразно свободните налични складове съгласувано с Дирекция "Социално подпомагане".

Отговорни лица за разпределението, раздаването и отчитането на подпомагането са ресорни заместник кметове, според вида на помощта.

Временно настаняване на населението от засегнатата община в предварително определени райони.

- определяне на подходящи места за временно настаняване сгради държавна собственост;

- сгради общинска собственост, хотели, хижи и др. сгради;

- палаткови лагери.

Временното настаняване ще се извършва съгласно разчетите на общината за евакуация при възникване на земетресение. Предвижда се използване предимно на училища, детски градини, общежития и др.

Местата за временно настаняване се управляват от следните длъжностни лица:

- кмета на общината;

- кметове на кметства;
- Областния управител;
- упълномощени от горепосочените лица служители.

За всяка община, в зависимост от създалата се обстановка, се определят терени общинска собственост за разполагане на силите на Единната спасителна система, както и такива от други области, привлечени за участие в СНАВР.

За извършване координацията на нуждите от храна, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други се сформира работна група в състав:

- Директорът на Регионална здравна инспекция – Сливен;
- Директорът на БЧК;
- Служител на РСПБЗН – Твърдица;
- Директора на ОД „Безопасност на храните“;
- Управителят на „В и К“ ООД – Сливен.

Оповестяването силите на ЕСС се осъществява чрез ОЦ на РСПБЗН или оперативните дежурни по Областен съвет за сигурност. Оповестяването на населението ще се извършва чрез локалните сиренно-оповестителни системи и разпространение на информация по местните медии.

Длъжностни лица свързани с осигуряването на транспорта са:

- Кмета на общината и общинските транспортни предприятия;
- РУ- Твърдица към ОД на МВР – Сливен;
- Районно пътно управление – Сливен;
- Министерството на транспорта, информационните технологии и

съобщенията.

За целта общинските администрации поддържат в изправност наличните МПС на територията на своята община.

Длъжностното лице, което координира действията за оказване на първа помощ е Директора на Регионалната здравна инспекция. Управлението, организацията и ресурсното осигуряване на здравната помощ за населението се осъществява съгласно регионалния план за медицинско осигуряване при бедствия, който се утвърждава от министъра на здравеопазването.

За евакуиращото се население, със съдействието на ОС на БЧК се организират подкрепителни пунктове. С предимство се осигуряват вода, чай, сандвичи. РЗИ и ОДБХ решават потоците от кои храни и води да бъдат блокирани предвид създалата се ситуация.

Областният управител и кмета на общината назначават комисии, които извършват проверки и оценки на състоянието на засегнатите обекти в зависимост от

собствеността. Те подробно описват нанесените щети, изготвят количествено-стойностни сметки за възстановяването им и прилагат снимков материал. За възстановителна помощ има вариант да се кандидатства и от МКВП-МС.

Ако е засегната инфраструктура, собственост на териториалните подразделения на министерства, документацията се оформя от Директора на съответната структура.

Министерството на труда и социалната политика със съдействието на БЧК, организира осигуряването на евакуираното население с хранителни продукти за период от 3 до 5 дни, след което осигуряването на евакуиращото се население с хранителни и нехранителни стоки ще става чрез заплащане след представяне на лична карта, удостоверяваща евакуирането в съответния район. За подпомагане нормалното осигуряване на населението в местата за настаняване се изграждат комисии, които оказват контрол и помощ по правилното осигуряване и предотвратяване евентуално презапасяване с основни хранителни и нехранителни стоки. За бързото и ритмично снабдяване на евакуираното население ще се използва съществуващата мрежа от търговски магазини.

Връзка с други планове

1. Национален план за защита при бедствия – Част I: Защита при земетресения.
2. Планове за защита при бедствия на Област Сливен.
3. Планове за защита при бедствия на съседни общини.
4. Планове на намиращи се на територията на община Твърдица държавни органи.

15. СЪБИРАНЕ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА БЕДСТВИЕТО

В България, сеизмичната активност се следи от Геофизичния институт към БАН. Обособена е отделна страница с информация за последната сеизмична активност в региона.

Дежурните по ОбСС могат да получат сигнал/информация за възникнало земетресение на територията на общината от дежурния по ОСС, от РСПБЗН, медии или жители на общината

След получаване на сигнал за настъпило земетресение и последици от него дежурните по ОбСС информират кмета на общината (председател на ОбСС) и секретаря. По разпореждане оповестява и членовете на Общински щаб за изпълнение на Общински план за защита при бедствия, кметове на населени места, кметски наместници и пълномощници.

16. КОМУНИКАЦИЯ

Ранното предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на Единната спасителна система и на населението при възникване на земетресение на територията на община Твърдица, се осъществява чрез комуникационно-информационна система, наречена „Национална система за ранно предупреждение и оповестяване при бедствия”.

Основната цел на организацията за оповестяване и комуникация е да се организират и поддържат стабилни далекосъобщения на базата на:

- мрежите на обществените далекосъобщителни оператори;
- автоматизираната система за оповестяване (АСО);
- техническия комплекс за оповестяване (ТКО);
- планираните обособени радио мрежи и радио направления;
- кабелни и мобилни далекосъобщителни оператори.

Ранното предупреждение и оповестяването на общинско ниво, кметство и населено място се осъществява от ОЦ при РСПБЗН Твърдица, по разпореждане на Началника на Районна служба "Пожарна безопасност и защита на населението" Твърдица.

При земетресение, изискващо координация на общинско ниво, кметство и населено място, ранното предупреждение и оповестяването се извършва и въз основа на искане на Кмета на общината, Ръководителя на съставна част на Единната спасителна система или ръководителя на мястото на намесата.

Исканията се приемат чрез ОЦ при РСПБЗН Твърдица .

Оперативния център на РСПБЗН – Твърдица:

- приема и оценява информацията за възникналата бедствена ситуация;
- уведомява компетентните съставни части на Единната спасителна система и координира по-нататъшната им дейност;
- уведомява органите на управление за възникналата бедствена ситуация;
- включва допълнителни сили и средства на основната и съставните части от Единната спасителна система по искане на кмета на общината или ръководителя на място и ги изпраща на местопроизшествието;
- предава информация между органите на изпълнителна власт и между съставните части на ЕСС при подготовката за реагиране и при провеждане на ЧНАВР;
- поддържа непрекъсната връзка с ръководителя на място и анализира постъпващата информация.

Преките телефонни линии се планират и изграждат за нуждите на Националния щаб към МС, Областният щаб и общинските щабове.

Населението на територията на общината се известява по средствата за масово осведомяване и чрез сиренно-оповестителна система.

За даване указания и ръководство на спасителните и неотложни аварийно-възстановителни работи се използват местните радиоуредби, мобилни сирени, мегафони и др. средства за озвучаване.

Схеми за оповестяване

Оповестяването на органите за управление и силите се извършва по предварително разработена схема.

Оповестяването е изпращане на съобщение до лицата в групите с допълнителна информация - конкретизиране на събитието и указания за действия на лицата.

Алармирането е изпращане на предварително записано съобщение до лицата в групите - членовете на общинския щаб, кметовете на кметства и дежурния при ОбСС. При възникване на земетресение те ще получат съобщение от системата на мобилния си телефон с текст:

Имате съобщение!

Моля въведете вашия PIN!

Имате съобщение!

Моля въведете вашия PIN!

Внимание, земетресение!

Внимание, земетресение!

Внимание, земетресение!

Оповестяването на органите за управление и силите се извършва по предварително разработена схема.

17. РЕСУРСНО (ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО) ОСИГУРЯВАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА.

Източниците за финансиране по плана за защита при земетресения на територията на община Твърдица са общинският бюджет, бюджетите на ЮЛ, ЕТ, републиканският бюджет.

Когато финансирането на дейностите при земетресения е за сметка на бюджетите на министерства и ведомства и общинския бюджет, съгласно чл. 61, т. 1 и т. 2 на Закона за защита при бедствия, финансовите средства за изпълнение на Общинския план за защита се осигуряват в рамките на одобрените средства за съответните министерства

и ведомства и бюджетни взаимоотношения на общината с републиканския бюджет, утвърден със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година. При извършени непредвидени разходи от общината за разплащане на неотложни аварийно-възстановителни работи, неразплатени разходи за извършени НАВР и за заплащане на разходи на сили от единната спасителна система, участвали в дейностите – кметът на общината подготвя искане за средства от Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет (заедно с документи, доказващи целесъобразността и законосъобразността на разходите). При необходимост от допълнителни сили и средства кмета на общината търси помощ от други общини на територията на област Сливен. Активирането на формированията от Българската армия се извършва след постъпило искане от Кмета на община Твърдица . Разрешение за тяхното участие дава министърът на отбраната до началника на отбраната, който чрез командващия на Съвместното командване на силите, активира същите.

18. ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ВРЪЗКИ

Планът за защита при земетресение е единна част от Плана за защита при бедствия на Община Твърдица. Планът е разработен на основание чл. 9 от Закона за защита при бедствия. Общинският план за защита при бедствия се приема от общинския съвет.

1. Съставните части на единната спасителна система

1.1. Сили на основните части на Единната спасителна система

- РУ- Твърдица към ОД на МВР – Сливен;
- аварийни екипи РСПБЗН – Твърдица ;
- ОД „Безопасност на храните” – Сливен;
- Областен отдел „Автомобилна администрация”;
- Басейнова дирекция „Източнобеломорски” – Пловдив;
- 1.2. Напоителни системи" ЕАД – клон Средна Тунджа гр. Сливен:
- 1.3. „EVN” разпределение България” АД, регион Сливен, Нова Загора

1.4. Център за спешна медицинска помощ – Сливен.

1.5. БЧК.

2. Ръководни длъжности, които имат задължения при възникване на бедствия са:

- Кмет на община;
- заместник-кмет;
- кметове на населени места;
- секретар на община;
- директори на дирекции и началници на отдели.

3. Служители в Общинска администрация със задължения при възникване на бедствия:

- Директор на Дирекция ФСД;
- главен счетоводител;
- Гл. експерт ОМП;
- експерт ЧР;
- началник отдел ГС;
- еколог;
- Членове на общинския щаб.

4. Части на Единна спасителна система.

Планиране и провеждане на мерки за защита на населението при земетресение, с взаимодействието на ЕСС и останалите органи на изпълнителната власт /МВР, МО, МЗ, МОСВ и др./.

4.1 Разпределението на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки на основание чл. 44, ал. 1, т. 1 и т. 2 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местна администрация и чл. 65, ал. 1, т. 7 от Закона за защита при бедствия и във връзка с организиране и ръководене защитата на населението при бедствия, пожари и други извънредни ситуации със заповед на кмета се назначава Щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие, под ръководството на кмета на общината (Приложение № 7 - Схема за оповестяване на Общинския щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия по телефона).

Със заповед на кмета на общината е сформирана група за разработване на Общинския план за защита при бедствия.

4.1.1 Задължения на състава:

а) превантивна дейност:

- разработва план за защита на населението при бедствия – част I Защита при земетресения;

- разработва стандартни оперативни процедури за работа на членовете на Щаба при въвеждане на плана – част I Защита при земетресения;

- изготвя, актуализира и поддържа регистър на потенциално опасните обекти и обектите от критичната инфраструктура;

- изготвя и разпространява плакати, диплянки, листовки за поведение на населението от районите на общината при настъпило земетресение. Превенция в случай на земетресение - Мерки за защита и правила за поведение на населението при земетресение (Приложение № 5).

- организира обучение на служителите на общинска администрация;

- провежда тренировки и учения по защита на населението при земетресение в отделните райони на общината;

- ръководи обучението и подготовката на екипите, участващи в СНВР;

- подпомага и контролира разработването на планове за защита на населението в районите на общината;

- подпомага и контролира разработването на планове за защита при бедствия в учебните заведения – общинска собственост;

- подпомага и контролира разработване на планове за защита при бедствия в здравните заведения – общинска собственост.

- б) при опасност от земетресение:

- актуализира Плана за защита на населението – част I Защита при земетресение;

- извършва проверки в най-застрашените зони от районите на общината.

- в) при получаване на сигнал за земетресение:

- организира и въвежда денонощно дежурство;

- участва в състава на оперативните групи за подпомагане на населението;

- ръководи дейността на доброволците;

- осъществява взаимодействие и координация между силите от единната спасителна система;

- подпомага работата на екипите участващи в провеждане на СНВР;

- уведомява населението чрез средствата за масова комуникация.

4.1.2 РСПБЗН - МВР:

- подпомага председателя и секретаря на Щаба при организирането и изпълнението на задачите по защита на населението и цялостното ръководство при земетресение;

- да познава задачите на службата, съставът, възможностите и осигуреността на подчинените му сили и средства;

- организира и ръководи работата на службата при провеждане на мероприятията по защита на населението, в съответствие със списъка на утвърдените мероприятия;

- подпомага председателя на Щаба при подготовката и вземането на решения за организиране, координиране и провеждане на спасителни и други неотложни работи;

- участва в ръководството на мероприятията по извеждането на пострадалото население от засегнатите райони и за неговото настаняване в подходящи места за водене на нормални условия на живот в рамките на възможностите;

- ръководи силите и средствата на териториалната служба, а при необходимост изисква и от съседните райони допълнителни сили и средства за извършването на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи в засегнатия район;

- организира и осигурява оповестяването на ведомствата, юридическите лица и населението на територията на района за различните видове опасности, бедствия и аварии;

- оказва съдействие за привеждане в изпълнение на всички указания, разпореждания и заповеди на председателя;

- да поеме функциите на ръководител на операциите при подготовката и вземането на решение при провеждането на спасителни и други неотложни аварийно-възстановителни работи;

- събира и обобщава данни за хода на провежданите спасителните операции;

- контролира и докладва за срочното и качествено изпълнение на разпорежданията и заповедите.

4.1.3 РУ към ОД на МВР:

- информира председателя на Щаба за оперативната обстановка и за взетите мерки и иска съдействия от него по отношение на сигурността, опазване на обществения ред и охраната на имуществото на гражданите в района на земетресението;

- предлага мерки за съвместната работа и взаимодействието между РУ към ОД на МВР и общинска администрация за организиране дейността по преодоляване, овладяване и предотвратяване на действията от стопанската и криминалната престъпност, недопускането на безредиците и противодействието на разпространителите на слухове против нормализирането на живота и дейността на гражданите;

- осъществява допълнителни мерки за изграждане на КПП-та и въвеждането на сили и средства в определените райони за достъп;

- разработва всички документи, произтичащи от функционалните му задължения;

- осигуряване охрана и опазването на обществен ред по време на провеждане на спасителните работи;
- осигурява отцепване на участъци (обекти) за работа в района на земетресението;
- ръководи регулиране на движението при подвеждане на силите за действие към района на бедствието и при временно извеждане на застрашеното от земетресението население;
- осигуряване регулирането на маршрутите за евакуация;
- подготвя всички справочни данни и информация, необходими на председателя на ОбСС;
- контролира и докладва за срочното и качествено изпълнение на разпорежданията и заповедите;
- привежда в изпълнение всички указания, разпореждания и заповеди, отнасящи се до дейността на службата.

4.2 Операторите на предприятията с високорисков потенциал.

Осъществяват дейности с рискови вещества, материали и дейност в рискови условия, която е потенциално опасна за работниците и служителите, населението и околната среда:

- планират и осъществяват необходимите мерки за защита на работещите в обектите и прилежащите им площи при възникване на земетресение;
- планират и провеждат мероприятия за повишаване устойчивото функциониране на обектите при земетресение;
- създават, подготвят и поддържат в готовност за използване средства за предупреждение и сили за провеждане на дейности по защитата на работещите в обектите и прилежащите им площи;
- провеждат обучение на работещите за способите за защита, начините на поведение и действие и за оказване на първа до лекарска помощ при земетресение;
- организират и финансират защитата на работещите в обектите и прилежащите им площи и ликвидирането на последиците от земетресението;
- осигуряват предупреждение, временно извеждане или евентуално укриване на своите служители;
- разработват вътрешен план за защита при бедствия;
- при земетресение незабавно започват провеждането на СНАВР, като съобщават за това на дежурения по ОбСС;
- предоставят информация за взривни вещества, опасни химически вещества, източници на йонизиращо лъчение, както и други опасности за живота и здравето на хората;

- осигуряват безопасно унищожаване на отпадъците, вследствие на земетресението.

4.3 Задължения на физическите лица:

- да спазват ограниченията във връзка с обявено бедствено положение, произтичащо от мерките, приложени от компетентните служби при провеждане на дейностите по защитата;

- да помогнат на всяко друго физическо лице, чийто живот или здраве са поставени в риск, вследствие на земетресение, при условие, че не рискуват своя живот или здраве;

- да информират център за спешни повиквания или по друг начин да търсят възможност за предоставяне на помощ, когато не са в състояние да предоставят необходимата помощ лично;

- да оказват съдействие в съответствие с възможностите си или материална помощ по искане на кмета, председателя на щаба или ръководителя на място;

- да допускат при необходимост от провеждане на СНАВР влизането на спасителни екипи и техника, извършване на теренни преустройства, изграждане на съоръжения за защита от рискови фактори, разчистване на поземлен имот или отстраняване на сгради или техни части, съоръжения и насаждения, когато са собственици, ползватели или управители на недвижимия имот;

- да предоставят на ръководителя на спасителния екип информация за опасностите, които биха могли да застрашат живота и здравето на спасителите или на населението;

- да допускат разполагането на съоръжения на системите за ранно предупреждение и оповестяване в недвижимите имоти, които са тяхна собственост и да осигурят достъп до тях, за срока на бедственото положение.

5. Координиране структурите от единната спасителна система (ЕСС) при земетресение.

6. Щабът за изпълнение на Плана за защита на населението при земетресение извършва:

6.1. Прогнозира характера и последствията от земетресението в отделните райони на територията на общината.

6.2. Поддържа и актуализира Плана за защита на населението при земетресения.

6.3. Провежда мероприятия за усвояване на плана.

6.4. Поддържа непрекъснато дежурство.

6.5. Оповестява и информира населението за опасност от последващо земетресение и предприема мерки за овладяване.

6.6. Формира и осигурява участието на доброволци, и силите и средствата при провеждане на спасителни дейности.

6.7. Планира и организира взаимодействие между общината и силите на ЕСС за провеждане на СНАВР.

6.8. Осигурява снабдяването на населението с необходимите ресурси.

6.9. Оповестява и координира работата на юридическите и физически лица със сключени договори за провеждане на неотложни дейности.

6.10. Планира и организира работата на експертни и проектантски екипи.

6.11. Ръководи действията на екипите, провеждащи спасителни и възстановителни дейности.

6.12. Организира, провежда и ръководи СНАВР в засегнатите зони.

7. Щабът за изпълнение на Плана за защита на населението при земетресение изпълнява следните задачи:

7.1. Анализира информацията и опасността от възникналото земетресение.

7.2. Координира действията на органите на изпълнителната власт.

7.3. Информира населението от застрашените райони на територията на общината, чрез използване на Система за ранно предупреждение и оповестяване и медиите за земетресението, за необходимите предпазни мерки и действия.

7.4. Информира областния управител и министъра на вътрешните работи за възникналото земетресение.

7.5. Обменя информация с щабове за координация и с оперативните комуникационно-информационни центрове на другите общини.

7.6. Своевременно уведомява „EVN разпределение България“ АД, регион Сливен, Нова Загора за изключване на електрозахранването в засегнатите зони, с цел недопускане на тежки аварии в електропреносната мрежа и нещастни случаи с населението в тези зони, а също така за влезлите в районите аварийни екипи.

7.7. Осигурява обществения ред чрез РУ към ОД на МВР.

7.8. Осигурява изведеното (евакуираното) население със стоки от първа необходимост, вода и медицински изделия, чрез изградените комисии от районите и изготвените планове за тяхното раздаване.

7.9. Предлага на Кмета на общината да обяви бедствено положение за цялата или за част от територията на общината и въвеждане на Плана за защита на населението от земетресения.



ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

8890 Твърдица, пл. "Свобода" №1, тел.: 0454/42311, fax: 0454/44049,

e-mail: obshtina@tvarditsa.bg

===== www.tvarditsa.bg =====

УТВЪРДИЛ:

/Атанас Атанасов/

Кмет на Община Твърдица и

Председател на щаба за изпълнение на

Общинския план за защита при наводнения

ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ

ЧАСТ II НАВОДНЕНИЯ



СЪГЛАСУВАЛ:

/Минчо Афузов/

Областен управител
на Област Сливен

ИЗГОТВИЛ:

/Йордан Йорданов/

ОМП и ССИ в Община Твърдица

СЪДЪРЖАНИЕ

№		Стр.
I.	ВЪВЕДЕНИЕ	5
1	Основание за разработване на плана	6
2	Цели на плана	6
3	Обхват на плана	6
4	Описание на ситуацията	7
5	Приети условия за планиране	11
6	Последователност на действията	12
7	Оперативна готовност	12
8	Ред за активиране на плана	14
9	Определяне на защитни действия	14
10	Предупреждение и оповестяване на населението	20
11	Изпълнение на защитните действия	20
12	Изпълнение на дейности по възстановяване	22
13	Организация и разпределение на отговорностите	27
14	Ръководство и координация	33
15	Събиране и обем на информация за бедствието	38
16	Комуникации	39
17	Ресурсно (финансово и материално) осигуряване на изпълнението на плана	40
18	Отговорни органи и връзки	41
19	Приложения	

(А) РАЗПРОСТРАНЕНИЕ (достъп и разпространение на плана)

№	Местоположение	Дата	Подпис
1			
2			
3			
4			
5			
6			

(Б) КОРЕКЦИИ

№	Стр.	Корекция	Нанесъл корекцията	Дата	Подпис
1					
2					
3					
4					
5					
6					
7					
8					
9					
10					

(В) СЪКРАЩЕНИЯ

АЕ	Аварийен екип
БЧК	Български червен кръст
РД/РСПБЗН	Регионална дирекция/регионална служба „Пожарна безопасност и защита на населението“
ГСМ	Горивно-смазочни материали
ЕСС	Единна спасителна система
ИСЗ	Индивидуални средства за защита
МБАЛ	Многопрофилна болница за активно лечение
КИС	Комуникационно-информационна система
НЩ-МС	Национален щаб към Министерски съвет
ОЩПЗБ	Областен щаб за изпълнение на ПЗБ
ОбЩПЗБ	Общински щаб за изпълнение на ПЗБ
ОЦ	Оперативен център
АСД	Аварийно-спасителни дейности
ОД на МВР	Областна дирекция на Министерство на вътрешните работи
РУ към ОД на МВР	Регионално управление към ОД на МВР
ОПУ	Окръжно пътно управление
РПУ	Районно пътно управление
ПОВ	Промислени отровни вещества
ПОВО	Потенциално опасни водни обекти
ОДБХ	Областна дирекция „Безопасност на храните“
РЗИ	Регионална здравна инспекция
РИОСВ	Регионална инспекция по околната среда и водите
РПМ	Републиканска пътна мрежа
СНАВР	Специални и неотложни аварийно-възстановителни работи
ЦСМП	Център за спешна медицинска помощ
МКВПМС	Междуведомствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет
ПЗБ	План за защита при бедствия

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Планът за защита при наводнения и ликвидиране на последствията от тях е основен ръководен документ, определящ мероприятията по защита на населението, материалните и културни ценности, както и организацията за провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи в Община Твърдица.

Наводнението е вид бедствие, при което временно се покрива част от сушата с вода, която обичайно не е покрита с вода. Обикновено наводненията са следствие от разливания на реки, от рязко повишаване нивото на моретата, от интензивни валежи и/или интензивно снеготопене, от подприщване на течението в речното легло вследствие на натрупани отпадъци, скални материали и дървета, което довежда до намаляване на пропускателната му способност.

В най-общия случай наводнение може да възникне от по-бързо или по-бавно повишаване нивото на водата, или от заливна висока вълна. В първия случай наводненията причиняват наноси, повреда на материали и съоръжения. Във втория случай, към всичко това се добавя и разрушителното действие на високата вълна, което довежда до разрушаване на сгради и съоръжения, стопански постройки, пътища и мостове. В някои случаи то е свързано и с човешки жертви. Наводненията са природни явления, които не могат да бъдат предотвратени.

Най-често в нас стават наводнения от дъждовно-речен тип. В много случаи се наблюдава комбинирано въздействие на изброените фактори, от които единият почти винаги е проливен дъжд.

Наводненията в Република България могат да се разделят на два типа:

1. Дължащи се на природни фактори – възникват предимно при топене на ледове и снегове, при обилни валежи водещи до речни разливи или при образуване на запори от ледоход или замръзване.

2. Дължащи се на техногенна и на човешка дейност – причинени са от други влияния, като авария на хидротехническо съоръжение, неправилно направени корекции на реки, разрушени предпазни диги на реки, скъсани язовирни стени, преднамерено изхвърляне на битови отпадъци в речното корито, некоректно почистване на речните корита и оставяне на отпадъчния материал в речното легло и др.

1. ОСНОВАНИЕ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ НА ПЛАНА

Планът е разработен на основание чл. 9, ал. 2 и ал. 10 от Закона за защита при бедствия (в сила от 01.01.2019 г.) и Указанията за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия към Министерски съвет на Република България.

Общинският план за защита при бедствия се приема от общинския съвет.

2. ЦЕЛИ НА ПЛАНА

1. Привеждане в готовност на Общинския щаб за изпълнение на Плана за защита при бедствия във връзка с ликвидиране на последствията при възникване на наводнение на територията на Община Твърдица .

2. Създаване на оптимална организация за извършване на своевременно прогнозиране на евентуално наводнение на територията на Община Твърдица .

3. Изграждане на обединение от органи за управление, сили и средства за координация и провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи в засегнатите райони.

4. Осигуряване на основа за възстановяване на нормалните условия за социален и икономически живот след ликвидиране на последиците от наводнението.

5. Разпределение на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки, планиране на средства и ресурси за превенция и за ликвидиране на последиците от бедствия.

3. ОБХВАТ НА ПЛАНА

Община Твърдица е основната административно-териториална единица, в която се осъществява местното самоуправление. Съставни административно-териториални единици в община Твърдица са 6 кметствата 3 наместничества освен административния център гр. Твърдица. Основните водни запаси на община Твърдица включват няколко микроязовира и реки- Твърдишка, Долап дере, Боровдолска и Беленска. Водните площи на територията на общината са 6 842 дка, от които 121 дка - речни. Използват се основно за напояване и водоснабдяване. Речните корита на някои от реките са подходящи за изграждане на мини ВЕЦ. На територията на бившия рудник „Хаджи Димитър” има разработен минерален извор с дебит 5 л/сек. Микроязовирите заемат площ от 954,7 дка с 5 300 куб.м. воден обем. Микроязовер „Митроук” в землището на гр.Твърдица и микроязовир „Оризари” в

землището на с.Оризари допълват водния запас на общината. Използват се за напояване и рибовъдство. Като териториален ресурс в структурата на поземления фонд водните площи заемат 2 %.

На територията на община Твърдица се намират 10 броя язовири, от които 8 броя са общинска собственост и 2 на сдружение за напояване.

При възникнало наводнение се информират частите на Единната спасителна система (ЕСС) – РСПБЗН, РУ- Твърдица, БЧК-Твърдица.

4. ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА

Наводнение се нарича временното заливане на дадена земна местност или територия с огромно количество вода вследствие на повишаването на нивото на река, езеро, море или океан. Причините за повишаването на нивото на тези водни басейни могат да бъдат различни – проливни дъждове, топене на снегове, скъсване на язовирна стена, или образуване на цунами. Наводненията може да са следствие и от различни селскостопански дейности като напояване, еродиране на почвата, дренажи и други.

Те могат да нанесат значителни щети на сгради, коли, мостове, пътища и дори да отнемат живота на животни и хора, особено в по-бедните страни, където няма осигурена защита срещу тях. Някои от тях се образуват бавно, докато други се появяват само за броени минути. Наводненията са едни от най-катастрофалните природни бедствия и засягат милиони, всяка година, по целия свят. Науките, които се занимават с подобни явления са хидрологията и рисковият анализ.

В резултат от проливни дъждове по разглеждания сценарий за възникване на наводнение е възможно възникване на следната обстановка:

- паника, наранявания и загинали хора;
- частични и слаби разрушения по сградния фонд;
- част от населението ще остане без подслон, нуждаещо се от настаняване и осигуряване на средства за живеене;
- нарушаване на връзки на тръбопроводи за извеждане на отпадни и питейни води;
- вероятни прекъсвания на електро енергия на засегнатите райони;
- засегнати ще бъдат индустриални сгради и болнични заведения намиращи се близо до реки, което ще усложни оказването на първа помощ и осигуряване на медицински услуги на пострадали хора.

- прекъсвания на транспортната инфраструктура, поради пропадане, срутване, отнасяне на земни маси от силата на водата, което ще затрудни доставката на основни стоки и услуги;

- възможно е да се обяви карантинен период за цялата община или за засегнатите части от нея, за неопределено време, поради сложна хигиенно-епидемиологична обстановка.

При проливни дъждове могат да възникнат локални наводнения в населените места, вследствие на липса, или не добре изградени и поддържани отводнителни системи.

Наводненията от речни разливи са най-големите по мащаб и са с трудно възстановими последици. Речни разливи се наблюдават, когато реките излизат от коритата си и прииждащите високи води се разливат в крайречните тераси. Причина за това е драстичното нарастване на речния отток, вследствие на интензивни валежи с рядка повтораемост и снеготопене, подприщвания от различен характер – обрасли речни корита, задръстени водостоци от отложени наноси и влачен дървен материал, подприщвания от ледоход или от ветрово въздействие.

След продължителен, обилен дъжд, падналите водни маси не могат да се поемат от дъждоприемните оттоци. Много често пълноводните потоци от интензивни дъждове се насочват по улиците, препълват канализацията за повърхностни води и водата излиза над нивото на бордюрите. Възможно е наводняване на отделни райони от територията на общината. При такива обстоятелства се наводняват приземните етажи, мазетата, сутерените и други помещения, намиращи се под нивото на уличните платна.

Понякога буйните водни потоци разрушават пътните и тротоарните платна, повдигат и изнасят асфалтовите и тротоарните настилки, извличат земни маси с кал, тиня, инертни материали, строителни и битови отпадъци, като запушват канализационната мрежа за повърхностни води.

Наводнения от този характер може да се случат през пролетта и есента, когато от листопада се запущат повечето от дъждоприемните шахти и дъждовната вода не може да се поеме от канализационната система. В такива случаи е възможно наводняването на някои автомобилни и пешеходните подлези, което води до блокиране на транспорта и задръствания от загаснали автомобили.

Значителни наводнения на територията на общината могат да настъпят при излизане на реките от коритата им, скъсване на диги, преливане, частично или пълно разрушаване на стените на язовирите.

Поройни наводнения:

Поройните наводнения (вследствие на интензивни валежи с рядка повтораемост над 60 – 80 л.м²) се дължат на голямото количество вода, паднала върху земната повърхност.

Когато интензивността на водобразуването надвишава есетствения отточен модул на терена или действителния отточен модул на изградените канализационни и дренажни системи, върху земната повърхност се формират големи обеми вода, които във вид на порои се стичат и запълват ниските теренни форми. Поройните наводнения не са свързани с наличието на речна мрежа и могат да възникнат след интензивен валеж, независимо от състоянието на водния режим в нея.

Особено опасни са поройните наводнения за селищните райони, където водонепропускливите и гладки улични настилки създават условия за големи скорости на водата, бърза концентрация и почти никакви загуби от инфилтрация в почвата.

Наводнения от аварии или неправилно управление на хидротехнически съоръжения.

Този вид наводнения се дължат главно на две основни причини:

- аварии при големи хидротехнически съоръжения;
- неправилно управление на язовири, предимно с голям хидравличен капацитет на облекчителните съоръжения.

И в двата случая, особено при първия, в под язовирния участък могат да се получат тежки наводнения, които са особено опасни поради неочакваната им поява, дори и при спокойна хидрометеорологична обстановка.

Наводнение по изкуствени причини може да се получи и при лошо поддържано или неподдържано речно корито след язовирната стена, което по естествен път се превръща в гора.

При критични ситуации се използват аварийните планове за действие при екстремни и аварийни условия. Всички язовири на територията на Община Твърдица имат такива аварийни планове.

Възможни причини за възникване на аварийни ситуации:

1. Преминаване на висока вълна с обезпеченост над проектната.
2. Сеизмични въздействия (земетресения).
3. Терористичен акт в района на язовира.
4. Необичайни явления в язовирната стена и съоръженията (филтрация, деформации, пукнатини, свличания на скатове и др.).
5. Обща авария, която налага намаляване на експлоатационните натоварвания на язовирната стена и съоръженията, и извършване на ремонтни работи.

В резултат от скъсване на язовирните стени по разглеждания сценарий е възможно възникване на следната обстановка:

- паника, наранявания и загинали хора;
- частични и слаби разрушения по сградния фонд;

- част от населението ще остане без подслон, нуждаещо се от настаняване и осигуряване на средства за живеене;
- нарушаване на връзки на тръбопроводи за извеждане на отпадни и питейни води, което ще доведе до заливане на урбанизирани територии;
- вероятни прекъсвания на електроенергия на засегнатите райони;
- засегнати ще бъдат индустриални сгради и болнични заведения, намиращи се близо до язовири, което ще усложни оказването на първа помощ и осигуряване на медицински услуги на пострадали хора;
- прекъсвания на транспортната инфраструктура, поради пропадане, срутване, отнасяне на земни маси от силата на водата, което ще затрудни доставката на основни стоки и услуги;
- възможно е да се обяви карантинен период за цялата община или за засегнатите части от нея, за неопределено време, поради възникване на сложна хигиенно-епидемиологична обстановка.

Изводи:

1. Наводненията причиняват:

- злополуки;
- временно извеждане на населението / евакуация /;
- щети на околната среда;
- нарушаване ритъма в икономиката.

Причини за наводнения могат да бъдат:

- интензивни валежи;
- недостатъчна оразмерителна пропускателна способност на речните корита /канали и др./;
- несъответствие и необвързване на нормите за проектиране на инфраструктурните обекти, с цел предпазване от наводнения;
- неподдържане на речните русла извън населените места и в некоригираните участъци;
- застрояване на част от разливаемите тераси на реките;
- натрупване на отпадъци в границите на населените места;
- наличие на мостове, пасарелки и други съоръжения над реките с недостатъчна проходимост.

При преливане на коритата на реките или скъсване на язовирна стена ще бъдат залети части от населени места, пътища, земеделски и други площи, попадащи в заливната зона, което би могло да доведе до сериозни материални щети и дори човешки жертви.

5. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ

При възникване на наводнение се въвежда плана в частта „Наводнение“ и при неговото реално изпълнение по време на операцията се проверяват необходимостта от промени в плана, произтичаща от приетите условия.

При конкретната опасност може да доведе до много жертви. Също така е прието, че бедствената ситуация ще бъде с различен обхват и интензивност – от зони, в които разрушенията ще са ограничени до зони с големи разрушения. В тази връзка, планирането на реагирането е насочено да обхване колкото е възможно по-голяма територия, като се отчита възможността за възникване на бедствие и ситуации на няколко места едновременно в общината.

Прилагането на мерки за предотвратяване и ограничаване на щетите, нанесени от природните наводнения се провеждат в съответствие с Плана за управление на риска от наводнения (2016-2021) за районите с риск от наводнения, съгласно извършеното картографиране по реда на Глава девета „Защита от вредното въздействие на водите“ от Закона на водите.

Основният директен риск за селищата от изменението на климата са наводненията, ерозията и свлачищата, причинени от увеличаване интензивността на валежите. За района на община Твърдица съгласно някои климатични сценарии се очаква увеличение с около 10% на средногодишната сума на валежите за периода 2016-2035г. Това неминуемо ще предизвика увеличение в броя на наводненията.

1. Мерки за намаляване на риска от наводнения.

- повишаване на подготвеността на населението за наводнения;
- познаването на опасността, вкл. всичките ѝ важни параметри, като тип на наводненията, вероятност, интензивност (размери, скорост на вълната) и разпространение на въздействието;
- навременни предупреждения и прогнози;
- постоянен мониторинг на застрояването в близост до заливаемите зони;
- премахване на незаконни постройки, подприщващи съоръжения, огради, складирани материали и други намиращи се в границите на речните легла или дерета;
- ефективно управление на водните нива на язовирите, собственост на община Твърдица. Недопускане на преливане през короната на стената при поройни валежи;
- прилагане и актуализация на аварийните планове;
- изграждане на нови корекции;

- надграждане на диги;
- създаване на управляеми полдери и малки буферни басейни в заливни тераси на реките;
- почистване на речни участъци и дерета за осигуряване преминаване на висока вълна;
- почистване от дървесна и храстовидна растителност на 500 м от шахтата на основния изпускател;
- поддържане на необходимия рецензионен воден обем в язовирите;
- актуализиране на аварийните планове на язовирите;
- изграждане на система за ранно предупреждение.

6. ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА

1. Анализ и оценка на риска от наводнение.
2. Мерки за предотвратяване или намаляване на последиците от наводнението.
3. Мерки за защита на населението, чрез създаване на непрекъсната и гъвкава организация за управление и бързото въвеждане на спасителните екипи в засегнатите райони.
4. Разпределение на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки.
5. Необходимите средства и ресурси за изпълнение на дейностите по предходните точки.
6. Осигуряване на взаимодействие между съставните чести на Единната спасителна система.
7. Предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на Единната спасителна система при опасност от възникване на наводнение.

7. ОПЕРАТИВНА ГОТОВНОСТ

Общинския щаб се привежда в готовност със заповед на кмета на общината. Дежурният по ОбСС след получаване на сигнал за възникнало наводнение уведомява кмета на общината (председател на Общинския щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия) и секретаря, и по разпореждане оповестява щаба за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия. Времето за оповестяване е до 10 мин. от получаване на сигнала. По разпореждане на кмета се извиква и личния състав на Общинска администрация. След

привеждане в готовност Щабът осъществява своята дейност от постоянно работно място. При необходимост от управление на спасителните работи от друг пункт, той се обявява чрез средствата за оповестяване.

Явяването на личния състав на щаба на работното място става със собствен транспорт и/или служебни автомобили. Времето за явяване на определените работни места след оповестяване в работно време за членовете на щаба е до 30-та мин., в извън работно време - до 60-та мин.

Организацията на допълнителни канали за свръзка и управление от работното място в Заседателната зала на Община Твърдица се извършва до 40-та мин. За работа на щаба РУ - Твърдица, РСПБЗН- Твърдица и телефонните оператори осигуряват телефони: директни, градски и по линия на МВР, радиостанции и интернет.

Общата организация на дейността на Щаба се осигурява от неговия секретар. Той отговаря за:

- изграждането на информационните канали и свързаните с тях периферни устройства;
- доставянето на Общинския план за защита при бедствия за работа на Щаба и неговия електронен вариант;
- носенето на дежурството в Щаба;
- оформянето и изпращането на разпорежданията на председателя на Щаба до изпълнителите;
- предоставянето на информация в Министерството на вътрешните работи;
- връзката с Националния щаб;
- материалното обезпечаване на работата на Щаба.

За проверка готовността на Щаба ежегодно се провеждат тренировки по оповестяването по план на областния управител, в съответствие с графика на МВР.

Основните съставни части на ЕСС биха могли да реагират до няколко минути след получаване на съответния сигнал за възникнало бедствие.

Времето за привеждане в готовност на Общинския щаб за изпълнение на ПЗБ:

- в работно време - до Ч + 30 мин.
- извън работно време - Ч + 60 мин.

Ранното предупреждение и оповестяването на общинско ниво се осъществява от ОЦ на РСПБЗН – Твърдица, по разпореждане на Началника на районната служба.

На специализираните сили на министерства и ведомства от общината - до 60 (шестдесет) минути след получаване на сигнала.

На сили и средства на юридически и физически лица, предвидени за участие в НАВР – до 60 (шестдесет) минути след получаване на сигнала.

8. РЕД ЗА АКТИВИРАНЕ НА ПЛАНА

1. Планът се въвежда в действие след обявяване на "бедствено" или "кризисно" положение, обхващащо територията на общината по разпореждане на кмета на община Твърдица.

2. На база на изготвеното предложение, кметът издава заповед за привеждане в готовност на общинските сили за реагиране и съгласува с операторите на застрашени обекти и системи от критичната инфраструктура, въвеждането на техните сили.

8. Кметът може да делегира права на зам.-председателя и секретаря на общинския щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия.

9. При необходимост след съгласуване се въвежда и другите съставни части на Единната спасителна система - РСПБЗН, центрове за спешна медицинска помощ и други лечебни заведения, намиращи се на територията на общината, а когато не са налични или достатъчни от съседни общини, сили и средства на не застрашени обекти от общинската критична инфраструктура, търговски дружества, еднолични търговци и юридически лица с нестопанска цел, по разпореждане на кмета с мотивирано искане до техните ръководители или упълномощени лица (оперативни дежурни).

9. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ЗАЩИТНИ ДЕЙСТВИЯ

Защитата при наводнения от речни разливи е комплексна дейност, включваща широк кръг от превантивни, инженерно защитни, териториално устройствени, градоустройствени, правно-административни, организационни и др. мерки.

За да се предотврати или намали риска от наводнение е необходимо:

1. Поддържане на съоръженията

1.1. Съоръжения, оказващи влияние за предотвратяване възникването или намаляването на риска и последиците от наводнения: охранителни и отводнителни канали, дерета, канавки и изградената канализационна мрежа за повърхностни води.

1.2. Провеждане на мероприятия и мерки за поддържане на нормална пропускателна способност:

- непрекъснат мониторинг за пропускателната способност на охранителните канали и дерета;

- системен контрол за недопускане замърсяване (изхвърляне) с битови и строителни отпадъци на каналите и водосборните дерета;

- своевременно събиране и изнасяне на сухите листа и окосените треви;
- регулярно почистване на шахтите и оттоците на дъждовноприемната канализация;
- периодически почистване и осигуряване проводимостта на водостоците.

2. Дейности за намаляване на риска

За намаляване на последиците от наводнения се извършва предварителна оценка на риска от наводнения, която има за цел да определи районите с потенциален риск от наводнения или вероятността за значителен потенциален риск от наводнения.

Първоначална оценка на риска от наводнения, включваща следните фази:

1. Изготвяне на карти на речните басейни, с посочване на границите на басейните и подбасейните, както и вида и размера на земеползването;
2. Оценка на възможностите за настъпване на бъдещи значими наводнения, въз основа на географските условия, разположението на реките, хидрологичните данни за тях, състоянието и ефективността на защитните съоръжения (включително и на налични ретензионни обеми), разположението на населените места, благоустройственото състояние и очакваните промени в климата.

Планове за защита при наводнения, които се разработват въз основа на изготвените карти за районите под заплаха и карти за риска на ниво речен басейн и с разбивка по териториални административни единици включват сроковете и необходимите средства за изпълнение на всички приоритетни мерки по защитата от наводнения, като:

- инженерни съоръжения за защита;
- системи за ранно предупреждение и оповестяване;
- градоустройствени и териториално устройствени мерки;
- мерки по почистването на речните корита от изкуствено внесени материали и поддържането им в условия на естествена проводимост;
- подготовка на населението за действие при наводнения и осъзнаване на индивидуалната отговорност при адаптиране към заплахата от наводнения;
- координация и сътрудничество между всички управленски нива (национално, общинско) от единната спасителна система;
- координация на усилията на страните със задължения за предприемане на защитни мерки и изглаждане на възникващи конфликти на интереси;
- популяризиране и пропагандиране на застрахователните механизми като средство за намаляване на финансовия риск за обществото в районите, застрашени от наводнения;
- създаване на специализиран кадастър на рисковите фактори /вкл. потенциални и прогнозни/ върху обектите на културното наследство и местата за съхранение на движими културни ценности.

3. Отваряне на основен изпускател при висока вълна се допуска само:

- при условие, че се налага подпомагане на преливника при провеждане на водни количества на надпроектна висока вълна т.е., когато преливникът не може да проведе цялото водно количество;

- в случай, че сумарното пропускано водно количество през основния изпускател, спуснати клапи (ако има) и ВЕЦ позволява задържане на кота водно ниво (КВН) близо и по-ниско от най-високото работно водно ниво (НВРВН).

С оглед на възможните обилни дъждове (пролет и есен) според метеорологичните прогнози, е наложително да се вземат мерки за незабавното почистване на водосборните дерета. Искане за финансиране от Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към МС.

Дейности - изсичане на дървета, изкоп на дъното и откосите на деретата, насипи на дъната на деретата, направа на дъждовни канавки, ремонт на водостоци, подпорни стени, превоз на земни маси, почистване на шахти и др.

4. Актуализация на оразмерителните водни количества на реките:

- динамика на отводнителната норма;
- корекции във водосборните площи, породени от функционална промяна на териториите в града и околорадската част;
- промяна на отточните коефициенти;
- проектиране и изграждане на корекции на реки;
- ежегодното почистване на речните корита;
- установяване на реално изливането в корекциите водни количества от дъждоотливните шахти при продължителни дъждове;
- предприемане на укрепителни мероприятия по заустващите се в реките притоци и дерета;
- недопускане извършване на строителни дейности в речните корита;
- построяване на нови дъждоотливни шахти.

5. Ежегодно почистване на речните корита;

Извършване на контролни проверки за състоянието на:

- речните корита;
- състоянието на язовирите и микроязовирите на територията на общината.

6. Дейности при непосредствена опасност от наводнение:

- Наблюдение на водното ниво и състоянието на изградените хидротехнически съоръжния.

- Аварийно прокопаване на водоотвеждащи канали / на терени - общинска собственост/.

- Отстраняване на подприщвания на водни течения.

- Надграждане на съществуващите диги и/или изграждане на временни; нареждане на чували с инертни материали и д. р.

- Евакуиране на ОХВ, източници на йонизиращи лъчения, източници на биологично замърсяване, попадащи в заливните зони.

- Устройване на лагери за временно настаняване.

- Огледи в заливните зони за наличие на хора, животни, материални и културни ценности.

- Извършване на огледи за състоянието на критичната инфраструктура.

- Откриване на хора, изпаднали в бедствено положение.

- Евакуация на хора и животни от заливните зони; изнасяне на материалните и културните ценности.

- Подготовка на сградите за временно настаняване.

- Други дейности, в зависимост от създалата се обстановка.

7. Дейности по време на наводнение

7.1. Разузнаване района на заливане и местата, където е възможно да се намират застрашени хора, животни и културни ценности;

7.2. Огледи за състоянието на пътищата и подстъпите към наводнения район.

7.3. Откриване на хора, попаднали в бедствено положение.

7.4. Извеждане на хора, животни и изнасяне на преносими културни ценности от залетите зони.

7.5. В зависимост от конкретната обстановка се изпълняват следните дейности:

а) наблюдение на водното ниво и състоянието на хидротехническите съоръжения;

б) аварийни дейности по елементи на хидротехнически съоръжения:

- отваряне или затваряне на изпускатели, саваци и др.;

- удълбочаване на преливници;

- тампониране, прорязване и др.

- отстраняване на подприщвания на водни течения;

- прокопаване на водоотвеждащи канали;

- координиране и участие в надграждане на съществуващи диги и изграждане на временни диги;

- използване на модулни елементи;

- нареждане на чували с инертни материали;
- натрупване на инертни материали;
- евакуиране на промишленоотровни вещества, източници на йонизиращи лъчения, потенциални източници на биологично замърсяване, попадащи в заливните зони, които биха предизвикали поражения върху хората или замърсяване на околната среда;
- устройване на палаткови лагери за временно настаняване на застрашеното население.

в) дейности след наводнение:

- провеждане на дейности за издирване и спасяване на хора;
- изваждане на удавени /загинали хора и животни/ от реките и заливните зони;
- отводняване на сгради и други обекти;
- разчистването на засегнатите пътища от наносите;
- провеждане на дератизация в жилищните райони и зелените площи.

8. Критерии за определяне на съоръжения за възстановяване или изграждане.

Основните критерии са свързани с влияние на съоръженията върху защитата на:

- населението;
- важни комуникации – пътища, ж.п. линии, ел. съоръжения, В и К съоръжения;
- околната среда;
- животновъдни ферми;
- обработваеми земи.

Приоритетно ще се възстановяват или изграждат съоръжения, които са свързани със защита на хората и осигуряване на нормални условия за живот и дейност.

9. Набелязване на конкретни съоръжения за възстановяване или изграждане.

Изготвяне на експертизи за следните обекти, които могат да бъдат засегнати от наводнения с отражение върху община Твърдица и съседни общини:

10. Стопаните на хидротехнически съоръжения да извършват:

- почистване по график на приемните шахти и канализационни системи за отвеждане на битово-фекални и повърхностните води.
- премахването на предмети и незаконни съоръжения в пространството на водната повърхност на водохранилищата, представляващи потенциална опасност за стените им и техните облекчителни съоръжения;
- прочистване на речните корита след язовирите до 500 м от стените и дигите по реките, от прораснали храсти и дървета, строителни и други отпадъци, като стопаните на

язовири изпълняват задълженията си по поддържане проводимостта по речните корита след язовирите;

- почистване от растителност противопожарните охранителни просеки, там където са предписани от компетентните органи;

- проверка на охранителните отводнителни системи на хвостохранилищата.

При заливане на терасите от реките, намиращи се в зоната на заливането, е наложително изключване на шахтовите и тръбните кладенци до влизане в допустимите норми за питейна вода съгласно БДС.

11. Кмета на общината:

- контролира изготвянето на аварийни планове за всяко хидротехническо съоръжение общинска собственост;

- организира и контролира поддържането проводимостта на речните корита в населените места, в съответствие с издадени от тях заповеди (ежегодно);

- контролира прочистването от растителност сервитутите на просеки и мостове;

- организира и контролира прегледа за водопроводимостта на отводнителните решетки, канали, мостове, подлези и надлези, като се обърне особено внимание на равнинните и бавно отцедливи квартали в населените места;

- организира периодични обучения на служителите от общинската администрация, членове на общинския щаб и населението;

- провежда учения за отработване на взаимодействието между органите на управление, съставните части на Единната спасителна система и населението при възникване на наводнение;

- провежда ефективен контрол на рисковите обекти и критична инфраструктура, които при наводнение ще бъдат засегнати и предприемат мерки за привеждането им в безопасна експлоатация, както и повишаване на устойчивостта им;

- изгражда и поддържа системи за наблюдение, ранно предупреждение и оповестяване за най-рисковите обекти;

- организира своевременно оповестяване и информиране на населението за обстановката, както и даването на своевременни указания за поведение и действия.

10. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ОПОВЕСТЯВАНЕ НА НАСЕЛЕНИЕТО

Ранното предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на Единната спасителна система и на населението при възникване на

наводнение на територията на община Твърдица, се осъществява чрез комуникационно-информационна система, наречена „Национална система за ранно предупреждение и оповестяване при бедствия”.

При наводнение населението в община Твърдица се информира за развитието на ситуацията, за предприетите от изпълнителната власт защитни мерки и получава указания за поведение и действие чрез средствата за масова информация. При необходимост от даване на допълнителна информация и указания за действия на населението в засегнати региони, МВР – РД/РСПБЗН изпълнява процедура по оповестяване на населението чрез вой на сирена. Кметът на общината организира оповестяването на населението и координира действията си с частите на ЕСС и съвместно с тях организира защитните мерки чрез средствата за масова информация:

- местни и кабелни телевизии;
- радиа;
- мобилни групи с високоговорещи устройства.
- интернет страницата на Община Твърдица

11. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЗАЩИТНИТЕ ДЕЙСТВИЯ

Спасителните дейности да се провеждат с цел своевременно спасяване на бедстващи хора, оказване на Първа медицинска помощ и организиране на временното извеждане, настаняване и изхранване на останалото без подслон население. Аварийно-възстановителните мероприятия да се насочат към потушаване на наводнението, изключване на електрозахранването и водоснабдяването, и поэтапно възстановяване на комунално-енергийните системи за нуждите на спасителните и възстановителни работи.

Наводнението от речни разливи в урбанизираните територии нанася щети на най-близко разположените поземлени имоти, на сградите и инфраструктурата, а в извън урбанизираните територии - на селскостопанската продукция, предприятията и други обекти. Защитата при наводнения от речни разливи е комплексна дейност, включваща широк кръг от превантивни, инженерно-защитни, териториално-устройствени, градоустройствени, правно-административни, организационни и други мерки.

Инженерно-строителните мерки за защита от речни разливи имат традиция и се осъществяват чрез изградените частични корекции на реки, защитни диги по бреговете на застрашените от наводнения речни участъци, брегоукрепващи съоръжения и др.

Защитата от поройни наводнения се провежда главно чрез изграждане на дъждовни канализационни системи в селищата, укритите технологични площадки на промишлеността, предпазните събирателни скатове канали, както и чрез дренажни системи в мелиоративните площи на земеделието.

Относно състоянието на защитата от поройни наводнения могат да се направят следните констатации:

- канализационните системи все още не са изградени във всички райони, а там където съществуват, не обхващат цялата територия;
- в преобладаващия брой на селата /отделни райони/ няма канализационна система;
- оразмерителните параметри на съществуващите канализационни системи в много от районите не отговарят на съвременното развитие на урбанизираните територии;
- техническата поддръжка на съществуващите канализационни системи в редица случаи е незадоволителна и не обезпечава отвеждане на водите с проектната обезпеченост.

Защитата от наводнения от аварии или неправилно управление на хидротехнически съоръжения се води чрез извършване на всички утвърдени дейности по наблюдение и техническа поддръжка на съоръженията, както и чрез спазване на разработените правила за управление на водохранилищата. Допълнително се предприемат и пасивни инженерно-строителни мерки за предпазване на бреговете от технологично изпусканите на води от водохранилищата при профилактични изпитания и преминаване на високите води с нормираната обезпеченост.

1. Изводи:

1.1. Наводненията причиняват:

- злополуки;
- временно извеждане на населението (евакуация);
- щети на околната среда;
- нарушаване ритъма в икономиката.

2. Причини за наводнения могат да бъдат:

- интензивни валежи;
- недостатъчна оразмерителна пропускателна способност на речните корита (каналы и др.);
- несъответствие и необвързване на нормите за проектиране на инфраструктурните обекти, с цел предпазване от наводнения;
- неподдържане на речните русла извън населените места и в некоригираните участъци;
- застрояване на част от разливаемите тераси на реките;

- натрупване на отпадъци в границите на населените места;
- наличие на мостове, пасарелки и други съоръжения над реките с недостатъчна проводимост.

12. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДЕЙНОСТИ ПО ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ

Неотложните дейности по възстановяване се провеждат успоредно със спасителните работи и включват:

1. Временно извеждане на населението от засегнатите от наводнението райони.

1.1. При извеждането на хора, намиращи се в зоната на наводнението е важно да се вземат предвид следните особености:

- организира се прекъсването на електро и/или газозахранването в наводнения район;
- първи на извеждане подлежат бременни жени, майки с малки деца, хора в неравностойно положение, болни на легло, хронично болни, чието лечение изисква периодично посещение на болнични заведения и възрастните хора;
- извеждането на пациенти от заведения за лечение на психично болни се извършва след съгласуване на действията със съответните специалисти и под тяхно наблюдение и указания;
- при невъзможност да бъдат изведени всички бедстващи, в кратки срокове трябва да се доставят храни, питейна вода, медикаменти, топли напитки, дрехи и/или одеяла, осигурени от териториалните органи на изпълнителната власт, кметовете или неправителствени организации.

В случай на невъзможност да се напусне територията на района хората използват по-горните етажи или покривите на къщите, откъдето по-късно ще бъдат изведени.

Временното извеждане се извършва по решение на Кмета, който е и председател на Общинския щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия (ОБПЗБ).

1.2. На временно извеждане (евакуация) подлежат:

- училища и детски заведения;
- населението, попадащо в заливните зони;
- администрации.

1.3. На извозване подлежат:

- ценни исторически и архивни документи, експонати от музеи и изложби;
- лекарствени средства, медико-санитарни материали, медицинска техника и електроапаратура;
- хранителни продукти и промишлени стоки от първа необходимост;

- материалните средства се извозват след извеждане на населението от районите, а при наличие на транспортни средства - едновременно с тях.

- Извеждането на населението от районите се извършва на териториален принцип (по квартали, населени места и т.н.).
- Учащите се извеждат организирано от учебното заведение, а децата от детските градини и ясли.
- Временното извеждане се извършва пеша, с автомобили или комбинирано.

Това се определя от времето, с което се разполага и възможностите за транспортно осигуряване.

С транспорт се извеждат децата от детските градини, детските ясли и учениците до 4-ти клас, както и майки с малки деца до 7 години, болни и възрастни хора, които не могат да се движат продължително време пеша.

Пеша се извеждат учениците от 5-ти до 12 клас и тази част от населението, която няма да се придвижва със собствен транспорт.

При неявяване на автобусите до 30 мин. от началото на подаване на сигнала, за учениците от 4-ти клас се започва извеждане пеша, по уточнени маршрути в планове за защита на училищата.

1.4. За организираното извеждане (извозване) се определят :

- сборни пунктове за извеждане - устройват се в жилищните райони, в дворовете на училищата и детските заведения или до тях;
- промеждутъчни пунктове за извеждане - организират се по протежение на маршрутите за изнасяне, където движещите се пеша се товарят на обратно връщащия се празен транспорт (ако има свободен такъв) и се извозват до мястото за настаняване;
- товарни пунктове за изнасяне - определят се при необходимост за извозване на материални и културни ценности;
- места за настаняване на изведените ученици, деца и население.

Маршрутите за извеждане се определят от кмета. Заемат се високите места. След извършване на разузнаване за наводнението и получаване на достоверна информация, ръководителят на място обявява маршрута за извеждане на хората от мястото на наводнение.

1.5. Способи за извеждане на населението (животните) както и за изнасяне на материалните ценности по време на наводнение:

- извеждане (изнасяне) с плавателни средства;

- извеждане (изнасяне) с придружители при липса на течение или скорост до 0,2 м/сек., височина на водния стълб до 1,2 м и възможност за самостоятелно придвижване на пострадалите;

- извеждане (изнасяне) чрез използване на алпийски способности;
- извеждане (изнасяне) чрез използване на високопроходима или плаваща техника.

2. Временно настаняване на населението от засегнатата община в предварително определени райони.

На евакуация подлежат всички хора и животните от територията, определена за евакуация.

2.1. Определяне на подходящи места за временно настаняване

- сгради държавна собственост;
- сгради общинска собственост;
- палаткови лагери.

2.2. При възникване на наводнение и заливане на жилищните домове, стопански постройки и гаражи на хора, за които наводненото жилище е единствено, се осигурява подслон в:

- ученически общежития;
- детските градини по райони;
- училища;
- спортни зали и физкултурни салони.

При необходимост от изграждане на палаткови лагери, същите се разполагат на територията на големи и свободни площи, а по районите и селата се използват терените, определени за футболни игрища и други свободни площи.

Изведеното от района население се настанява в други райони (населени места) на територията общината или на територията на друга област (населен пункт).

Местата за настаняване извън територията на община се определят след съгласуване с Областния управител на област Сливен и по план от Министерски съвет.

Предвижда се използване предимно на училища, детски градини, общежития, хотели, бази за отдих и подобни съгласно общинските разчети за евакуация.

За общините, където няма подходящи сгради за временно настаняване на хора се предвижда изграждане на палаткови лагери. Палатковите лагери могат да бъдат разгърнати и в други общини и места, където се налага в зависимост от обстановката.

Източници за осигуряване на недостигащото оборудване в случаи на необходимост.

2.3. Недостигащото оборудване има възможност да се осигурява от:

- Резерва на МВР – РД/РСПБЗН;

- БЧК – Сливен;
- териториалната дирекция на ДА „Държавен резерв и военновременни запаси”;
- Министерство на отбраната;
- помощи и дарения.
- За недостигащото оборудване се изготвя заявка до МВР.

2.4. Длъжностни лица, управляващи местата за временно настаняване – държавна или общинска собственост.

2.5. Местата за временно настаняване се управляват от следните длъжностни лица:

- кмета на общината;
- кметове на кметства;
- Областния управител;
- упълномощени лица от горепосочените.

3. Оценка на нуждите от храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други.

Отговорни длъжностни лица, координиращи нуждите от храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други.

За извършване координацията на нуждите от храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и доставката им се сформира работна група в състав от служители на Общинска администрация Твърдица, ЕСС и при необходимост юридически и физически лица.

Длъжностни лица, извършващи оценка на нуждите от храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други.

Оценката на нуждите от храна, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други се извършва от работни групи, назначени от кмета на общината. Той предава данните на Областната работна група за координация, която ги обобщава и предприема мерки за осигуряването им.

Разчет за три дни на нуждите от храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други - разчетът се изготвя на базата на дневната дажба за хранителните продукти и за необходимо количество вода за едно лице на ден в зависимост от конкретната необходимост. Разчетът се изготвя от Областната работна група за координация в зависимост от нуждите на създалата се ситуация.

Снабдяването с изделията и продуктите се извършва чрез заявки до централните бази и от аптечната мрежа в областта. За други продукти от първа необходимост се изготвят заявки от общините, които се обобщават и се организира осигуряването им.

Хранителни продукти, вода, медикаменти и други продукти от първа необходимост могат да се доставят и с помощи от страната и чужбина.

4. Извършване на отводнителни мероприятия.

Отводнителните дейности ще бъдат извършвани от РСПБЗН – Твърдица или служители на Общинската администрация. Отводняването може да се осъществява и от физически лица, които имат помпи в дома си.

5. Разчистване на пътища и съоръжения. Възстановяване и изграждане на защитни съоръжения.

Длъжностни лица, отговорни за организиране и координиране на дейностите по разчистването.

Дейностите по разчистването на пътищата от републиканската пътна мрежа и осигуряване на проходимостта им се организират и координират от Директора на Областно пътно управление и началника на районна пътна служба – Твърдица, съвместно с органите на ОД на МВР – Сливен.

Разчистването на пътищата от общинската пътна мрежа се организира и координира от кмета на общината, съвместно с органите на РУ към ОД на МВР – Сливен.

За разчистване на пътищата и направа на проходи се използва предимно специализирана техника на пътно поддържащите фирми в общината. С предимство се разчистват пътища за евакуация и пътища за подход на аварийните екипи.

6. Дезинфекция, дезинсекция и дератизация в района на наводнението.

Необходимостта от извършване на дейности по дезинфекция, дезинсекция и/или дератизация в района на наводнението се преценява от директора на РЗИ – Сливен, съгласувано с кмета на общината и ръководен служител на МВР. Дейностите ще се осъществяват от фирми регистрирани в Министерството на здравеопазването.

7. Организация на комуникациите за своевременно оповестяване на населението и координация силите на ЕСС.

Наличните средства и възможности за комуникация (директни телефонни връзки, обходни и мобилни телефонни връзки, радио връзка и интернет връзка) на Общинския щаб с околния свят, включват комуникация с ОЦ на РСПБЗН - Твърдица, със съседните общински администрации и институции.

Оповестяването на населението се извършва от кмета, а на Общинския щаб от ОЦ на РД/РСПБЗН – Твърдица и дежурния по ОбСС.

13. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ОТГОВОРНОСТИТЕ

Дейностите по защита на населението при опасност от наводнение и след наводнение се координират от ръководител на място, определен съгласно Закона за защита при бедствия (ЗЗБ).

Ръководител на място е началникът на РСПБЗН или оправомощено от него длъжностно лице. Ръководителят на място организира взаимодействието и координацията между частите на ЕСС при провеждането на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи. При необходимост ръководителят на място сформира щаб с представители на участващите екипи от ЕСС.

1. Основни мероприятия и задачи, които се изпълняват от РСПБЗН.

1.1. Дейности по оперативна защита при непосредствена опасност от наводнение:

- наблюдение на водното ниво и състоянието на хидротехническите съоръжения, като информацията се събира в ОЦ;

- аварийни дейности по елементи на хидротехнически съоръжения;
- отваряне или затваряне на изпускатели, саваци и др.;
- удълбочаване на преливници;
- тампониране, прорязване и др.;
- отстраняване на подприщвания на водни течения;
- прокопаване на водоотвеждащи канали;
- координиране и участие в надграждане на съществуващи диги и изграждане

на временни диги чрез:

- използване на модулни елементи;
- нареждане на чували с инертни материали;
- натрупване на инертни материали;
- участва в евакуирането на потенциални източници на биологично замърсяване и др., попадащи в заливните зони, които биха предизвикали поражения върху хората и/или замърсяване на околната среда;

- при необходимост подпомага устройването на лагери за временно настаняване на застрашеното население.

1.2. Дейности на РСПБЗН при наводнение:

- разпознаване района на заливане и местата, където е възможно да се намират застрашени хора, животни и културни ценности;

- огледи за състоянието на пътищата и подстъпите към наводнения район и за населени места без достъп вследствие на наводнени пътища;

- откриване местоположението на хора, попаднали в бедствено положение;
- извеждане на хора, животни и изнасяне на движими културни ценности от залетите зони (след прекъсване на електрозахранването) - първи на извеждане подлежат бременните жени, майките с малки деца, болните на легло, хората в неравностойно положение, хронично болните, чието лечение изисква периодично посещение на болнични заведения (хемодиализа и др.), и възрастните хора;

- при данни за наличие на опасни вещества в залятата зона, които могат да нанесат щети или да предизвикат екологично замърсяване, извършват оглед на местата за съхранение и при възможност вземат мерки за ограничаване/предотвратяване на щетата или замърсяването;

- изпомпване.

1.3. Дейности на РСПБЗН след наводнение за ликвидиране последствията:

- издирване на изчезнали хора;
- изваждане на загинали хора и животни;
- отводняване на сгради и др.;
- подпомагане разчистването на засегнатите пътища със специализирана техника.

При необходимост изваждането на загинали хора и животни се извършва чрез използване на алпийски способности, водолазно оборудване и екипировка, високо проходима и/или плаваща техника. При изнасяне на умрели животни, наводнени храни или други вещи, които биха се оказали потенциални източници на биологично заразяване или причина за възникване на епидемия, задължително се използват предпазни средства. Отводняване и разчистване на засегнатите пътища със специализирана техника се извършват само от правоспособни лица.

Кмета на общината разпорежда да бъде временно изведено населението на засегнати от наводнението селища от едно населено място в друго, в случай на пълно наводнение на сгради и инфраструктура, опасност от наводнение в следствие на скъсани язовирни стени, защитни диги и повишение на нивото на реките и подпочвените реки.

Извеждането и настаняването става при спазването на Наредба за условията и реда за провеждане на евакуация и разсредоточаване (*Приета с ПМС № 337 от 20.12.2012 г.*) и съгласно разчетите за евакуация на общината.

Кметът на общината организира и ръководи защитата при бедствия на територията на общината съгласно чл. 65, ал. 1 от ЗЗБ.

При опасности от наводнение и при възникване на наводнение основните функции на кмета на общината са създаване на организация за своевременното оповестяване и

информирание на населението и на щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия.

2. При възникване на наводнение на територията на общината, съгласно чл. 65, ал. 1 от ЗЗБ, кметът:

2.1. въвежда със заповед в изпълнение общинския план за защита при бедствия;

2.2. може да обяви бедствено положение на територията на общината (режим, който се въвежда в зоната на бедствието, свързан с прилагането на мерки за определен период от време с цел овладяване на бедствието и провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи);

2.3. извършва обмен на информация с оперативния център на Районна служба "Пожарна безопасност и защита на населението";

2.4. може да привлича юридически и физически лица за предоставяне на лична или материална помощ в съответствие с възможностите им;

2.5. може да включва в дейностите по защитата и доброволци;

2.6. може да поиска координация от областния управител;

2.7. организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица;

2.8. организира и координира предоставянето на възстановителна помощ на населението при бедствия;

2.9. организира и контролира извършването на неотложни възстановителни работи при бедствия.

Кметът на общината, когато осъществява ръководството и координацията на спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи е длъжен да изпраща на МВР писмена информация за тяхното протичане. Общинската администрация и щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия подпомагат кмета на общината при изпълнение на задълженията му по чл. 65 от Закона за защита при бедствия. Предоставянето на неотложната помощ на пострадалите граждани се осигурява и се предоставя от кмета на общината.

2.10. Неотложната помощ на пострадалите хора включва:

- изхранване и временно настаняване на пострадалите лица, домашните и селскостопанските животни;

- раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите лица;

- предприемане на други необходими мерки.

Обобщаването на заявките за сили, имущества и продукти от първа необходимост ще се извършва от секретаря на общината. Получените материални запаси ще съхранява

общината в складови помещения и ще се разпределят съгласно заявките. Длъжностното лице, осъществяващо координиращи дейности по законосъобразното изразходване на финансовите средства е Директорът на Дирекция ФСД и главния счетоводител на Общината.

Предоставяне на възстановителната помощ за пострадали граждани – предоставя се при условия, по ред и в размери, определени с правилника за дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет.

3. Регионална здравна инспекция – Сливен организира медицинското осигуряване на населението, в това число:

- снабдяване, разпространяване и използването на медикаменти, консумативи, препарати и кръвни продукти за населението в съответствие неговите потребности;
- въвеждане на правила и изискванията към обществената и личната хигиена;
- режим на хранене на рисковите групи от населението;
- снабдяването на лечебно-профилактичните заведения, персонала и населението с лекарствени средства, санитарни и други медицински материали;
- диспансерно наблюдение и лечебно-профилактични мерки на пострадалите;
- медицинско освидетелстване на всички лица, участвали в СНАВР;
- санитарна обработка на поразените лица, постъпващи в лечебни заведения;
- оценява ефективната доза, получена от отделни лица, групи и населението като цяло.

3.1. Регионална инспекция по околната среда и водите – Стара Загора:

- контролира екологичното замърсяване на въздуха, почвите, повърхностните и подземните води и други обекти на околната среда;
- прогнозира развитието на евентуални епидемии;
- събира, обработва и оценява данните от измерванията и представя резултатите на щабове за координация;
- предлага решения за провеждане на СНАВР по въпросите от своята компетентност.

При настъпване на наводнението дежурният екип от експерти извършва проучване на място и съвместно с Регионалната лаборатория осъществява замерване на емисии на води, подземни води и замърсени почви.

4. Областна дирекция по „Безопасност на храните” – Сливен:

- планира и организира контрол на епизоотичната обстановка в общината и предприемане на своевременни и адекватни мерки;
- планира и организира провеждане на превантивни мерки по защитата на животните, животинските хранителните продукти и фуражите;

- планира и организира провеждане на постоянен контрол на животните, животинските продукти и фуражите;
- планира и организира съвместно с общинските щабове провеждане на евакуацията на животните от засегнатите райони;
- организира изколване на животните по необходимост, засегнати от наводнението;
- определя технологии за обработка на химически и други видове екологично замърсени храни от животински произход и фуражи;
- събира, обработва и оценява данните от контрола на обектите от селското стопанство в своята компетентност, представя данните на Областния щаб, както и изготвя предложения за прилагане на защитни мерки;
- подготвя информационни бюлетини до населението с ветеринарно-санитарните и други мерки, които трябва да се спазват.

5. Центърът за спешна медицинска помощ – Сливен извършва следните дейности:

- оказва квалифицирана спешна медицинска помощ на пострадалите от наводнението;
- осигурява необходимия обем от спешни диагностични изследвания съобразно възможностите и наличната апаратура;
- осигурява клиничното и инструменталното наблюдение на пациента до неговата хоспитализация;
- осигурява провеждането на необходимите лечебни и специфични реанимационни дейности до настаняването на пациенти в болница;
- оказва спешна медицинска помощ при наводнение, осъществявайки взаимодействие с органите на РУ към ОД на МВР;
- осигурява спешна консултативна помощ между лечебните заведения, предоставяйки спешен санитарен транспорт на районните консултанти;
- оказва спешна медицинска помощ на заболели и пострадали лица;
- осигурява специализиран спешен транспорт на пациенти, донори, органи, кръв, кръвни продукти и апаратура, републикански и районни консултанти за оказване на спешна медицинска помощ.

6. Силите на РУ към ОД на МВР – Сливен участват при предотвратяване последиците от наводнението, чрез:

- добиване и предаване на информация за мащаба на бедствието и по възможност за застрашените от наводнение населени места и обекти;

- организиране и осигуряване пропускателната способност на маршрути за въвеждане на сили и средства за извършване на спасителна дейност, осигуряване на пожарната безопасност и временна евакуация на гражданите от застрашените райони;

- изолиране района на наводнението, посредством изграждане на КПП за недопускане навлизането на хора и автомобили, нямащи отношение към спасителната дейност;

- извършване на оперативно-издирвателна дейност за установяване и задържане на извършителите на умишлени действия, свързани с предизвикване на наводнения;

- осигуряване на обществения ред в зоната на наводнението, борба с мародери, разпространители на слухове, подстрекатели към обществени безредици и групи с престъпни намерения;

- усилване наблюдението за умишлени или неумишлени действия, които биха ескалирали напрежението и завишаване контрола върху безопасността на водоеми, канали и технически съоръжения за намаляване на критичните обеми;

- оказване на съдействие при евакуация на граждани от застрашени райони и изграждане на информационна система за издирване на пострадали граждани;

- подпомагане дейността на правителствени и неправителствени организации при дейността им по оказване хуманитарна помощ на населението.

Областно пътно управление и управителят на фирмата за пътно поддържане на републиканската пътна мрежа поддържат републиканската пътна мрежа, маршрутите за евакуиране на населението и за въвеждането на силите за извършване на СНАВР, организират и осигуряват разчистването на пътищата и съоръженията от наноси и възстановяват проходимостта им.

Управителят на „Напоителни системи” ЕАД – клон Средна Тунджа организира и провежда мероприятия за възстановяване и изграждане на повредените участъци от диги или временно извеждане от експлоатация на язовири на територията на община Твърдица, попадащи в тяхната юрисдикция, въвеждайки в изпълнение плана на дружеството за действие при наводнения.

7. Формирования за овладяване и/или преодоляване на последиците от наводнения (ФОППБ) от Военно формирование 22 220 изпълнява следните дейности:

- участие в провеждането на съвместни евакуационно-спасителни работи в района на наводнението;

- ограничаване на разливните площи в зоната на наводнението чрез изграждане на временни защитни съоръжения/диги и укрепващи конструкции;

- ликвидиране на последствията от наводнението чрез изграждане на временни отводнителни съоръжения (канали, канавки), разчистване на речните корита, водохранилищата и пътните съоръжения (мостове, водостоци, дренажни водопропускателни конструкции) от паднала и довлечена дървесна маса;
- изграждане на временни проходи и бродове за придвижване на силите и средствата в зоната на наводнението.

8. Комунално-енергийни дружества EVN и В и К.

Аварийните екипи на дружествата работят до пълно възстановяване на системите. С приоритет се възстановят аварията в сгради за социални дейности, здравеопазване, възстановяват и изграждат нови съоръжения в обекти за временно настаняване на пострадали хора.

9. Българският червен кръст (БЧК) може да осигури имущество за незабавно подпомагане на пострадали хора при бедствия.

10. Ред за актуализация на плана

Съгласно разпоредбата на чл. 9, ал. 14 от ЗЗБ планове за защита при бедствия се преразглеждат и актуализират най-малко веднъж на 5 години след всяко въвеждане на съответния план, както и при промяна на нормативната уредба, свързана с изпълнението им.

Частична актуализация – периодично, след настъпване на съществени промени.

14. РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ

Координацията на съставните части на единната спасителна система се осъществява чрез Оперативния център на Районна служба „Пожарна безопасност и защита на Населението“ – Твърдица.

1. Оперативния център на РСБЗН извършва следните дейности:

1.1. Приема, обработва, извършва проверка за достоверността за подадения сигнал и анализира информацията за възникналото наводнение.

1.2. Уведомява компетентните съставни части на единната спасителна система и координира по-нататъшната им дейност на основата на стандартна оперативна процедура.

1.3. Извършва ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, съставните части на единната спасителна система и населението при наводнение.

1.4. Уведомява дежурните по Общински съвет за сигурност.

Оповестяването на съставните части от единната спасителна система се осъществява от дежурния в ОЦ чрез изградените телекомуникационни и Интернет връзки и по телефони до оперативните звена на съставните части на ЕСС и дежурните по ОбСС.

Кмета на общината осъществява взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи в района на наводнението. Със заповед на кмета се назначава ръководител на операцията, който притежава необходимата експертиза и опит в зависимост от характера на бедствието.

При възникнало наводнение Ръководител на операцията е Началникът на РС "Пожарна безопасност и защита на населението" Твърдица, или упълномощено от него длъжностно лице.

3. Щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия, назначен със заповед на кмета на общината, подпомага кмета и осъществява взаимодействие с организирания на място щаб от ръководителя на операцията за предотвратяване на последиците от наводнението.

3.1. Основните функционални задължения на всеки един член на общинския щаб са:

- набира, анализира и обобщава информация за бедствената ситуация;
- изготвя оценка на щетите;
- дава предложения за действия по приоритет в зависимост от компетенциите;
- организира изпълнението на решенията, взети от кмета на общината;
- подготвя проекти на необходимите разпореждания, свежда ги до знанието на подчинените структури и координира изпълнението на решението;
- подготвя и изпраща информация до областния щаб (ОСС), след съгласуване с кмета на общината.

4. Във всеки район на общината под ръководството на гл. инженер се изграждат работни комисии от специалисти строителни инженери – конструктори, техници и лицензирани експерти - оценители за извършване на оглед на пътища, пътни съоръжения, язовири, жилищни и нежилищни сгради, претърпели щети от наводненията. Важността на обектите за възстановяване се определя въз основа на целесъобразността от тяхното използване, а именно:

4.1. Възстановяване критичната транспортна инфраструктура – единствени пътища и техните съоръжения.

4.2. Обекти определящи жизнената дейност на общината и осигуряващи стоки от първа необходимост.

4.3. Комунално - енергийни мрежи.

4.4. Обекти на здравеопазването и образованието.

4.5. Жилищни и стопански сгради.

В 14-дневен срок от възникване на бедствието се изпращат в МКВП – МС информационните форми за всеки отделен обект. Копие от информационните форми се изпращат и до Областния управител.

Въз основа на протоколите от комисиите за оглед, кметът на общината отправя искане към Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет за предоставяне на средства за извършване на неотложни възстановителни работи за трайно възстановяване на обекти.

5. Подпомагане на засегнатото население.

5.1. Вътрешно подпомагане:

По решение на Председателя на Щаба, ръководството за подпомагане на населението се възлага на Оперативна група от състава на Щаба с участието на експерти от дирекции на Общинска администрация.

5.2. Външно подпомагане:

Въз основа на направената от Община оценка за нуждите на пострадалото население се изготвят заявки за външно подпомагане на общината, като приоритетно се изготвят такива за стоки от първа необходимост.

Исканията за външно за общината подпомагане се изпращат до Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет чрез Областния управител на област Сливен. Исканията са внасят от кмета на общината за включените сили и средства на единната спасителна система (търговски дружества, еднолични търговци, юридически лица с нестопанска цел, лечебни заведения извън структурите на Министерството на здравеопазването и др.).

5.2.1. Към искането се прилагат:

- акт за възлагане провеждането на неотложни аварийни работи на привлечените сили и средства на единната спасителна система;
- разходооправдателни документи.

5.2.2. Външното подпомагане се извършва от:

- Български червен кръст;
- страни от ЕС.

5.3. Ред за извършване на доставките е както следва:

- изпращане на искане до фирмите доставчици, съгласно предварително изготвените таблични форми и определените за тяхното получаване места;
- извършване на доставка от фирмите до местата за получаване от районите;

- разтоварване и разпределение на същите по места за настаняване от районите;
- раздаване на необходимите продукти и материали на изведеното население;

5.4. Определяне на местата в общината за изпращане на заявките:

Местата за получаване на помощите се определят със заповед на кмета на Общината съобразно свободните налични складове съгласувано с Дирекция “Социално подпомагане”.

Отговорни лица за разпределението, раздаването и отчитането на подпомагането са ресорни заместник кметове, според вида на помощта.

6. Временно настаняване на населението от засегнатата община в предварително определени райони:

- определяне на подходящи места за временно настаняване сгради държавна собственост;
- сгради общинска собственост, хотели, хижи и др. сгради;
- палаткови лагери.

Временното настаняване ще се извършва съгласно разчетите на общините за евакуация при възникване на наводнение. Предвижда се използване предимно на училища, детски градини, общежития и др.

6.1. Местата за временно настаняване се управляват от следните длъжностни лица:

- кмета на общината;
- кметове на кметства;
- Областния управител;
- упълномощени от горепосочените лица служители.

За всяка община, в зависимост от създалата се обстановка, се определят терени общинска собственост за разполагане на силите на Единната спасителна система, както и такива от други общини, привлечени за участие в СНАВР.

7. За извършване координацията на нуждите от храна, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други се сформира работна група в състав:

- Директорът на Регионална здравна инспекция – Сливен;
- Директорът на БЧК;
- Служител на РСПБЗН – Твърдица;
- Директора на ОД „Безопасност на храните”;
- Управителят на „В и К“ ООД – Сливен.

8. Разчистването на пътищата се осъществява с наличните сили и средства от Районно и Областно пътно управление, РД/РСПБЗН. Оповестяването силите на ЕСС се осъществява чрез ОЦ на РСПБЗН или оперативните дежурни по Общински съвет за сигурност.

Оповестяването на населението ще се извършва чрез разпространение на информация по местните медии.

9. Длъжностни лица свързани с осигуряването на транспорта са:

- Кметовете на населените места в общината и общинските транспортни предприятия;
- РУ към ОД на МВР – Сливен;
- Районно и Областно пътно управление
- Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

За целта общинската администрация поддържа в изправност наличните МПС.

Длъжностното лице, което координира действията за оказване на първа помощ е Директора на Регионалната здравна инспекция. Управлението, организацията и ресурсното осигуряване на здравната помощ за населението се осъществява съгласно регионалния план за медицинско осигуряване при бедствия, който се утвърждава от министъра на здравеопазването.

За евакуиращото се население, със съдействието на ОС на БЧК се организират подкрепителни пунктове. С предимство се осигуряват вода, чай, сандвичи. РЗИ и ОДБХ решават потоците от кои храни и води да бъдат блокирани предвид създалата се ситуация.

Кмета на общината назначава комисии, които извършват проверки и оценки на състоянието на засегнатите обекти в зависимост от собствеността. Те подробно описват нанесените щети, изготвят количествено-стойностни сметки за възстановяването им и прилагат снимков материал. За възстановителна помощ има вариант да се кандидатства и от МКВП-МС.

Ако е засегната инфраструктура, собственост на териториалните поделения на министерства, документацията се оформя от Директора на съответната структура.

Министерството на труда и социалната политика със съдействието на БЧК, организира осигуряването на евакуираното население с хранителни продукти за период от 3 до 5 дни, след което осигуряването на евакуиращото се население с хранителни и нехранителни стоки ще става чрез заплащане след представяне на лична карта, удостоверяваща евакуирането в съответния район. За подпомагане нормалното осигуряване на населението в местата за настаняване се изграждат комисии, които оказват контрол и помощ по правилното осигуряване и предотвратяване евентуално презапасяване с основни хранителни и нехранителни стоки. За бързото и ритмично снабдяване на евакуираното население ще се използва съществуващата мрежа от търговски магазини.

10. Връзка с други планове

- 10.1. Национален план за защита при бедствия – Част II: Защита при наводнения.
- 10.2. Планове за защита при бедствия на Област Сливен.
- 10.3. Планове за защита при бедствия на съседни общини.
- 10.4. Планове на намиращи се на територията на община Твърдица държавни органи.

15. СЪБИРАНЕ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА БЕДСТВИЕТО

Събирането на информация за предстоящи валежи с възможност за наводнения може да се получи от Национален институт по метеорология и хидрология към БАН, като ежедневно се следи бюлетина за метеорологичната обстановка.

Редовно следене от служителите на ОЦ на РСПБЗН на метеорологичната прогноза от сайта на НИМХ-БАН и своевременно информирание на дежурните по ОбСС.

Дежурните по ОбСС могат да получат сигнал/информация за възникнало наводнение на територията на общината от дежурния по ОСС, от РСПБЗН, ЕЕН 112, медии или жители на общината.

След получаване на сигнал за настъпило наводнение и последици от него, дежурните по ОбСС информират кмета на общината (председател на ОбСС) и секретаря. По разпореждане оповестяват и членовете на Общински щаб за изпълнение на Общински план за защита при бедствия, кметове на населени места, кметски наместници и пълномощници.

16. КОМУНИКАЦИЯ

Редът и начинът за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на населението при наводнение на територията на общината се осъществяват чрез комуникационно-информационна система, наречена „Национална система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност” и съгласно Наредбата за условията и реда за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност, приета с ПМС № 48 от 01.03.2012 г. Начините за свързване чрез

системата за ранно предупреждение и оповестяване са алармиране, оповестяване, спешно свързване с едно лице, спешна конференция, планирана конференция за определен час.

Алармирането е изпращане на предварително записано съобщение до лицата в групите членовете на общинския щаб, кметовете на населени места, доброволците, дежурния при ОбСС. При опасност от наводнение те ще получат съобщение от системата на мобилния си телефон с текст:

Имате съобщение! Моля въведете вашия PIN!

Имате съобщение! Моля въведете вашия PIN! .

"Внимание, опасност от наводнение!.

"Внимание, опасност от наводнение!.

"Внимание, опасност от наводнение!

При възникване на наводнение лицата ще получат съобщение от системата на мобилния си телефон с текст:

Имате съобщение! Моля въведете вашия PIN!

Имате съобщение! Моля въведете вашия PIN!

"Внимание, наводнение!

"Внимание, наводнение!

"Внимание, наводнение!

Оповестяването е изпращане на съобщение до лицата в групите с допълнителна информация - конкретизиране на събитието и указания за действия на лицата. Спешно свързване е контакт с лице от дадена група с цел консултация и/или експертно становище. Спешна конференция е паралелното избиране на определени лица, които се включват в конферентна връзка, с цел координация на действията и вземане на решение за реагиране при наводнение.

Планирана конференция за определен час е паралелното избиране на определени лица, които се включват в конферентна връзка, за което са предварително известени. Ранното предупреждение и оповестяването на общинско ниво, кметство и населено място се осъществява от ОЦ при РСПБЗН Твърдица, по разпореждане на Началника на РСПБЗН. При наводнение, изискващо координация на областно и общинско ниво, кметство и населено място, ранното предупреждение и оповестяването се извършва и въз основа на искане на Областния управител, Кмета на засегнатата община, Ръководителя на съставната част на Единната спасителна система или ръководителя на мястото на наводнението.

1. Дежурният по Общински съвет за сигурност:

- оповестява личния състав на Общинския щаб за изпълнение на ПЗБ по разпореждане на кмета на общината;

- събира, обработва и предоставя постъпилата информация на кмета на общината за възникналото наводнение и предприетите към момента мерки;
- при необходимост докладва на дежурния по ОСС.

Дежурните по общински съвет за сигурност оповестяват общинския щаб за изпълнение на ПЗБ и общинските сили и средства по разпореждане от кмета на общината, за което докладват на оперативния дежурен по Областен съвет за сигурност.

Оповестяването на административните и стопански ръководства, органите за управление, силите за провеждане на СНАВР и населението за мястото, вида и характера на наводнението и указания за поведение и действия се осъществява от дежурните длъжностни лица по действащата свързочно-оповестителна система, локални оповестителни системи и местните радиотранслационни възли.

17. РЕСУРСНО (ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО) ОСИГУРЯВАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА.

Източниците за финансиране по плана за защита при наводнение на територията на Община Твърдица са общинския бюджет и републиканският бюджет.

Когато финансирането на дейностите при наводнение е за сметка на бюджетите на министерства и ведомства и общинския бюджет, съгласно чл. 61, т. 1 и т. 2 на Закона за защита при бедствия, финансовите средства за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия се осигуряват в рамките на одобрените средства за съответните министерства и ведомства и бюджетни взаимоотношения на общината с републиканския бюджет, утвърден със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

При извършени непредвидени разходи от общината за разплащане на неотложни аварийно-възстановителни работи, неразплатени разходи за извършени НАВР и за заплащане на разходи на сили от единната спасителна система, участвали в дейностите – кметът на общината подготвя искане за средства от Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет (заедно с документи, доказващи целесъобразността и законосъобразността на разходите).

18. ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ВРЪЗКИ

Планът за защита при наводнение е единна част от Плана за защита при бедствия на Община Твърдица. Планът е разработен на основание чл. 9 от Закона за защита при бедствия. Общинският план за защита при бедствия се приема от общинския съвет.

1. Съставните части на единната спасителна система

1.1. Сили на основните части на Единната спасителна система

- РУ към ОД на МВР – Сливен;
- аварийни екипи РСПБЗН – Твърдица;
- ОД „Безопасност на храните” – Сливен;
- Областен отдел „Автомобилна администрация”;
- Басейнова дирекция „Източнобеломорски район” – Пловдив;

1.2. "Напоителни системи" ЕАД – клон Средна Тунджа гр. Сливен.

1.3. „EVN разпределение България” АД, Регион Сливен – Нова Загора
тел: 044 611 550

1.4. Център за спешна медицинска помощ – Сливен.

Транспортните средства, с които ЦСМП – Сливен има възможност за осъществяване на спешна медицинска помощ при бедствия

1.5. БЧК - Сливен

2. Ръководни длъжности, които имат задължения при възникване на бедствия са:

- Кмет на община;
- заместник-кмет;
- кметове на населени места;
- секретар на община;
- директори на дирекции и началници на отдели.

3. Служители в Общинска администрация със задължения при възникване на бедствия:

- главен счетоводител;

- ОМП;
- ЧР;
- началник отдел ГС;
- еколог;
- Членове на общинския щаб.

4. Части на Единна спасителна система.

Планиране и провеждане на мерки за защита на населението при наводнение, с взаимодействието на ЕСС и останалите органи на изпълнителната власт /МВР, МО, МЗ, МОСВ и др./.

4.1 Разпределението на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки на основание чл. 44, ал. 1, т. 1 и т. 2 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местна администрация и чл. 65, ал. 1, т. 7 от Закона за защита при бедствия и във връзка с организиране и ръководене защитата на населението при бедствия, пожари и други извънредни ситуации със заповед на кмета се назначава Щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие, под ръководството на кмета на общината (Приложение № 7 - Схема за оповестяване на Общинския щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия по телефона).

Със заповед на кмета на общината е сформирана група за разработване на Общинския план за защита при бедствия.

4.1.1 Задължения на състава:

а) превантивна дейност:

- разработва план за защита на населението при бедствия – част II Защита при наводнения;
- разработва стандартни оперативни процедури за работа на членовете на Щаба при въвеждане на плана – част II Защита при наводнения;
- изготвя, актуализира и поддържа регистър на потенциално опасните обекти и обектите от критичната инфраструктура;
- изготвя и разпространява плакати, диплянки, листовки за поведение на населението от районите на общината при настъпило наводнение.
- организира обучение на служителите на общинска администрация;
- провежда тренировки и учения по защита на населението при наводнение в отделните райони на общината;
- ръководи обучението и подготовката на екипите, участващи в СНВР;
- подпомага и контролира разработването на планове за защита на населението в районите на общината;

- подпомага и контролира разработването на планове за защита при бедствия в учебните заведения – общинска собственост;
- подпомага и контролира разработване на планове за защита при бедствия в здравните заведения – общинска собственост.

б) при опасност от наводнение:

- актуализира Плана за защита на населението – част II Защита при наводнение;
- извършва проверки в най-застрашените зони от районите на общината.

в) при получаване на сигнал за наводнение:

- организира и въвежда денонощно дежурство;
- участва в състава на оперативните групи за подпомагане на населението;
- ръководи дейността на доброволците;
- осъществява взаимодействие и координация между силите от единната спасителна система;
- подпомага работата на екипите участващи в провеждане на СНАВР;
- уведомява населението чрез средствата за масова комуникация.

4.1.2 РСПБЗН

- подпомага председателя и секретаря на Щаба при организирането и изпълнението на задачите по защита на населението и цялостното ръководство при наводнение;
- да познава задачите на службата, съставът, възможностите и осигуреността на подчинените му сили и средства;
- организира и ръководи работата на службата при провеждане на мероприятията по защита на населението, в съответствие със списъка на утвърдените мероприятия;
- подпомага председателя на Щаба при подготовката и вземането на решения за организиране, координиране и провеждане на спасителни и други неотложни работи;
- участва в ръководството на мероприятията по извеждането на пострадалото население от засегнатите райони и за неговото настаняване в подходящи места за водене на нормални условия на живот в рамките на възможностите;
- ръководи силите и средствата на териториалната служба, а при необходимост изисква и от съседните райони допълнителни сили и средства за извършването на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи в засегнатия район;
- организира и осигурява оповестяването на ведомствата, юридическите лица и населението на територията на района за различните видове опасности, бедствия и аварии;
- оказва съдействие за привеждане в изпълнение на всички указания, разпореждания и заповеди на председателя;

- да поеме функциите на ръководител на операциите при подготовката и вземането на решение при провеждането на спасителни и други неотложни аварийно-възстановителни работи;

- събира и обобщава данни за хода на провежданите спасителните операции;

- контролира и докладва за срочното и качествено изпълнение на разпорежданията и заповедите.

4.1.3 РУ към ОД на МВР:

- информира председателя на Щаба за оперативната обстановка и за взетите мерки и иска съдействия от него по отношение на сигурността, опазване на обществения ред и охраната на имуществото на гражданите в района на наводнението;

- предлага мерки за съвместната работа и взаимодействието между РУ към ОД на МВР и общинска администрация за организиране дейността по преодоляване, овладяване и предотвратяване на действията от стопанската и криминалната престъпност, недопускането на безредиците и противодействието на разпространителите на слухове против нормализирането на живота и дейността на гражданите;

- осъществява допълнителни мерки за изграждане на КПП-та и въвеждането на сили и средства в определените райони за достъп;

- разработва всички документи, произтичащи от функционалните му задължения;

- осигуряване охрана и опазването на обществен ред по време на провеждане на спасителните работи;

- осигурява отцепване на участъци (обекти) за работа в района на наводнението;

- ръководи регулиране на движението при подвеждане на силите за действие към района на бедствието и при временно извеждане на застрашеното от наводнението население;

- осигуряване регулирането на маршрутите за евакуация;

- подготвя всички справочни данни и информация, необходими на председателя на ОбСС;

- контролира и докладва за срочното и качествено изпълнение на разпорежданията и заповедите;

- привежда в изпълнение всички указания, разпореждания и заповеди, отнасящи се до дейността на службата.

4.2 Операторите на предприятията с високорисков потенциал.

Осъществяват дейности с рискови вещества, материали и дейност в рискови условия, която е потенциално опасна за работниците и служителите, населението и околната среда:

- планират и осъществяват необходимите мерки за защита на работещите в обектите и прилежащите им площи при възникване на наводнение;
- планират и провеждат мероприятия за повишаване устойчивото функциониране на обектите при наводнение;
- създават, подготвят и поддържат в готовност за използване средства за предупреждение и сили за провеждане на дейности по защитата на работещите в обектите и прилежащите им площи;
- провеждат обучение на работещите за способите за защита, начините на поведение и действие и за оказване на първа до лекарска помощ при наводнение;
- организират и финансират защитата на работещите в обектите и прилежащите им площи и ликвидирането на последиците от наводнението;
- осигуряват предупреждение, временно извеждане или евентуално укриване на своите служители;
- разработват вътрешен план за защита при бедствия;
- при наводнение незабавно започват провеждането на СНАВР, като съобщават за това на дежурения по ОБСС;
- предоставят информация за взривни вещества, опасни химически вещества, източници на йонизиращо лъчение, както и други опасности за живота и здравето на хората;
- осигуряват безопасно унищожаване на отпадъците, вследствие на наводнението.

4.3 Задължения на физическите лица:

- да спазват ограниченията във връзка с обявено бедствено положение, произтичащо от мерките, приложени от компетентните служби при провеждане на дейностите по защитата;
- да помогнат на всяко друго физическо лице, чийто живот или здраве са поставени в риск, вследствие на наводнение, при условие, че не рискуват своя живот или здраве;
- да информират център за спешни повиквания или по друг начин да търсят възможност за предоставяне на помощ, когато не са в състояние да предоставят необходимата помощ лично;
- да оказват съдействие в съответствие с възможностите си или материална помощ по искане на кмета, председателя на щаба или ръководителя на място;
- да допускат при необходимост от провеждане на СНАВР влизането на спасителни екипи и техника, извършване на теренни преустройства, изграждане на съоръжения за защита от рискови фактори, разчистване на поземлен имот или отстраняване на сгради или техни части, съоръжения и насаждения, когато са собственици, ползватели или управители на недвижимия имот;

- да предоставят на ръководителя на спасителния екип информация за опасностите, които биха могли да застрашат живота и здравето на спасителите или на населението;
- да допускат разполагането на съоръжения на системите за ранно предупреждение и оповестяване в недвижимите имоти, които са тяхна собственост и да осигурят достъп до тях, за срока на бедственото положение.

5. Координиране структурите от единната спасителна система (ЕСС) при наводнение.

6. Щабът за изпълнение на Плана за защита на населението при наводнение извършва:

6.1. Прогнозира характера и последствията от наводнението в отделните райони на територията на общината.

6.2. Поддържа и актуализира Плана за защита на населението при наводнения.

6.3. Провежда мероприятия за усвояване на плана.

6.4. Поддържа непрекъснато дежурство.

6.5. Оповестява и информира населението за опасност от последващо наводнение и предприема мерки за овладяване.

6.6. Формира и осигурява участието на доброволци, и силите и средствата при провеждане на спасителни дейности.

6.7. Планира и организира взаимодействие между общината и силите на ЕСС за провеждане на СНАВР.

6.8. Осигурява снабдяването на населението с необходимите ресурси.

6.9. Оповестява и координира работата на юридическите и физически лица със сключени договори за провеждане на неотложни дейности.

6.10. Планира и организира работата на експертни и проектантски екипи.

6.11. Ръководи действията на екипите, провеждащи спасителни и възстановителни дейности.

6.12. Организира, провежда и ръководи СНАВР в засегнатите зони.

7. Щабът за изпълнение на Плана за защита на населението при наводнения изпълнява следните задачи:

7.1. Анализира информацията и опасността от възникналото наводнение.

7.2. Координира действията на органите на изпълнителната власт.

7.3. Информира населението от застрашените райони на територията на общината, чрез използване на Система за ранно предупреждение и оповестяване и медиите за наводнението, за необходимите предпазни мерки и действия.

7.4. Информира областния управител и министъра на вътрешните работи за възникналото наводнение.

7.5. Обменя информация с щабовете за координация и с оперативните комуникационно-информационни центрове на другите общини.

7.6. Своевременно уведомява „EVN разпределение България“ АД, регион Сливен, Нова Загора за изключване на електрозахранването в засегнатите зони, с цел недопускане на тежки аварии в електропреносната мрежа и несчастни случаи с населението в тези зони, а също така за влезлите в районите аварийни екипи.

7.7. Осигурява обществения ред чрез РУ към ОД на МВР.

7.8. Осигурява изведеното (евакуираното) население със стоки от първа необходимост, вода и медицински изделия, чрез изградените комисии от районите и изготвените планове за тяхното раздаване.

7.9. Предлага на Кмета на общината да обяви бедствено положение за цялата или за част от територията на общината и въвеждане на Плана за защита на населението от наводнения.



ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

8890 Твърдица, пл. "Свобода" №1, тел.: 0454/42311, fax: 0454/44049,

e-mail: obshtina@tvarditsa.bg

===== www.tvarditsa.bg =====

УТВЪРДИЛ:

/Атанас Атанасов/

Кмет на Община Твърдица и
Председател на щаба за изпълнение на
Общинския план за защита при
ядрена и радиационна авария

ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ ЧАСТ III ЯДРЕНА И РАДИАЦИОННА АВАРИЯ



СЪГЛАСУВАЛ:.....

/Минчо Афузов/

Областен управител
на Област Сливен

ИЗГОТВИЛ:.....

/Йордан Йорданов/

ОМП и ССИ в Община Твърдица

СЪДЪРЖАНИЕ

№		Стр.
I.	ВЪВЕДЕНИЕ	6
1	Основание за разработване на плана	6
2	Предназначение и цели на плана	6
3	Обхват на плана	7
4	Описание на ситуацията	8
5	Приети условия за планиране	19
6	Последователност на действията	19
7	Оперативна готовност	20
8	Ред за активиране на плана	21
9	Определяне на защитни действия	23
10	Предупреждение и оповестяване на населението	32
11	Изпълнение на защитните действия	33
12	Изпълнение на дейности по възстановяване	34
13	Организация и разпределение на отговорностите	40
14	Ръководство и координация	43
15	Събиране и обем на информация за бедствието	49
16	Комуникации	49
17	Ресурсно (финансово и материално) осигуряване на изпълнението на плана	51
18	Отговорни органи и връзки	58
19	Приложения	

(А) РАЗПРОСТРАНЕНИЕ (достъп и разпространение на плана)

№	Местоположение	Дата	Подпис
1			
2			
3			
4			
5			
6			
7			
8			
9			
10			

(Б) КОРЕКЦИИ

№	Стр.	Корекция	Нанесъл корекцията	Дата	Подпис
1					
2					
3					
4					
5					
6					
7					
8					
9					
10					

(В) СЪКРАЩЕНИЯ

АЕ	Аварийен екип
БЧК	Български червен кръст
РД/РСПБЗН	Регионална дирекция/регионална служба „Пожарна безопасност и защита на населението“
ГСМ	Горивно-смазочни материали
ЕСС	Единна спасителна система
ИСЗ	Индивидуални средства за защита
МБАЛ	Многопрофилна болница за активно лечение
КИС	Комуникационно-информационна система
НЩ-МС	Национален щаб към Министерски съвет
ОЩПЗБ	Областен щаб за изпълнение на ПЗБ
ОбЩПЗБ	Общински щаб за изпълнение на ПЗБ
ОЦ	Оперативен център
АСД	Аварийно-спасителни дейности
ОД на МВР	Областна дирекция на Министерство на вътрешните работи
РУ към ОД на МВР	Регионално управление към ОД на МВР
ОПУ	Окръжно пътно управление
РПУ	Районно пътно управление
ПОВ	Промислени отровни вещества
ОДБХ	Областна дирекция „Безопасност на храните“
РЗИ	Регионална здравна инспекция
РИОСВ	Регионална инспекция по околната среда и водите
РПМ	Републиканска пътна мрежа
СНАВР	Специални и неотложни аварийно-възстановителни работи
ЦСМП	Център за спешна медицинска помощ
МКВПМС	Междуведомствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет
ПЗБ	План за защита при бедствия
ЯМ	Ядрен материал
АЕЦ	Атомна електроцентрала
АП	Аварийен план
АСД	Аварийно – спасителна дейност

АСО	Аварийно-спасителен отряд
АЯР	Агенция за ядрено регулиране
ВКЦ	Военен команден център
БАБХ	Българска агенция по безопасност на храните
БАН	Българска академия на науките
БНР	Българско национално радио
БНТ	Българска национална телевизия
БТА	Българска телеграфна агенция
БТК АД	Българска телекомуникационна компания Акционерно дружество
ВМОБР	Военно медицински отряд за бързо реагиране
ГДАЕЦ	Главен дежурен на АЕЦ
КПП	Контролно – пропускателен пункт
ДАМТН	Държавна агенция по метрология и технически надзор
ДПРАО	Държавно предприятие „Радиоактивни отпадъци“

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият План за действие при радиационна авария описва целите, задачите и процедурите за осигуряване на ефективно, квалифицирано и адекватно реагиране и предприемане на действия от органите на изпълнителната власт и на местната администрация при радиационна авария, които целят действия за защита на населението и опазване на околната среда.

1. ОСНОВАНИЕ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ НА ПЛАНА

Планът е разработен на основание:

- чл. 9, ал. 2 и ал. 10 от Закона за защита при бедствия (в сила от 01.01.2019 г.) и Указанията за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия към Министерски съвет на Република България.

- Закона за безопасно използване на атомната енергия (Обн. ДВ бр.63 от 28.06.2002)

- Наредбата за аварийно планиране и аварийна готовност при ядрена и радиационна авария (Обн. ДВ. бр. 94 от 29.11.2011 г.)

- Наредба № 28 на Министерството на здравеопазването (*Обн.ДВ.бр.84 от 17.10.2006*) за условията и реда за медицинско осигуряване и здравни норми за защита на лицата в случай на радиационна авария

- Наредбата за основните норми за радиационна защита (обн. ДВ.бр.76 от 5.10.2012 г.);

- Наредбата за безопасност при управление на радиоактивните отпадъци (обн. ДВ бр.76 от 30 Август 2013 г);

Общинският план за защита при бедствия се приема от общинския съвет.

2. ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ И ЦЕЛИ НА ПЛАНА

2.1. Предназначение на плана.

Планът е изготвен за да даде максимална полза на вземащите решения за предварителна оценка на последиците породени от ядрена или радиационна авария, трансграничен пренос на радиоактивни вещества. Планът има за цел да бъде основополагащ документ, който да предостави пълна информация за силите и средствата за реагиране, както и да даде общите правила и процедури за координирана работа на различните екипи, работещи по време и след възникналата радиационна авария (радиоактивно замърсяване), на територията на община Твърдица.

2.2. Цели на плана

Организиране на дейностите на органите на изпълнителната власт и на местната власт за създаване на ефективна организации и процедури за координация и взаимодействие между тях за действие при радиационна авария (радиоактивно замърсяване), целящи:

- провеждането на неотложни аварийно-възстановителни дейности в случай на радиационна авария;
- постигане максимална ефективност на управлението и ограничаването на аварията и ликвидиране на последиците от нея;
- постигане максимална ефективност на мерките за защита на аварийния персонал;
- поддържане на устойчиви връзки за оперативно уведомяване и обмен на информация при радиационна авария (радиоактивно замърсяване), между националните компетентни органи, областна, общинска администрация и районите на;
- намаляване на риска, ограничаване и ликвидиране на последствията от радиационната авария, населението и околната среда;
- информизиране на населението при радиационна авария.

3. ОБХВАТ НА ПЛАНА

Община Твърдица се намира в най-западната част на Сливенска област. На север обхваща южните склонове на Елено – Твърдишкия дял на Стара планина, където граничи с община Елена – Великотърновска област; на изток – с община Сливен; на юг с община Нова Загора и на запад с община Гурково – Старозагорска област. Територията ѝ обхваща хълмовете Меджерлик (Средна гора) и част от долината на р.Тунджа и яз.”Жребчево”. Централната ѝ част е заета от Твърдишкото и Шивачевското котловинно поле. Общата територия на община Твърдица е 442,5 кв.км.

Община Твърдица се намира на 300 км от АЕЦ „Козлодуй“ и е извън застрашената 30 километрова зона.

В обхвата на настоящия план се включва радиационна авария, имаща потенциално или реално въздействие на територията на община Твърдица, възникнала при:

- откриване на безстопанствен ИЙЛ;
- превоз на радиоактивни отпадъци (РАО) и /или ИЙЛ;
- използване на ядрени и радиоактивни материали за терористични цели, саботаж и др.;
- умишлено радиоактивно замърсяване на публични места, питейни водоизточници, хранителни продукти и потребителска продукция;
- пожар на място с наличие на ИЙЛ;
- откриване на медицински симптоми от радиоактивно облъчване на лица от населението;

- оказване на помощ в обект, в който се намира източник на йонизиращо лъчение (ИЙЛ);

Планът за действия е предназначен да се използва в случаите, когато са изпълнени критериите за въвеждане на същия, както и при провеждане на учения и тренировки.

При възникване на ядрена и радиационна авария ОКИЦ- Твърдица уведомява дежурния по общински съвети по сигурност (ОбСС), който уведомява Общинския щаб и Единната спасителна система (ЕСС) – РСПБЗН, РУ - Твърдица към ОД на МВР – Сливен , БЧК-Сливен и централите за СМП.

4. ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА

„Ядрена авария“ е авария, свързана с изхвърляне на радиоактивни вещества в околната среда или с потенциално опасно облъчване на персонала или населението, предизвикана от нарушаване на контрола и управлението на верижна реакция на делене, образуване на критична маса, нарушаване отвеждането на топлина от облъчен ядрен материал или повреждане на ядрен материал, включително ядрено гориво.

„Радиоактивно замърсяване“ е наличие на радиоактивни вещества върху повърхности или съдържание на радиоактивни вещества в материали, въздух, човешко тяло или друго място, в количества, които са по-високи от нивата, определени в действащите норми за радиационна защита.

При авария в ядрен реактор с изхвърляне на радиоактивни вещества в атмосферата са възможни различни пътища на въздействие на радиационните фактори върху населението (облъчване на населението):

- външно бета и гама облъчване при преминаване на радиоактивния облак;
- вътрешно облъчване от вдишваните радиоактивни аерозоли (инхалационна опасност);
- контактно облъчване при радиоактивно замърсяване на неувредена и увредена кожа и дрехите;
- общо външно гама-облъчване от радиоактивните вещества, отложени на земната повърхност и различните местни обекти;
- вътрешно облъчване, вследствие употреба на вода и хранителни продукти, замърсени с радиоактивни вещества.

При радиационна авария, особено в случаите на възможно радиоактивно замърсяване на околната среда може да се стигне до облъчване на персонала и лицата ликвидиращи последствията.

При определянето на риска се отчита възможността за радиационно облъчване:

- вида на радиоактивния материал (ядрен материал или радиоактивно вещество);

- вида на излъчването (алфа, бета, гама лъчение или неутронно лъчение);
- периода на полуразпадане, енергията и активността на източника, мощността на дозата;
- вида на радиоактивния източник – закрит, открит, ампула (течен), химичен състав, токсичност и др.;

- състоянието на опаковката, ако има такава.

В АЕЦ „Козлодуй” се експлоатират два реактора от типа ВВЕР-1000 (В-320). Други четири реактора от типа ВВЕР-440 (В-230) се поддържат в студено подкритично състояние.

Реакторите са въведени в експлоатация, както следва:

- I блок - октомври 1974 г. – в студено подкритично състояние;
- II блок - ноември 1975 г. - в студено подкритично състояние;
- III блок - януари 1981 г. - в студено подкритично състояние;
- IV блок - юни 1982 г. - в студено подкритично състояние;
- V блок - ноември 1987 г.;
- VI блок - декември 1993 г..

Основните характеристики на ядрените съоръжения в АЕЦ “Козлодуй” и общите принципи за третиране на радиоактивните отпадъци (РАО) в съоръженията на площадката на АЕЦ „Козлодуй” могат да бъдат видени в сайта на Агенцията за ядрено регулиране.

Техническото водоснабдяване е директно, с използване на водите на р. Дунав, посредством две брегови помпени станции. АЕЦ “Козлодуй” се явява потенциален източник на радиационно въздействие върху населението и околната среда в случай на авария. Основните технологични съоръжения и системи, които при авария е възможно да доведат до повишено облъчване на персонала и до радиоактивни изхвърляния и замърсявания в производствените помещения, на територията на АЕЦ и прилежащата околната среда, са:

- реакторните установки на енергоблоковете - две в работа, четири - в дълбоко подкритично състояние (общо шест);

- хранилищата за свежо ядрено гориво - общо три в централата;
- басейните за отлежаване на отработеното ядрено гориво - общо шест в централата;
- хранилището за отработено ядрено гориво (ХОГ);
- спомагателните корпуси, включващи хранилища за твърди и течни високоактивни и средноактивни радиоактивни отпадъци и системи за специално почистване на радиоактивни води и газове – общо три в централата;

- предприятието за преработка на течни и твърди радиоактивни отпадъци и склад за съхраняване на РАО на площадката на АЕЦ “Козлодуй”.

ОБЩИ ХАРАКТЕРИСТИКИ И ИЗВОДИ, ПРОИЗТИЧАЩИ ОТ ПРОГНОЗАТА ПРИ ОБЩА РАДИАЦИОННА АВАРИЯ

Възможна обща авария в АЕЦ „Козлодуй“

“Обща авария” е авария, включваща реално или възможно изхвърляне на радиоактивни вещества и облъчване на персонала и населението, което налага предприемане на незабавни защитни мерки за населението. При обявяване на обща авария се предприемат незабавни мерки за намаляване на последствията от аварията и защита на персонала и населението.

При работа на номинална мощност в активната зона на ядрения реактор ВВЕР-440 се получават повече от 200 радиоактивни изотопа с период на полуразпадане от няколко секунди до $3,8 \cdot 10^5$ години, чиято обща активност превишава $11,1 \cdot 10^{19}$ Вq ($3 \cdot 10^9$ Ci). Изследването на аварийните процеси на АЕЦ с реактори ВВЕР-440 (В-230) дава възможност с необходима точност количествено да се оценят последствията от аварии, свързани със загубата на първичен топлоносител и от друга страна – правилно да се оцени необходимостта от допълнителни защитни и локализационни системи и оборудване.

Резултатите от извършения разчетен анализ на изменението на термохидравличните параметри при авария със скъсване на главния циркуляционен тръбопровод на I контур с двустранно изтичане на “студената” част на контура за блок ВВЕР-440 (В-230) и ВВЕР-1000 (320) показват, че процесите на декомпресията практически завършват за 40s от началото на аварията. Бързото изпразване на реакторния обем довежда до оголване на активната зона след 25s от началото на аварията, а 35s след началото на изтичане започва разтопяване на активната зона, като за най-енергонапрегнатата ѝ част неговата скорост е $2,5^\circ\text{C/s}$. В продължение на няколко стотни от секундата след разрива на главния циркуляционен тръбопровод (ГЦТ) се получава кризис на топлообмена на повърхността на топлоотделящия елемент (ТОЕ). Първият пик на температурата на горивния елемент се получава в интервал от 2 до 10s след взрива в зависимост от разхода на топлоносителя. От направените разчети се вижда, че дори за най-енергонапрегнатите ТОЕ температурата им не превишава 1200°C (тази температура се счита за максимално допустима от гледна точка на химическата реакция между циркониевата обвивка на ТОЕ и парата).

В резултат на разтопяване на част от активната зона и повишаване на налягането в корпуса на реактора може да се стигне до изхвърляне на радиоактивни вещества в атмосферата.

В зависимост от конкретните метеорологични условия в момента на аварията на радиоактивно замърсяване може да се подложи територия в радиус от 30 км около площадката на АЕЦ “Козлодуй” – зона за аварийно планиране. При тежка авария и неблагоприятна метеорологична обстановка, е възможно в отделни направления радиоактивно замърсяване на

територия до около 50 км (зона за дълговременни защитни мерки) или територия с обща площ приблизително от 3 000 до 8 000 км².

Мощността на еквивалентната доза на гама-лъчението на площадката от 2 до 24 часа след аварията, се очаква да е в рамките от 0,65 mSv/h до 0,10 mSv/h, в зоната за превантивни защитни мерки (3 км) от 0,90 mSv/h до 0,20 mSv/h, а в отделни локални участъци от 0,40 mSv/h до 0,20 mSv/h.

Външното облъчване на населението може да се очаква за цялото тяло - от 1,97 до 0,12 mSv и за щитовидната жлеза - от 2,08 до 0,13 mSv.

Анализите за оценката на риска са дадени в Техническата обосновка на безопасност-та за блоковете на АЕЦ "Козлодуй".

Възможни радиационни последствия от аварията

Мощността на еквивалентната доза на гама-лъчението в района на аварирания блок от 2 до 24 h след аварията се очаква в рамките от 0,65 до 0,10 mSv/h, в зоната за превантивни защитни мерки (3 км.) от 0,90 до 0,20 mSv/h, а в отделни локални участъци от 0,40 до 0,20 mSv/h.

Всичко това налага вземането на специални мерки за осигуряване на ефективна радиационна защита на населението в случай на обща авария на АЕЦ "Козлодуй" (евакуиране, укриване, йодна профилактика и др.). В резултат на изхвърляне в околната среда на големи количества радиоактивни изотопи ще се получи радиоактивно замърсяване на почвата, селскостопанските култури, растителността, водата и въздуха, многократно превишаващо допустимите норми.

В зависимост от конкретните метеорологични условия в момента на аварията на замърсяване може да се подложи територия в радиус от 30 до 50 км (Зона за дълговременни защитни мерки) или общо около 95-100 км²

От оценката на прогнозираната радиационна обстановка могат да се направят следните изводи:

Изводи:

При обща авария в АЕЦ "Козлодуй" най-сложна обстановка ще се създаде на площадката на централата и по следата на радиоактивния облак.

Енергийната мощ на страната ще намалее най-малко с мощността на аварирания реактор.

Замърсяването с радионуклиди на параметрите на околната среда налага въвеждането на режим на поведение и действие на населението в условия на повишена радиация при строг дозиметричен контрол, организиране и провеждане на защитни мерки на територията на страната.

Националните специализирани сили и средства за локализиране и ликвидиране на последствията от аварията може да се окажат недостатъчни, което е възможно да наложи, в съответствие с международните конвенции, искането на чуждестранна помощ.

Характерът на аварията налага:

- увеличаване честотата за подаване на данните от радиационния мониторинг на системите за непрекъснато измерване за радиационен контрол на площадката и на околната среда, както и за оповестяване на населението в зоната за неотложни защитни мерки (30 км);
- периодична проверка на работоспособността и поддържането в изправно състояние на системи за оповестяване на населението;
- задействане на процедурата за раздаване на индивидуални средства за защита и препарати за йодна профилактика за населението в зоната за неотложни защитни мерки (30 км) по разпореждане на Министерството на здравеопазването;
- укриване на населението в зоната за неотложни защитни мерки;
- задействане на процедурата за спешна (екстрена), поизборна или обща евакуация на населението от зоната за аварийно планиране, въз основа на резултатите от прогнозните изчисления;
- задействане на организацията по ликвидиране на последствията и негативното въздействие от радиоактивното замърсяване върху територията на страната;
- задействане на процедурата за разпространение чрез средствата за масова информация за аварията и нейното развитие, както и съвети за поведение и действия на населението, включително периодична актуализация на информацията.

-

ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ЗОНИТЕ ЗА АВАРИЙНО ПЛАНИРАНЕ

За осигуряване на своевременно и адекватно реагиране при възникване на авария в съответствие с класа на аварията се определят зони за аварийно планиране.

Своевременната и адекватна оценка на характера на аварийната ситуация и възможните последствия е една от най-важните предпоставки за провеждане на ефективни защитни мерки.

Въз основа на извършените разчетни анализи на възможни надпроектни и тежки аварии на блоковете ВВЕР-440 (В-230) и ВВЕР - 1000 (В-320) и на радиационните последствия от аварията, и в съответствие с дозовите критерии за вземане на решения за защита на персонала и населението съгласно Наредбата за аварийно планиране и готовност за действие при радиационна авария, се определят следните зони на аварийно планиране:

1. зона за аварийно планиране на площадката – или защитена зона, е зоната за обекти, съоръжения и дейности от рискова категория I, II, III и IV, обозначена с ограда или по друг начин, която зона се намира под непосредствения контрол на експлоатация;

2. зона за аварийно планиране извън площадката, както следва:

а) зона за планиране на превантивни защитни мерки е зона за обекти, съоръжения и дейности от рискова категория I в границите, на която централните и териториалните органи на изпълнителната власт създават организация за прилагането на превантивни неотложни защитни мерки преди или веднага след изхвърляне на радиоактивни вещества в околната среда с цел предотвратяване и намаляване на възникването на тежки детерминистични здравни ефекти за населението;

б) зона за планиране на неотложни защитни мерки е зона за обекти, съоръжения и дейности от рискова категория I и II в границите, на която централните и териториалните органи на изпълнителната власт създават организация за прилагането на неотложни защитни мерки въз основа на резултатите от радиационния мониторинг в границите на няколко часа след изхвърлянето на радиоактивни вещества в околната среда.

В зависимост от аварийното състояние, в зоните за аварийно планиране се провеждат различни по своя характер мерки за защита на персонала и населението. В случай на необходимост планираните аварийни мерки могат да се провеждат и извън границите на зоните. Външният аварийен план се отнася за зоната за аварийно планиране на площадката.

КЛАСОВЕ АВАРИИ

В зависимост от възможността за контрол на процесите при авария и тежестта на последиците от нея и за целите на аварийното реагиране аварията в обекти, съоръжения и при дейности се класифицира в един от следните класове:

1. "Обща авария" - авария, включваща реално или възможно изхвърляне на радиоактивни вещества и облъчване на персонал и население, което налага предприемане на незабавни защитни мерки за населението;

При обявяване на обща авария се предприемат незабавни мерки за намаляване на последиците от аварията и за защита на персонала и на населението;

2. "Местна авария" - авария, включваща значително намаляване на степента на защита на персонала и на лица в радиационно-защитната зона; при обявяване на местна авария се предприемат незабавни мерки за намаляване на последиците от аварията и за защита на персонала и се подготвя прилагането на защитни мерки за населението;

3. "Локална авария" - авария, включваща значително намаляване на степента на защита на персонала без риск за населението; при обявяване на локална авария се предприемат незабавни мерки за намаляване на последиците от аварията и за защита на персонала;

4. "Тревога" - настъпили събития, в резултат на които нивото на безопасност е неизяснено или значително се снижава; при обявяване на тревога се прави оценка на ситуацията и се предприемат мерки за повишаване на готовността за изпълнение на аварийните планове;

5. "Други аварийни ситуации" - такива като намиране, загубване и кражба на опасен ИЙЛ, включително падане на изкуствен спътник с опасен ИЙЛ.

ДРУГИ АВАРИЙНИ СИТУАЦИИ

1. Трансграничен пренос на радиоактивни вещества

Радиоактивно замърсяване на община Твърдица е възможно да се осъществи и от трансграничен пренос на радиоактивни вещества.

Причини за това замърсяване са възникване на тежка радиационна авария в атомна електроцентрала в друга държава или използване на ядрено оръжие. Най-тежка обстановката ще се създаде при авария в атомна електроцентрала в близки (до 600 км) страни - Румъния, Словения, Украйна и Унгария. В зависимост от метеорологичните условия, при които ще се извърши утаяването на радиоактивния облак е възможно райони, които са по-отдалечени от авариралата атомна централа да са по-силно заразени от останалата част.

Понастоящем в ЕС са в експлоатация 132 ядрени реактора, групирани в 58 обекта. При авария в някой от тях, свързана с изхвърляне на радиоактивни вещества в атмосферата и при неблагоприятна за Република България метеорологична обстановка е възможно част от замърсените радиоактивни въздушни маси да достигнат и замърсят части от територията на страната.

Такава аварийна ситуация може да има много сериозни последствия извън площадката на авариралата атомна централа, хранилище за отработено ядрено гориво или завод за преработка на ядрено гориво.

Авария в такива обекти, разположени на повече от 600 километра от Република България, не предполага предприемането на неотложни защитни мерки, като например евакуация или укриване.

Въпреки това, аварията може да има сериозно въздействие върху хранителната верига, в някои случаи изискващо контрол на национално ниво на храните и водоизточниците.

Възможно е да има влияние и индиректно, чрез вноса на храни и суровини от страни, които са били замърсени, от граждани на страната, живели в засегнатите страни и от възможно замърсени транспортни средства, преминавали през засегнатите страни.

Трансгранични ефекти могат да възникнат и от обект, намиращ се на брега или в близост до голямообемни водни площи. Радиоактивните вещества, изпуснати от такъв обект могат да бъдат пренесени на много големи разстояния от водните течения.

Трансгранични ефекти могат да възникнат и в случаите на пожар, включващ радиоактивни вещества, или при разтопяване по погрешка на радиоактивен източник в пещите на металургични заводи.

2. Аварии с радиоактивни източници

Авариите с радиоактивни източници обхващат широк диапазон, като включват намерени радиоактивни източници или материал, замърсени площи или предмети, загубени или липсващи източници, източници без защита, аварии в лаборатории, промишлени или изследователски обекти, както и аварии с транспортни аварии.

Радиоактивните материали, под формата на закрити радиоактивни източници се използват в широк диапазон в промишлеността, медицината, изследователската и преподавателската дейност, както и в известен брой потребителски продукти. Тези източници се използват в радиографията, установки за стерилизация, при радио-терапия и в нуклеарната медицина, в промишлеността при сонди, нивомери, дебело-мери, плътномер и влагомери, антистатични устройства, осветителни тръби, както и в пожароизвестителните датчици. Тези източници имат широк обхват от активности.

Аварийни ситуации възникват, когато има пропуск в контрола на радиационната безопасност на мястото на използване на източника (например оставен извън защитния контейнер гама-терапевтичен източник или контейнер с източник, открит на обществено място). Най-голямата опасност за сериозни увреждания за хората при тези източници идва от незащитен източник с висока активност. Последствията може да бъдат много сериозни, в някои случаи дори смърт. Излагането в близост на лъчение от незащитен високоактивен източник или облъчването от апаратура използвана за промишлена радиография, радиотерапия в медицината и установки за стерилизация, може да доведе до летална експозиция на цялото тяло за няколко минути. Аварии с такива източници могат да предизвикат и замърсяване, ако източникът е бил повреден.

Освен опасността от външно облъчване, повредените източници от всякакъв вид и големина могат да доведат и до замърсяване на населението и/или околната среда. В резултат на пожар или разпръскване от вентилацията, може да се предизвика и замърсяване на въздушни маси с аерозоли. Последствията могат да включват сериозни кожни изгаряния от бета-лъчението и вътрешно замърсяване, което потенциално да доведе до сериозни здравни последствия.

Замърсяването с алфа-лъчители, като например плутоний и америций е специален случай при категоризирането на аварията. Аварии от този тип могат да възникнат например при транспорт на радиоактивен материал, при хранени с плутоний сърдечни стимулатори, или при незаконен трафик на радиоактивни материали. Плутоният е много опасен при инхалиране и е труден за детектиране със стандартно използваната апаратура за детектиране. При действия в аварийни ситуации, включващи наличие на източник на плутоний трябва да се вземат и допълнителни предпазни мерки.

Изгубени, откраднати или поставени на погрешно място източници са специален случай при аварията с радиоактивен материал. Опасността за населението ще зависи от общата активност на източниците. Трябва да се отчита фактът, че източникът може да бъде притежаван от хора, които не познават неговата природа и опасността от него, и които могат бравейки с него да го разрушат и да разпръснат радиоактивно замърсяване. В някои случаи хората могат да бъдат изложени на много високи стойности на мощност на дозата или да бъдат замърсени. В такъв случай приоритетно трябва да е откриването на източника с всички разумни възможни средства. Това може да включва полицейско разследване, обществени съветници, мониторинг на болници и клиники, и търсене с помощта на радиометрична апаратура.

Издирването на изгубени източници с апаратура за радиационен мониторинг е ефективно за високоенергетичните гама-източници, т.е. източниците, използвани в промишлената радиография и медицинската радиотерапия. Ефективността на търсенето ще зависи от чувствителността на радиометричната апаратура, общата активност на източника и защитата му. Апаратурата с високообемни кристали от натриев йодид дава възможност за регистриране на лъчение от източник от няколко метра разстояние, освен ако източникът не е в своя защитен контейнер.

Уредите, създаващи йонизиращо лъчение, основно рентгенови лъчи или ускорителите на частици, също широко се използват в промишлеността, медицината и научните изследвания. Мощността на дозата, създавана от тях е много по-висока от тази, създавана от всички други радиоактивни източници, които се използват. От друга страна, радиационното излъчване от тези устройства се прекратява когато те са изключени от електрическо напрежение или напълно разредени - следователно аварии могат да възникнат при погрешно включване или чрез активираните части на ускорителите или облъчваните мишени. Вниманието трябва да се отдели на факта, че някои устройства като генераторите на електронни снопове могат да излъчват радиоактивно лъчение, наречено "тъмно лъчение", и кратко време след изключване на електрическото напрежение.

В света ежедневно се извършват хиляди транспортни операции, свързани с транспорт на радиоактивни източници или радиоактивен материал. Всички форми на транспорт, т.е. автомобилен, железопътен, въздушен и воден, са използвани в различна степен. Транспортираните обекти са в широк диапазон и включват продукти на ядрената индустрия (ядрено гориво и някои радиоактивни отпадъци), радиографски източници за промишлеността, радиотерапевтични източници за медицината, технологични устройства, съдържащи радиоактивни източници, и някои потребителски продукти (пожароизвестителни датчици). Те се транспортират и съхраняват в достатъчно големи

количества. Най-голямата част от тази дейност е свързана с транспорта на радиофармацевтични продукти за медицината, които се произвеждат от ограничен брой производители. Има и специфични транспортни дейности, като придвижването по автомобилен, железопътен или въздушен път на военни ядрени оръжия, обикновено съдържащи плутоний. Такива придвижвания на плутоний се извършват в специални транспортни контейнери.

Основният проблем при планирането в случай на транспортни аварии е, че те могат да възникнат навсякъде. Затова трябва да има готовност и координация за действие на национално ниво. Друга особеност на транспортните аварии е, че освен водачът на транспортното средство и съпровождащия екип, непосредствено изложено на опасност може да бъде и населението в близост до аварията.

Действията при авария, свързана с ядрено оръжие са усложнени и от друг тип опасност, свързана с разпръскването на плутоний, обогатен уран или други специални ядрени материали, както и експлозивни материали, берилий и други токсични материали.

Действията при авария с транспорт на ядрено оръжие включват участието на военен контингент, който ще има задължението да контролира достъпа и да защити секретните материали и да обезопаси ядреното оръжие. След като оръжието е обявено за "безопасно", аварийните дейности се ограничават до зоните неповлияни от оръжието.

Падане на спътник захранван с ядрена енергия - Източници на ядрена енергия се използват за захранване на спътници и на сонди за изследване на далечното пространство. Особен интерес представлява плутоният, като компонент на радиоизотопните термоелектрически генератори и на отоплителните елементи. Спътниците може да съдържат и радиоактивни материали под формата на малък ядрен реактор. Аварии с падане на такива спътници не са много вероятни, но съществува възможност за аварийно падане при загуба на контрол върху космическото средство и въздействие върху земната повърхност, свързано с разпръскване на радиоактивност. В такива случаи има достатъчно време за оповестяване и за подготовка за действие при аварията, макар че атомното място на въздействието не може да бъде точно предсказано.

В съответствие с Конвенцията за ранно уведомяване при ядрена авария, страните ще бъдат уведомени от Международната агенция за атомна енергия и страната собственик на спътника.

ПОДДЪРЖАНЕ НА АВАРИЙНА ГОТОВНОСТ И МЕРОПРИЯТИЯ ЗА УСВОЯВАНЕ НА ПЛАНА

Поддържането на аварийна готовност от лицензиантите и титулярите на разрешения по смисъла на Закона за безопасно използване на ядрената енергия и на органите на изпълнителна

власт и силите, определени за действие при авария, съгласно Външния аварийен план и на населението се постига чрез:

Разработване на вътрешен аварийен план на АЕЦ Козлодуй и външни аварийни планове на общините, попадащи в 30 километровата зона за неотложни защитни мерки с цел създаване на организация за аварийно реагиране и поддържане на аварийна готовност;

Поддържане в постоянна готовност и раздаване при необходимост на индивидуални средства за защита на органите за управление и силите.

Поддържане в постоянна готовност, правилно съхранение и раздаване при необходимост в зоната за аварийно планиране на индивидуални средства за защита, препарати за извършване на йодна профилактика и своевременна подмяна на същите след изтичане срока на годност.

Създаване и поддържане в постоянна готовност на оперативен резерв за населението от индивидуални средства за защита, таблетки калиев йодид, дезактивиращи вещества, прибори за радиационен мониторинг и разузнаване.

Създаване условия за бързо херметизиране и приспособяване на помещения във всеки дом за укриване на населението от зоната за неотложни защитни мерки (30 км), както и за използване на изградените и специално оборудвани за тази цел скривалища и противорадиационни укрития.

Разработване и усвояване на планове от ръководствата на местните структури на министерствата, ведомствата, областна администрации, общините, юридическите лица (еднолични търговци), и населението от зоната за неотложни защитни мерки (30 км).

Поддържане в постоянна готовност местните структури и екипи на министерства, ведомства, Държавна агенция "Държавен резерв и военно временни запаси" и Българския червен кръст, определени за действие при авария в АЕЦ "Козлодуй".

Мероприятия за усвояване и поддържане на планове за провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи.

Те включват:

Провеждане на редовен учебен процес с населението и периодично разгласяване с помощта на листовки, табла, радиото и телевизията за последствията, защитата и поведението на населението и недопускане паника и неорганизирани действия. при възникване на авария.

Поддържане в постоянна готовност за използване на технически средства, вещества, прибори и друго имущество.

5. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ

При възникване на ядрена и радиационна авария се въвежда плана в частта „Ядрена и радиационна авария“ и при неговото реално изпълнение по време на операцията се проверяват необходимостта от промени в плана, произтичаща от приетите условия.

При конкретната опасност може да доведе до радиационно облъчване на голяма част от населението и много жертви. Също така е прието, че бедствената ситуация ще бъде с различен обхват и интензивност – от зони, в които радиацията ще е ограничена до зони с големи радиационни облъчвания. Всичко това налага вземането на специални мерки за осигуряване на ефективна радиационна защита на населението в случай на обща авария. В тази връзка, планирането на реагирането е насочено да обхване колкото е възможно по-голяма територия.

В изпълнение на чл. 37, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване на въздушна опасност, е изградена интегрираната към НСРПО Локална система за оповестяване на АЕЦ „Козлодуй“.

6. ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА

Действията и мерките за ограничаване и ликвидиране на последиците от авария се планират, определят и прилагат въз основа на оценката на радиационния риск, категорията на радиоактивния източник, обекта или дейността, пораждащи риска, както и от класа на аварията.

- радиационно наблюдение – мониторинг от постове за радиационно наблюдение и оповестяване (ПРНО);
- поддържане на запас от ИСЗ за населението и създаване на организация за своевременното им раздаване при необходимост;
- създаване на организация за извършване при необходимост на “Йодна профилактика” на населението и формированията;
- ремонт и поддръжка на съществуващите защитни съоръжения;
- изграждане на нови защитни съоръжения и предвиждане на ПРУ в избените помещения на новостроящи се сгради;
- обучение на населението за поведение и действие при повишена радиоактивност;
- планиране на НАВР и обезпечаването им с техника, работна сила и средства;
- херметизация на водоизточниците и поставяне на дограма (PVC), осигуряваща добра херметичност на търговските обекти за хранителни продукти и обектите от хранително-вкусовата промишленост;

- поддържане техническото състояние на съоръженията в Пунктовете за управление.

7. ОПЕРАТИВНА ГОТОВНОСТ

Общинския щаб се привежда в готовност със заповед на кмета на общината. Дежурният по ОбСС след получаване на сигнал за възникнала ядрена или радиационна авария уведомява кмета на общината (председател на Общинския щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия) и секретаря, и по разпореждане оповестява щаба за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия. Времето за оповестяване е до 10 мин. от получаване на сигнала. По разпореждане на кмета се извиква и личния състав на Общинска администрация. След привеждане в готовност Щабът осъществява своята дейност от постоянно работно място. При необходимост от управление на спасителните работи от друг пункт, той се обявява чрез средствата за оповестяване.

Явяването на личния състав на щаба на работното място става със собствен транспорт и/или служебни автомобили. Времето за явяване на определените работни места след оповестяване в работно време за членовете на щаба е до 30-та мин., в извън работно време - до 60-та мин.

Организацията на допълнителни канали за свръзка и управление от работното място в Заседателната зала на Община Твърдица се извършва до 40-та мин. За работа на щаба, РУ към ОД на МВР, РСПБЗН и телефонните оператори осигуряват телефони: директни, градски и по линия на МВР, радиостанции и интернет.

Общата организация на дейността на Щаба се осигурява от неговия секретар. Той отговаря за:

- изграждането на информационните канали и свързаните с тях периферни устройства;
- доставянето на Общинския план за защита при бедствия за работа на Щаба и неговия електронен вариант;
- носенето на дежурството в Щаба;
- оформянето и изпращането на разпорежданията на председателя на Щаба до изпълнителите;
- предоставянето на информация в Министерството на вътрешните работи;
- връзката с Националния щаб;
- материалното обезпечаване на работата на Щаба.

За проверка готовността на Щаба ежегодно се провеждат тренировки по оповестяването по план на областния управител, в съответствие с графика на МВР.

Основните съставни части на ЕСС биха могли да реагират до няколко минути след получаване на съответния сигнал за възникнало бедствие.

Времето за привеждане в готовност на Общинския щаб за изпълнение на ПЗБ:

- в работно време - до Ч + 30 мин.
- извън работно време - Ч + 60 мин.

В изпълнение на чл. 37, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване на въздушна опасност, е изградена интегрираната към НСРПО Локална система за оповестяване на АЕЦ „Козлодуй“.

Ранното предупреждение и оповестяването на общинско ниво се осъществява от ОЦ на РСРБЗН – Твърдица, по разпореждане на Началника на регионалната служба.

На специализираните сили на министерства и ведомства от областта - до 60 (шестдесет) минути след получаване на сигнала.

На сили и средства на юридически и физически лица, предвидени за участие в НАВР – до 60 (шестдесет) минути след получаване на сигнала.

8. РЕД ЗА АКТИВИРАНЕ НА ПЛАНА

Критерии за активиране на аварийния план

При обявена местна авария в АЕЦ “Козлодуй”.

При обявена обща авария в АЕЦ “Козлодуй”.

При трансграничен пренос на радиоактивни вещества.

Ред за активиране на плана

Въвеждането на аварийния план при радиационна авария се осъществява със заповед на Кмета на Община Твърдица.

Плановите на местни структури на министерствата, ведомствата и общините се въвеждат в действие:

- от съответните ръководители на местните структури на министерствата, ведомствата при обявяване на местна авария в АЕЦ “Козлодуй”;
- от съответните ръководители на местните структури на министерствата, ведомствата при обявяване на обща авария в АЕЦ “Козлодуй”;
- от съответните ръководители на местните структури на министерствата, ведомствата при обявяване на трансграничен пренос на радиоактивни вещества;

За начало на изпълнението на задачи по този план се счита времето на получаване на информация, доказана по технически път и /или посредством измерване, че има наличие на ИЙЛ (радиоактивен материал), чието местонахождение не съответства на нормите и правилата за радиационна защита и безопасност.

Като критерии за активиране на плана за действия, се счита:

- показанието на дозиметричния прибор, при което мощността на дозата е десет пъти над естествения (природен) радиационен гама - фон;
- резултати от спектрометрични анализи, показващи наличие на радиоактивни вещества в проби от околната среда в количества над допустимите норми.
- откриването на предмети, опаковки, контейнери, маркирани със знаци за радиационна опасност и/или с надписи за радиоактивност, включително и в случаите на липса на отклонения над естествения (природен) радиационен гама - фон.

В случаите, когато при извършване на радиационен контрол или радиационни измервания на произволно място, са регистрирани от 3 до 9 /от три до девет/ пъти повишения над естествения радиационен гама-фон, се предприемат действия от регионалните структури от ГД/РСПБЗН, РЗИ и РИОСВ за изясняване на причините за повишението. При констатиране на повишен естествен радиационен фон, товарът се освобождава и се съставя протокол за дозиметрични измервания.

Критерии за прекратяване на аварийните дейности:

- ядреното съоръжение е под контрол;
- няма промяна в контролираните радиационни параметри;
- възстановени са и се поддържат защитните бариери;
- определените защитни мерки и контрамерки са изпълнени;
- оказана е помощ на всички пострадали лица;
- не е необходимо по-нататъшно прилагане на защитни мерки и контрамерки или прилагането им не изисква специални наблюдения и контрол.

Разпореждане за прекратяване на аварийните мероприятия се дава от ръководителя на Аварийния екип, определен по заповед, след съгласуване с кмета на Община Твърдица .

След приключване /прекратяване/ на изпълнението на дейностите по плана се прави:

- оценка на всички записи в дневниците по време на радиационната авария, протоколите, писмените доклади и др.;
- анализ на причините довели до радиационната авария и анализ на предприетите мерки;
- мероприятия за дезактивация;
- анализ на засегнатото население.

За край на действията по плана за действия се счита момента, в който АЯР е информирана от изпълнителните структури по настоящия план, че ИЙЛ (радиоактивния материал) е прибран за безопасно съхраняване и няма изменения на естествения радиационен гама-фон, както и че е оказана помощ на всички пострадали лица.

9. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ЗАЩИТНИ ДЕЙСТВИЯ

1. Основни защитни мерки:

- йодна профилактика;
- укриване;
- индивидуални средства за защита;
- евакуация на застрашеното население;
- защита на водоизточниците и водоснабдителните системи;
- метеорологично осигуряване.

1.1. Йодна профилактика

Йодната профилактика се извършва съгласно критериите за прилагане на защитни мерки, заложи в Наредбата за аварийно планиране и аварийна готовност при ядрена и радиационна авария.

Таблетките се съхраняват в кметствата на населените места съгласно разчет, и при определени условия се раздават на населението след вземане на решение от Министерския съвет за прилагане на йодна профилактика, по указания на Министерството на здравеопазването. Те се приемат съгласно инструкцията за приемане на таблетките калиев йодид, приложена към опаковките.

Йодна профилактика се провежда не по-късно от 2 часа от началото на замърсяването. В случай, че обстановката го налага, йодна профилактика се провежда на населението на цялата страна, с предимство на това до 18-годишна възраст.

1.2. Укриване

Населението от зоната за дълговременни защитни мерки се укрива при необходимост по допълнителни указания на кметовете.

1.3. Индивидуални средства за защита

Осигуряването и раздаването на ИСЗ се осъществява от общината.

1.4. Евакуация на застрашеното население

Евакуацията се извършва както следва:

Населението се евакуира след изясняване на фактическата радиационна обстановка - за населените места, попадащи по следата на разпространение на радиоактивния облак. Останалата част от населението от зоната за неотложни защитни мерки (30 км) извършва евакуация според обстановката при необходимост.

Общото време за провеждане на евакуационните мероприятия до пристигане в населените места за настаняване е 15-20 ч.

В зависимост от степента на радиоактивното замърсяване и по решение на Министерския съвет се провежда поизборна евакуация на населението от зоната за дълговременни защитни мерки.

Кмета на общината осигурява автомобили за евакуация на населението. Автомобилите се осигуряват до 24 часа от аварията.

Евакуиращите се с лични автомобили формират колони от по 10-15 автомобила на диспечерски контролно-пропускателни пунктове и след оформяне на евакуационните документи се отправят по определените маршрути към КПП.

Евакуационните мероприятия се организират и ръководят от кмета.

Деконтаминация и допълнителни изисквания към общата и личната хигиена.

Деконтаминацията се провежда с цел отстраняване на радиоактивните вещества от повърхността на хора, животни, транспортни средства, съоръжения и различните обекти от околната среда. За хората тя включва изкърпване с топла вода и сапун, смяна на облеклото. За техника и съоръжения тя се извършва чрез отстраняване на радиоактивни замърсители от дадената среда, като се използва за деконтамиращ разтвор, съдържащ 1-2 % воден разтвор на повърхностно активни /миеци/ вещества.

Деконтаминация на хора, транспортни и технически средства, оборудване и имущество ще се извършва със сили и средства на РСПБЗН – Твърдица.

Доставка на необходимите препарати за деконтаминация, облекла и обувки за населението, което напуска зоните за аварийно планиране се извършва от БЧК, от държавния резерв и чрез рамкови договори с фирми.

Защита на селскостопанските животни и растенията.

Защитата на селскостопанските животни при обща авария в АЕЦ се осъществява чрез евакуация на племенни говеда и с провеждане на комплекс от противорадиационни мероприятия в останалата част от страната.

В зоната за неотложни защитни мерки (30 км) при необходимост, по решение на Министерски съвет и под ръководството на ветеринарно-медицински служби започва принудително унищожаване на животните.

Защитата на растениевъдната продукция се осъществява в зависимост от вида и сезона. Зърненият фураж се прибира в херметизирани складове, грубият в сеновали и чрез стифиране и покриване с покривни материали. Радиоактивно замърсените плодове и зеленчуци се подлагат на дезактивация. Силно замърсените фуражи се използват след спадане на съдържанието на радионуклидите под допустимите норми.

Окачествяването на селскостопанската продукция от животински и растителен произход, замърсена с радиоактивни вещества, се извършва като за целта се използват резултатите от специализираните за пробовземане, извършване на анализи и даващи експертно заключение лаборатории.

Вземането на проби за провеждане на лабораторен контрол на хранителни продукти (в това число и суровините за производството им) се извършва от органите на РЗИ за води, растителни продукти и др., които не са с животински произход (сладкарски изделия, брашно, бонбони и др.), докато за всички суровини, продукти и храни от животински произход, вкл. риба, аквакултури и пчелния мед се извършва от органите на Министерството на земеделието.

1.5. Защита на водоизточниците и водоснабдителните системи.

Защитата на водоизточниците и водоснабдителните системи от радиоактивно замърсяване се осъществява чрез:

1. Херметизация на:

- водовземните съоръжения на водоизточниците;
- врати, капаци и отдушници на напорните черпателни резервоари и други съоръжения на водоснабдителните мрежи.

2. Лабораторен контрол за качествата на питейните води.

3. Изключване от системите на замърсените съоръжения.

За предотвратяване замърсяването на подпочвените води, всички частни кладенци (бунари) се консервират от стопаните им, а след извършване на евакуация се консервират и водоснабдителните съоръжения от специализираните групи на дружества с ограничена отговорност и „В и К” ООД - Сливен.

За осигуряване с чиста питейна вода на силите, въвеждани за извършване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи, както и за евакуиращото се население по основните маршрути и на обединените контролно-пропускателни пунктове, кметовете организират водоснабдителни пунктове.

За осигуряване на населението на територията на страната, Министерството на регионалното развитие и благоустройство организира:

- извършването на херметизацията на водоизточниците и водоснабдителните системи;

- лабораторен контрол за качествата на подаваната вода през 12 часа. Заключение за използването ѝ се дава от РЗИ и НЦРРЗ (Национален център по радиобиология и радиационна защита);
- преминаване на специален режим на работа на пречиствателните станции за питейни води;
- изключване на водоснабдителните системи на повърхностните водоизточници язовири, алпийски и речни водохващания и такива в които са открити завишения на съдържанието на радиоактивни елементи.

Храната и водата се осигуряват от кмета на общината под контрола на Министерството на здравеопазването и Министерството на земеделието и храните и със съдействието на МОСВ (водата се осигурява от бутилиращите фирми с издаден лиценз от МОСВ).

Ликвидиране на последствията от аварията.

За деконтаминация на транспорта, извършващ евакуационни превози и на техниката, участвала в спасителните работи, а също така и за санитарни обработки на евакуиращото се население се развърщат обединени контролно пропускателни пунктове - на границата на зоната за неотложни защитни мерки, като се привличат сили и средства на РСПБЗН – Твърдица.

Запаси от дезактивиращи вещества и разтвори, и миещи препарати се осигуряват от Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси", които се доставят до Ч+8 в районите на пунктовете за специална обработка.

1.6. Метеорологично осигуряване.

НИМХ, след получаване на сигнала за аварията в АЕЦ "Козлодуй", незабавно привежда синоптичната станция, разположена в община Твърдица, в режим на учестени измервания и излъчване на синоптични телеграми.

Съставят се локални прогнози за срокове до 6 ч. (за района на АЕЦ) и регионални прогнози за срокове до 3 денонощия (за цялата страна). Мрежата за радиационно наблюдение на НИМХ следи в цялата страна радиационната обстановка в учестен режим и периодически подава данни до синоптичното звено и до органите на Министерство на извънредните ситуации.

Групирането от сили, провеждащи спасителни - неотложни аварийно-възстановителни работи, организират добиване на информация за приземните метеорологични условия със собствени сили и средства.

Инженерно-техническо осигуряване

2. Инженерното осигуряване на спасителните и неотложни аварийно-възстановителни работи включва:

- осигуряване и поддържане маршрути за евакуация на населението и въвеждане на силите за извършване на спасителните и неотложни аварийно-възстановителни работи;

- доставка на чиста вода за обединените контролно-пропускателни пунктове (ОКПП);

Разчистването и събирането на радиоактивно замърсени материали, техника радиоактивни отпадъци се осъществява от специализираните формирования на РСПБЗН - Твърдица .

Министерството на транспорта осигурява транспортирането на контейнерите за събиране на радиоактивни отпадъци до местата за обработка по отделен план при провеждане на дълговременните защитни мерки. Методите за обработване на радиоактивно замърсените отпадъци и почви, както и проектите за „погребването” на съоръжения се изготвят от БАН и АЯР, съгласувано с Министерството на околната среда и водите, Министерството на здравеопазването, Министерството на земеделието и храните. Изграждането на тези съоръжения се възлага на лицензирани строителни фирми от съответните райони.

На обединените контролно-пропускателни пунктове отпадните води от ПУСО (План за управление на строителни отпадъци) задължително се събират и обработват в изградени на място пречиствателни съоръжения, проектирани на база утаяване и филтриране през сорбиращи радиоактивността естествени минерали зеолити.

3. Изграждането на водохранителни съоръжения включва:

- земни диги за улавяне и задържане на радиоактивно замърсени води от валежи и дезактивационни мероприятия;
- филтриращи прагове на реките за снижаване на замърсеността;
- противифилтрационни и дренажни за предотвратяване радиоактивното замърсяване на подпочвените води;

За изключване на неконтролирания достъп на хора и животни в зоната за аварийно планиране, същата се огражда от силите на РУ към ОД на МВР. За влизане в зоната на неотложни защитни мерки се организира контролно-пропускателен пункт.

Материално-техническо осигуряване.

Целта на материално-техническото осигуряване е създаване организация за предварителна подготовка на търговските обекти и материално-техническите средства и осигуряване на населението от засегнатите райони с най-необходимите вещи, храна и други материални средства.

4. Това се осъществява по следния ред:

4.1. Осигуряване на обменен фонд облекло.

Държавна агенция ”Държавен резерв и военни временни запаси” и Български червен кръст осигуряват обменен фонд облекло за населението от зоната за неотложни защитни мерки. След подаване на сигнала за евакуация, обменният фонд се извозва с автомобили до развърнатите ОКПП. Заразените облекла и обувки, след обработването им остават в резерв.

4.2. Изхранване на населението.

За евакуиращото се население по маршрутите за изнасяне се организират подкрепителни пунктове от кмета на общината.

След оценка на създалата се обстановка, насочването на потока от стоки се извършва към пострадалите райони, в които се евакуира населението.

Блокират се запасите от сухо мляко и се пренасочват за децата и детските заведения. С разрешение на РЗИ – Сливен, хранителните стоки, които са заразени в допустимите норми се извозват в незаразени райони за преработка в продукти за дълготрайно съхранение.

Държавна агенция ”Държавен резерв и военни временни запаси” съвместно с БЧК приемат заявките от общинската администрация и спуска необходимите указания за задоволяване нуждите на населението с необходимите хранителни и нехранителни стоки.

Министерството на труда и социалната политика със съдействието на БЧК и общинската администрация, организира осигуряването на евакуираното население с хранителни продукти за период от 3 до 5 дни, след което осигуряването на евакуиращото се население с хранителни и нехранителни стоки ще става чрез заплащане след представяне на лична карта, удостоверяваща евакуирането в съответния район. За подпомагане нормалното осигуряване на населението във всяко населено място на основните райони за настаняване се изграждат комисии, които оказват контрол и помощ по правилното осигуряване и предотвратяване евентуално презапасяване с основни хранителни и нехранителни стоки. За бързото и ритмично снабдяване на евакуираното население ще се използва съществуващата мрежа от търговски магазини.

След получаване на сигнал за авария в АЕЦ, общинският щаб незабавно разпорежда до търговските обекти, да започнат извършване на херметизация на всички складове и магазини за хранителни стоки и заведенията за обществено хранене. За целта предварително се подготвят необходимите материали полиетилен, платна, капаци за прозорците и др.. При наличие на замърсяване се спира продажбата на хранителни стоки, които не са пакетирани и такива с недостатъчна защитна опаковка. Стоките, за които има данни, че са замърсени се подлагат на контрол. Лабораторен анализ на същите се извършва в специализираните лаборатории на РЗИ. При невъзможност за директна консумация, заразените хранителни припаси се подлагат на преработка и годните за употреба се пускат в търговската мрежа, а негодните се унищожават.

5. Радиационна защита на населението се провежда в случаите на:

- авария в атомна електрическа централа, свързана с изхвърляне на радиоактивни вещества в околната среда и с потенциално опасно облъчване на населението;
- авария в обекти, използващи или съхраняващи източници на йонизиращи лъчения (ИЙЛ);
- радиационна аварийна ситуация при транспортиране на свежо или отработено ядрено гориво, радиоактивни източници и материали или радиоактивни отпадъци на територията на страната;

- радиационна аварийна ситуация в металургичните предприятия, които преработват скрап, и местата, където се складира скрап;
- радиационна аварийна ситуация, възникнала в друга държава, създаваща риск от трансграничен пренос на радиоактивни вещества;
- радиационна аварийна ситуация с ИЙЛ на граничните контролно-пропускателни пунктове;
- радиационна аварийна ситуация, свързана със злонамерено използване на ядрени и радиоактивни материали на обществени места и последващо радиоактивно замърсяване.

При обща радиационна авария се изпълняват задачите, предвидени в Наредбата за аварийно планиране и аварийна готовност при ядрена и радиационна авария (ПМС 313,обн.ДВ, бр. 94 от 2011 г.) и Националния план за защита при бедствия.

6. Кметът на общината организира защитата на населението от радиоактивно замърсяване, като издава разпореждания за:

- Разкриване на допълнителни пунктове за радиационно наблюдение и оповестяване в кметствата на територията на общината и извършване на контролни замервания на радиационния фон през определен интервал от време.
- Актуализиране на разчетите за необходими индивидуални средства за защита /ИСЗ/ по населени места.
- Създаване на организация за раздаването на таблетки калиев йодид, след получаване на разпореждане от Министъра на здравеопазването.
- Информиране на населението за защитните мерки при опасност и при установяване на радиоактивно замърсяване – херметизация на домовете в места за престой на семейството – осигуряване на легла, постелъчен инвентар, оборудване, обезопасяване на храна, вода, приготвяне на медикаменти, радио и др.
- Събиране на доброволната спасителна група, силите и средствата на общината и възлагане на конкретни дейности, свързани със защитата на населението и подготовка за укриване - херметизация на публични сгради, доставка на храни и материали, обезопасяване на храни и защита на водоизточници и фуражите, защита на животните и преминаване към отглеждане в затворено помещение. Определя отговорници на групите, които да поддържат връзка с дежурния при ОбСС или определен член на щаба, които да приемат разпореждания и да отчитат изпълнението на дейностите.
- Свиква щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и чрез него организира събиране, обобщаване и предаване на информация до оперативния център на РСПБЗН за координиране на действията със съставните части на Единната спасителна система. За провеждане на аварийни, локализационни, евакуационни, защитни и ликвидационни работи

при обща радиационна авария ще се създават обединени екипи от сили и средства от съставните части на ЕСС. Предвижда се хората да се укриват в собствените си жилища, които трябва да бъдат херметизирани и оборудвани с най-необходимото за престоя на семейството за минимум три денонощия (вода, храна, облекло, легло и завивки, тоалетни принадлежности, радио, фенерче и др.).

Производствените предприятия, учебните и детските заведения ще прекратят дейността си до второ нареждане. Ако има разпореждане за евакуация на населението, като специална защитна мярка ще се направят допълнителни указания за организацията на транспорта – местата, от които тръгват автомобилите, времето и посоката на евакуацията. Основните дейности, които ще се извършват от служители и работници в общината с цел защита на населението от радиационно замърсяване:

1. Информирание на населението за опасността, начините за поведение и действие - херметизиране на жилищни помещения, оборудване с храни и материали за престой до отпадане на заплахата (минимум за три денонощия), способите за предпазване и обеззаразяване на хранителни продукти и вода, повишаване на личната хигиена и начините за почистване и дезактивация на жилищните помещения.

2. Информирание на населението за реда за раздаване на ИСЗ и раздаване на индивидуални средства за защита (указания за изработване на памучно-марлени превръзки).

3. Предприемане на мерки за предпазване на животните, фуражите и откритите водоизточници от замърсяване с радиоактивни вещества (преминаване към отглеждане в затворени, херметизирани помещения).

4. Защита на основните водоизточници (особено на откритите) чрез херметизиране и осъществяване на ежедневен контрол за качеството на питейната вода – съвместно със служители от ВиК.

5. Определяне броя на хората със специални нужди, които ще се нуждаят от обгрижване (самотноживеещи възрастни хора и инвалиди). Организиране на тяхното временно настаняване при близки, в социална институция.

6. Осигуряване на хранителни запаси и вода за минимум три денонощия.

7. Разпореждане на забраната за престой на открито и информирание на населението.

8. Осъществяване на контрол за спазване на разпоредбата чрез служители на МВР.

9. Раздаване на таблетки калиев йодид, след изрично издадена заповед на Министъра на здравеопазването и проведена консултация с общопрактикуващите лекари за здравния статус на хора, за които е необходима лекарска преценка за ползите от прием на таблетки калиев йодид (със заболявания, при които приемът на калиев йодид е противопоказан).

10. Доставка и разпределяне на незамърсени хранителни продукти, вода за пиене и др. за нуждаещото се население.

11. Подпомагане на служителите от ЦСМП за транспортиране на пострадали хора със симптоми на облъчване

12. Организиране евакуацията на населението – при получено разпореждане за прилагане на специални защитни мерки.

13. Поддържане на постоянна връзка с оперативния център на РСПБЗН, общинския съвет по сигурността за предприетите действия, отдадените разпореждания и изпълнение на защитните дейности.

14. Подпомагане извършването на дейности по ликвидиране на замърсяването, дезактивация и санитарна обработка на сгради, почви, техника и др., до отстраняване на щетите и премахване на опасността за живота и здравето на населението. Участниците в дейностите задължително работят с индивидуални средства за защита преминават през задължителен медицински преглед.

15. Създаване на условия за хранене, почивка и медицински прегледи на участниците в неотложните аварийно-възстановителни работи и ликвидиране на замърсяването.

Непрекъснат обмен на информация с оперативния център на РСПБЗН за координиране на дейностите със съставните части на Единната спасителна система – извършва се чрез щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и дежурния при ОбСС. Общинският щаб създава организация по своевременно набиране, анализиране и обобщаване на информация за създалата се обстановка. Членовете на щаба подпомагат кмета на общината при изработване на необходимите разчети и вземане на решения. Те организират изпълнение на взетото решение чрез: подготовка на необходимите разпореждания, свеждане до знанието на подчинените структури и координират изпълнението на решението. Подготвят доклади за промените в обстановката и предприетите дейности (разпоредени от кмета на общината) за намаляване на риска и защита на населението, които изпращат до областния щаб (ОСС).

7. Отговорни длъжностни лица от общината:

- Кмет на общината;
- членове на общинския щаб;
- дежурен при ОбСС.

10. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ОПОВЕСТЯВАНЕ НА НАСЕЛЕНИЕТО

1. Редът и начинът за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на Единната спасителна система и на населението при бедствия, пожари и извънредни ситуации на територията на общината се осъществяват чрез комуникационно-информационна система, наречена „Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност“.

2. Оповестяване при възникнала ядрена или радиационна авария се извършва на национално, областно и общински ниво.

Кметът на общината разпорежда оповестяване на населението с вой на сирени в продължение на 3 минути. В останалите населени места, начинът на оповестяване е по преценка на кметовете на кметства, кметски наместници и пълномощници - вой на сирени, удари по звучащи предмети, камбанен звън, изпращане на оповестители.

3. Връзките се осъществяват чрез изградените телекомуникационни връзки в община Твърдица - мобилен и стационарен телефон в приоритетен ред, както следва:

3.1. Оповестяване на дежурния при ОбСС.

3.2. Оповестяване на кмета на общината.

3.3. Разпореждане на кмета на общината до дежурният при ОбСС за извършване на оповестяване.

3.4. Оповестяване на кметове на кметства на кметства, членове на щаба и другите сили и средства (ръководители на публични и стопански организации за организиране защитата на работещите и постоянно пребиваващите хора).

4. За начало на оповестяването се счита времето на получено предупреждение от националната система за ранно предупреждение и оповестяване, от дежурния при ОЦ на РД/РСПБЗН или оперативния дежурен при ОСС- Сливен и от дежурния при ОбСС Твърдица. Дежурният при ОбСС оповестява кмета на общината и по негово разпореждане членовете на общинския щаб и кметовете на кметства.

5. В общината съществуват възможности за връзка и за пренос на данни.

Актуална информация за положението в общината и предприетите мерки за защита на населението ще се публикува на официалния сайт на общината www.tvarditsa.org

6. Оповестяване:

6.1 Оповестяването по телефона ще се извършва от дежурния при ОбСС, по разпореждане на кмета на общината монтираните в дежурната стая на ОбСС телефони – 0454/4-23-08 или 0884002765

6.2 Оповестяване чрез радио средства – предаването на гласова информация за целите на ранното оповестяване на населението на гр. Твърдица ще се извършва по местната кабелна телевизия, а в останалите населени места кметовете на кметства ще назначават оповестители.

При получено предупреждение за авария в АЕЦ и за опасност от радиоактивно замърсяване на територията на общината кметът въвежда със заповед в изпълнение общинския план за защита при бедствия.

7. Кметът на общината може да обяви със заповед бедствено положение за цялата или за част от територията на общината – съгласно чл. 49, ал. 1 от ЗЗБ. Копие от заповедта по ал. 1 се изпраща незабавно на областния управител и на министъра на вътрешните работи. В заповедта за обявяване на бедствено положение се посочват:

- 7.1. обстоятелствата, послужили като основание за обявяване на бедственото положение;
 - 7.2. обосновка на необходимостта от обявяване на бедственото положение чл. 48, ал 3;
 - 7.3. границите на територията, на която се обявява бедственото положение;
 - 7.4. мерките за овладяване на бедствието, включително предприетите временни ограничения върху правата на гражданите;
 - 7.5. органите или длъжностните лица, отговарящи за прилагането на предприетите мерки;
 - 7.6. начало на въвеждане на бедственото положение и срокът за неговото действие, но не повече от 7 дни (при необходимост срокът на действие може да бъде удължен до 30 дни от кмета на общината след съгласуване с областния управител).
8. Бедственото положение се отменя предсрочно при отпадане на обстоятелствата, послужили като основание за обявяването му от органа, който го е обявил.

11. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЗАЩИТНИТЕ ДЕЙСТВИЯ

Кметът на общината организира защитата на населението от радиоактивно замърсяване, като издава разпореждания за:

- разкриване на допълнителни пунктове за радиационно наблюдение и оповестяване в кметствата на територията на общината и извършване на контролни замервания на радиационния фон през определен интервал от време;
- актуализиране на разчетите за необходими индивидуални средства за защита /ИСЗ/ по населени места;
- създаване на организация за раздаването на таблетки калиев йодид, след получаване на разпореждане от Министъра на здравеопазването, като същите се предоставят на общината от Министерство на вътрешните работи;

- информиране на населението за защитните мерки при опасност и при установяване на радиоактивно замърсяване – херметизация на домовете в места за престой на семейството – осигуряване на легла, постелъчен инвентар, оборудване, обезопасяване на храна, вода, приготвяне на медикаменти, радио и др.;

- събиране на доброволната спасителна група, силите и средствата на общината и възлагане на конкретни дейности, свързани със защитата на населението и подготовка за укриване - херметизация на публични сгради, доставка на храни и материали, обезопасяване на храни и защита на водоизточници и фуражите, защита на животните и преминаване към отглеждане в затворено помещение. Определя отговорници на групите, които да поддържат връзка с дежурния при ОбСС или определен член на щаба, които да приемат разпореждания и да отчитат изпълнението на дейностите;

- свиква щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и чрез него организира събиране, обобщаване и предаване на информация до оперативния център на ПБЗН за координиране на действията със съставните части на Единната спасителна система. За провеждане на аварийни, локализационни, евакуационни, защитни и ликвидационни работи при обща радиационна авария ще се създават обединени екипи от сили и средства от съставните части на ЕСС. Предвижда се хората да се укриват в собствените си жилища, които трябва да бъдат херметизирани и оборудвани с най-необходимото за престоя на семейството за минимум три денонощия (вода, храна, облекло, легло и завивки, тоалетни принадлежности, радио, фенерче и др.).

12. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДЕЙНОСТИ ПО ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ

Съгласно Закона за защита при бедствия - подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

1. Неотложната помощ се организира, осигурява и предоставя от кмета на общината и включва:

- 1.1. изхранване и временно настаняване на пострадалите (засегнати) лица и животни;
- 1.2. раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите (засегнати) лица;
- 1.3. предприемане на други необходими мерки - при радиоактивно замърсяване и опасност за населението може да се вземе решение за евакуация на населението, и материалните ценности.

2. Логистичната подкрепа при радиоактивно замърсяване включва:

- 2.1. осигуряване на незамърсени вода, храна, лекарствени продукти и медикаменти;

2.2.транспортно обслужване;

2.3.медицинско обслужване (първа долекарска помощ до пристигане на специализирани медицински екипи). Създаване на организация за раздаване на таблетки калиев йодид;

2.4.битово обслужване и др.

3. Медицинско осигуряване – свързано е с прилагане на мерките за защита на населението при радиационно замърсяване: провеждане на йодна профилактика, предоставяне на медицинска помощ на пострадали със симптоми на облъчване; транспортиране на болните до МБАЛ – Сливен (или друга от съседна община) за наблюдение и лечение.

Кметът на общината координира първоначалните дейности по предоставяне на медицинска помощ след радиоактивно замърсяване до пристигане на екипи на ЦСМП - координира използване на целия наличен медицински ресурс в общината: общопрактикуващи лекари, медицинските специалисти към ДВУИ и ДВПР и др. дейности по здравеопазването към общината /към детските и учебните заведения/.

Центърът за спешна медицинска помощ, екипите на МБАЛ - Сливен и общопрактикуващите лекари ще изпълнява дейности по медицинското осигуряване на пострадалите хора.

Хората със симптоми на облъчване ще се транспортират до МБАЛ-Сливен от автомобили на ЦСМП, а при запълване на капацитета ѝ до болници, указана от РЗИ.

При недостиг на линейки за транспортиране на пострадалите ще се използват подходящи автомобили, собственост на общината, на юридически или физически лица.

Информация за броя на постъпилите на лечение, както и сведение за медицинските екипи и стационарната болнична база се подава от РЗИ-Сливен до общинския щаб.

Основната част от силите, извършващи медицинското осигуряване ще се въвежда от съседни незасегнати територии.

При решение за извършване на йодна профилактика на населението медицинските специалисти ще извършват индивидуална преценка за ползите и рисковете от прием на калиев йодид, според възрастта, състоянието и индивидуалния здравен статус на хора с хронични и специфични заболявания и състояния.

Отговорни длъжностни лица:

- Секретар на общината - координира връзките с общопрактикуващите лекари, органите на РЗИ, ЦСМП и МБАЛ.

Необходими средства и ресурси:

- човешки ресурси - общопрактикуващи лекари в общината, медицински специалисти в ДВУИ и ДВПР и други дейности по здравеопазването към общината; работници за пренасяне на пострадалите;

- материални ресурси – лекарства, превързочни материали, носилки, автомобили и др.

4. Транспортното осигуряване

Транспортното осигуряване в общината се организира с цел извозване на хора, пострадали при радиоактивно замърсяване до многопрофилната болница за активно лечение за оказване на специализирана медицинска помощ /при недостиг на специализиран транспорт от центъра за спешна помощ/, транспортиране на хора, животни и материални ценности при заповед за извършване на евакуация.

Отговорни длъжностни лица, координиращи осигуряването на транспорта:

- зам.-кмет на община;
- „ОМП“.

За временни медицински, снабдителни и разпределителни пунктове ще бъдат използвани сградите – общинска собственост.

За осигуряване на условия за престой е необходимо да се извърши херметизация на помещенията и отопление /за зимния период/, както и охрана и ред при снабдяване и раздаване на материалите.

Отговорни длъжностни лица от общината:

- зам.-кмет – координира дейностите по оборудване на временните пунктове и разпределяне на обобщената заявка на общината;
- секретар на общината – определя отговорници на пунктове в гр.Твърдица и поддържа връзка с тях;
- Директор на Дирекция „ФСД“ - уточнява необходимите финансови средства и осъществява контрол при разходването им;
- „ОМП“ – осигурява транспортните средства, горива материали и оборудване от складовете на общината;
- кметовете на кметства – осигуряват раздаване/разпределяне на материалите в кметствата, съгласно осигуреността и в съответствие със заявките за потребност, които са изпратени в общината.

Необходими средства и ресурси:

- човешки ресурси - работници за товаро-разтоварни работи;
- ресурси – лекарства, превързочни материали, носилки и др.; механизация и оборудване – автомобили за извозване на легла, маси, столове, постелъчен инвентар, отоплителни уреди /при необходимост/.

5. Снабдяване на населението

Предоставянето на ИСЗ, храна и вода на пострадалите хора се координира от кмета на общината, логистично се подпомага от щаба за изпълнение на общинския план.

5.1. Отговорни длъжностни лица:

- Кмет на общината;
- Секретар на Общината - за връзка с доставчиците и разпределяне по пунктове.
- експерт „ОМП“- организация по раздаване на ИСЗ.

5.2. Необходими средства и ресурси:

- човешки ресурси - работници за товаро-разтоварни работи;
- механизация и оборудване – автомобили за извозване на хранителните запаси.

5.3. Оценката на нуждите от снабдяване с храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други от първа необходимост и последваща се извършва от отговорни длъжностни лица:

- главен счетоводител;
- кметове на кметства.

Разчет за три дни на нуждите от храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други ще бъде изготвен според конкретната необходимост, в зависимост от броя на пострадалите граждани, нуждаещи се от храни, вода и медицински изделия.

За снабдяване на населението със стоки от първа необходимост ще се използват договорни споразумения с доставчици (изпълнители по договор за възлагане на обществена поръчка за доставка на хранителни стоки за ЦДГ, столове) и наличните стоки в търговската мрежа; за доставка за горива за отопление; за доставка на горива и за автомобилите на звената на бюджетна издръжка към общината.

5.4. Могат да бъдат направени предварителни договорни споразумения за осигуряване на стоки и материали от първа необходимост в следните области:

- доставка на хляб – от производители в общината и от съседни общината;
- доставка на питейна вода – бутилирана минерална вода;
- доставка на хранителни стоки от първа необходимост – пакетирани храни, консерви, трайни продукти и др. продукти за влагане в приготвянето на топла храна;
- горива за МПС;
- горива за отопление – дърва и въглища;
- механизация и оборудване.

5.5. Фирмите - доставчици на стоки и услуги се избират на конкурентен принцип, като определящо при избора е съотношението – качество на разумна цена. Изборът на доставчик е съгласно ЗОП.

5.6. Изготвянето на обобщена заявка за снабдяване (с храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти), се осъществява след съгласуване с кмета на общината и изпращане на заявката до фирмите – доставчици.

Заявките за осигуряване на храна, вода, медикаменти, оборудване, облекла и транспортни средства се изпращат от кметовете и кметските наместници на засегнатите населени места, а за общинския град се изготвят на база извършена оценка на нуждите. Всички заявки се обобщават, според броя на пострадалите хора и разчета за наличното и недостигащото оборудване.

5.6.1. Отговорни длъжностни лица:

- старши счетоводител.

5.7. В разчета на транспортните средства, с които ще се извозват стоките от първа необходимост се включват всички автомобили на общината, и на физически и юридически лица, планирани за използване в плана за защита при бедствия.

5.7.1. Отговорни длъжностни лица:

- зам.-кмет на общината;
- „ОМП“.

5.7.2. Необходими средства и ресурси:

- ресурси – автомобили – товарни микробуси, камиони и работници за извършване на товаро-разтоварни работи.

5.8. Разпределяне на храна, напитки и облекло на пострадалите – осъществява се от отговорници на местата за раздаване, по опис, в съответствие с подадените в общината заявки и утвърдената обобщена заявка за снабдяване.

5.8.1. Отговорни длъжностни лица за разпределяне на храни, напитки и облекло:

- зам.-кмет в община Твърдица;
- секретар на община Твърдица;
- гл. счетоводител;
- кметове на кметства.

6. При радиоактивно замърсяване се налага като защитна мярка забрана за свободно отглеждане и пребиваване /паша/ на открито на домашни животни и птици. В общината се създава организация за преминаване към отглеждане в закрити, херметизирани помещения, защита на откритите водоизточници и фуражи. Ще се наложи принудителен престой на животните в стопански постройки или ферми, в които ще се създадат условия за временно отглеждане и изхранване. Ще се извършва ветеринарна обработка на животните с прилагане на лечебно-профилактични средства за защита на животните.

6.1. Отговорни длъжностни лица:

- еколог.

6.2. Необходими средства и ресурси:

- човешки ресурси – работници в общината;

- материали – фуражи, вода, транспортни средства.

7. Инженерно осигуряване.

Свързано е с използването на машини за извършване на деконтаминация и ликвидиране на последиците от радиоактивното замърсяване.

При необходимост от допълнителни сили и средства за извършване на дейността кметът на общината може да поиска допълнителни сили и средства от единната спасителна система чрез Областния управител и Оперативния център РСПБЗН, както и помощ от местни физически и юридически лица, които разполагат с необходимата механизация (предвидени по плана за защита при бедствия). Автомобилите, които ще участват в ликвидационните работи трябва да бъдат заредени с горива за извършване на дейност за едно денонощие.

7.1. Отговорни длъжностни лица:

- зам.-кмет – координира включването на сили и средства от ЕСС и местни физически и юридически лица;
- „ОМП“ - осигуряване на горива за автомобилите на общината, ЕСС и на физическите и юридическите лица.

8. Осигуряване на ред и законност. При необходимост от използване на специализирани изпълнителни органи от системата на МВР с цел осигуряване законността и реда в общината, кметът на общината отправя искане чрез оперативния център на РД/РСПБЗН за осигуряване на специализирани сили и средства на МВР.

Редът и законността в общината се осигуряват от РУ- Твърдица . При радиоактивно замърсяване силите и средствата на РУ- Твърдица ще се разпределят между всички нуждаещи се населени места.

8.1. Отговорно длъжностно лице от общината, координиращо осигуряването на реда и законността:

- „ОМП“;

9. Предоставяне на възстановителна помощ - за пострадалите от бедствие лица се предоставя възстановителна помощ при условия, по ред и в размери, определен от комисия, която контролира целевото им изразходване. Решението на комисията се одобрява от Министерския съвет.

Средствата се предоставят за:

- разплащане на непредвидени разходи за спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи при бедствие на включените чрез оперативните центрове сили и средства на Единната спасителна система;
- финансиране на неотложни възстановителни работи;
- предоставяне на възстановителна помощ.

13. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ОТГОВОРНОСТИТЕ

Дейностите по радиационна защита на територията на община Твърдица се координират от ръководител на място, определен със заповед на кмета съгласно Закона за защита при бедствия (ЗЗБ). Ръководителят на място организира взаимодействието и координацията между частите на ЕСС при провеждането на дейности по радиационна защита.

При необходимост ръководителят на място сформира щаб с представители на участващите екипи от ЕСС. Ръководител на място е началникът на Регионална служба "Пожарна безопасност и защита на населението" или оправомощено от него длъжностно лице. Ръководителят на място въз основа на данните от радиационния мониторинг и дозиметричния контрол съгласувано с оправомощените служители на АЯР, МЗ и МЗХ взема решение за прилагане на съответна защитна мярка и разпорежда:

1. Използване на ИСЗ на населението чрез:

- а) организиране на пунктове за раздаване на ИСЗ;
- б) уведомяване на населението за реда за осигуряване с ИСЗ;
- укриване в защитни съоръжения или приспособени за целта помещения;
- провеждане на йодна профилактика след решение на Министъра на здравеопазването и в присъствието на представител на регионалната здравна инспекция;
- временно извеждане или евакуация.

В района на инцидента и аварията, когато се налага временно извеждане или евакуация, екипите на РСПБЗН - Твърдица и другите части на ЕСС, определят маршрути за извеждане на хората, организират обединени контролно-пропускателни пунктове /ОКПП/ за санитарна обработка и преобличане на хората и деконтаминация на транспортните средства и техниката, осигуряват доставката на храна, вода, завивки и др., определят местата за настаняване.

2. Ръководителят на място в района на инцидента и аварията:

- осигурява необходимите специалисти, техника и оборудване на мястото на инцидента и авария;
- извършва постоянен контрол на радиационната обстановка и документиране на резултатите от него;
- създава организация за локализиране, отделяне, сортиране и безопасно опаковане на радиоактивни материали и източници;
- осигурява укрепване и хидроизолация на участъци, замърсени с радиоактивни вещества, с цел предотвратяване на разпространението им в околната среда.

3. В района на инцидента и аварията се извършва контрол за качеството на:

- хранителните продукти в магазинната мрежа от оторизирани от РЗИ лаборатории;
- храните и фуражите за животните от лабораториите на МЗХ, а за млечните и месните продукти от ОД „Безопасност на храните” Сливен;
- питейните водоизточници от В и К Твърдица чрез оторизирани лаборатории и потвърждение от РЗИ.

4. В района на инцидента и аварията се извършват дейности за намаляване и ликвидиране на последиците от радиоактивното замърсяване – деконтаминация с цел ограничаване на разпространението на замърсяването и намаляването му до максимално възможната степен чрез:

- осигуряване на подходящи места съгласувано с АЯР за безопасно временно съхранение на радиоактивните източници или материали;
- извършване на деконтаминация на оборудването, използваната техника и мястото на инцидента и аварията;
- ликвидиране на временните площадки за складиране на радиоактивни източници или отпадъци;
- премахване на радиоактивно замърсения слой до нивата за освобождаване от контрол;
- извършване на деконтаминация до норми, позволяващи пребиваване на населението;
- извършване на окончателна оценка на радиационното състояние на мястото на инцидента и аварията.

5. Ръководителят на място по указания на оправомощените служители на АЯР, Изпълнителната агенция по горите и Министерството на регионалното развитие и благоустройството определя организацията за извършване на деконтаминация на:

- а) замърсени територии, в т. ч. за:
 - пътища и площадки с твърди покрития;
 - местности, покрити с широколистна растителност;
 - сгради и съоръжения.
- б) третиране на радиоактивните отпадъци.

Участващите в спасителни дейности и дейности за намаляване и ликвидиране на последиците подлежат на периодичен медицински контрол по време на работа и на заключителен - след приключване на аварийната обстановка.

6. Медицинско осигуряване при обща радиационна авария се извършва от екипите на ЦСМП и на болничните заведения.

6.1. Действията на специализираните медицински екипи ще се осъществяват по реда на Националния план за действия и ликвидиране на последствията при бедствия, аварии и катастрофи и при спазване на следния ред:

- оказване на спешна медицинска помощ на всички пострадали и определяне реда за обслужването им;
- прилагане на животоспасяващи мерки на пострадали лица;
- предприемане на мерки за намаляване на облъчването.

Населението, което ще бъде временно изведено ще бъде настанено в пригодени помещения в училища, физкултурни салони, общежития, кметства и др. за осигуряване на минимални условия за живот.

7. Кметът на общината организира и ръководи защитата при бедствия на територията на общината.

7.1. При авария в АЕЦ и радиоактивно замърсяване основните функции на кмета на общината са:

- създаване на организация за своевременното оповестяване и информиране на населението и на щаба за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия;

7.2. При установяване на радиоактивно замърсяване на територията на общината, кметът:

- въвежда със заповед в изпълнение Общинския план за защита при бедствия;
- може да обяви бедствено положение на територията на общината (режим, който се въвежда в зоната на бедствието, свързан с прилагането на мерки за определен период от време с цел овладяване на бедствието и провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи);
- организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица (при разпореждане за евакуация на населението като специална защитна);
- организира и координира предоставянето на възстановителна помощ на населението при бедствия;
- организира и контролира извършването на неотложни възстановителни работи при бедствия.

8. Неотложната помощ на пострадалите хора включва:

- изхранване и временно настаняване на пострадалите лица, домашните и селскостопанските животни;
- раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите лица;
- предприемане на други необходими мерки.

8.1. Обобщаването на заявките за сили, имущества и продукти от първа необходимост ще се извършва от секретаря на общината, подпомаган от Директора на Дирекция „ФСД”.

8.2. РИОСВ, РЗИ, РСПБЗН провежда дозиметричен контрол в определени от ръководителя на място пунктове за състоянието на околната среда, хранителните продукти, водата, фуражите и селскостопанските животни за наличието на вредни вещества.

8.3. При обявяване на бедствено положение на територията на общината длъжностното лице, отговарящо за опазване на реда и законността е началникът на РУ - Твърдица.

9. Съгласно разпоредбите на Закона за защита при бедствия, при обявено бедствено положение в неизбежно, необходимия обем и продължителност може да се ограничи:

- правото на неприкосновеност на лицата и жилищата при временно извеждане от места, в които животът или здравето на лицата са непосредствено застрашени;
- правото на ползване на имущество поради необходимост от защита на живота, здравето и имуществото на лица или на околната среда;
- свободата на движение и пребиваване в определена част на територията, застрашена или засегната от бедствието;
- правото да се извършва дейност, която би затруднила или възпрепятствала осъществяването на спасителните работи.

10. При обявено бедствено положение като необходими мерки могат да бъдат предприети:

- временно извеждане на лица, животни и изнасяне на имущества от определената територия;
- забрана за влизане, пребиваване и движение в определени места или територии и др.

14.РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ

Подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие. Неотложните възстановителни работи се организират от органите на изпълнителната власт в съответствие с функциите им.

По искане на кмета чрез ОДЦ на РСПБЗН в НАВР се включват сили и средства от Единната спасителна система (търговски дружества, еднолични търговци, юридически лица с нестопанска цел, лечебни заведения извън структурата на МЗ и др.).

След приключване на дейността кмета на общината изпраща искане до Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет за предоставяне на средства за възстановяване на извършените непредвидени разходи за спасителни и неотложни аварийни работи. Към искането се прилагат – акт за възлагане

провеждането на НАВР на привлечените сили и средства на единната спасителна система, както и разходооправдателни документи. Отговорно длъжностно лице от общинската администрация, координиращо дейностите по възстановяването, качеството на изпълнението им и законосъобразното изразходване на отпуснатите финансови средства са заместник-кмет „Устройство на територията, строителство и обществени поръчки” и директора на дирекция „Финансово-счетоводна дейност”.

Координацията на съставните части на единната спасителна се осъществява чрез Оперативния център на Районна служба „Пожарна безопасност и защита на Населението“ – Твърдица.

1. Оперативния център извършва следните дейности:

- приема и оценява информацията за възникналото наводнение;
- уведомява компетентните съставни части на единната спасителна система и

координира по-нататъшната им дейност на основата на стандартна оперативна процедура;

- извършва ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, съставните части на единната спасителна система и населението при ядрена или радиационна авария;

- по искане на ръководителя на място, на кмета на общината или на областния управител организира включване на предвидените в Плана за защита при ядрена или радиационна авария съставни части на единната спасителна система, както и на допълнителни сили и средства при необходимост.

Оповестяването на съставните части от единната спасителна система се осъществява от дежурния в ОЦ чрез изградените телекомуникационни и Интернет връзки до оперативните звена на съставните части на ЕСС в Община Твърдица. Ръководителят на място осъществява взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в спасителни и неотложни аварийно- възстановителни работи в района на ядрена или радиационна авария. Щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия, назначен със заповед на кмета на общината, подпомага кмета на общината и осъществява взаимодействие с щаба за изпълнение на областния план за защита при бедствия и с националния щаб.

2. Основните функционални задължения на членовете на общинския щаб са:

- набира, анализира и обобщава информация за бедствената ситуация;
- изготвя оценка на щетите;
- дава предложения за действия по приоритет в зависимост от компетенциите;
- организира изпълнението на решенията, взети от кмета на общината - подготвя проекти

на необходимите разпореждания, свежда ги до знанието на подчинените структури и координира изпълнението на решението;

- подготвя и изпраща информация до областния щаб (ОСС), след съгласуване с кмета на общината.

3. Взаимодействие между органите на изпълнителната власт при обща авария в АЕЦ „Козлодуй”

3.1. Общински щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия:

- ръководи, координира и контролира провеждането на спасителните и аварийните дейности по защита на населението при авария;

- събира и обработва постъпващите данни, които характеризират аварията или трансграничния пренос и радиационната обстановка, и прави прогнози за развитието им и за последиците за населението;

- организира, координира и определя реда за разпространение на информацията за населението;

- събира и обработва постъпващите данни, които характеризират аварията или трансграничния пренос и радиационната обстановка, прави прогнози за развитието им и за последиците за населението и ги предоставя на Министерския съвет.

3.2. Министерство на здравеопазването и РЗИ

- определя здравни норми за защита на населението в случаи на радиационна авария;

- осигурява кадрово, техническо и финансово функциониране на структурните звена за аварийно планиране;

- за спасяване на човешки живот или за предотвратяване на по-голямо облъчване при радиационна авария, органите на държавния здравен контрол могат да разрешат по изключение извършването на дейности от доброволци при превишаване на установените граници на облъчване, съгласно Закона за здравето;

- при вземане на решение за прилагане на защитни мерки, съгласувано с Председателя на АЯР предлага допълнителни критерии, вторични нива и временни норми за аварийно облъчване;

- разработва дългосрочна прогноза за възможните радиационни последствия, оценява радиационно обусловения риск и предлага превантивни мерки за защита на населението;

- обменя информация за радиационната обстановка при ядрена или радиационна авария с Министерството на здравеопазването;

3.2.1. По указания на Националния медицински координационен център на Министерство на здравеопазването, РЗИ изпълнява следните задачи:

- изготвя план за медицинско осигуряване на пострадалите;

- осигурява непрекъснато и постоянно управление, организиране и координиране на дейностите по медицинско осигуряване на гражданите намиращи се на територията на Общината;

- координира потоците на медицинска евакуация по назначение;
- организирането приемането на пострадалите лица в лечебните заведения;
- събира ежедневно данни за разкритите и свободните легла в лечебните заведения на територията на Общината;
- организира денонощно дежурство за медицинското осигуряване на населението и поддържане на готовност за действие в случай на кризи.

3.2.2. Министерство на околната среда и водите и Регионалната инспекция за околната среда и водите:

- контролира замърсяването с радиоактивни вещества на компонентите на околната среда;
- прогнозира развитието на радиационната обстановка на обекти от околната среда, проследява и анализира миграцията на радионуклидите с екологична значимост.

3.4. Министерство на земеделието и храните:

- планира и организира превантивни и дългосрочни мерки по защитата на животните и хранителните продукти и фуражите от замърсяване с радиоактивни вещества;
- поддържа аварийен екип като част от администрацията си;
- определя технологии за обработка на храни, фуражи, почви и друга селскостопанската продукция замърсени с радиоактивни вещества и режима на ползване на земеделските земи в зоната за аварийно планиране.

3.5. Министерство на регионалното развитие и благоустройството:

- организира участието на търговските дружества „Водоснабдяване и канали-зация” по осигуряване защитата на водоизточниците и водоснабдителните системи;
- координира аварийно-възстановителните работи по водоснабдителните и канализационните съоръжения и мрежи, по разкриване на допълнителни водоизточници и пунктове за снабдяване с питейна вода и осигуряване на водоснабдяване в интерес на евакуацията и в местата за настаняване на евакуираното население;
- съвместно с Министерството на финансите и МТИТС оказва помощ на Агенция пътна инфраструктура при осигуряване на дейностите по изграждането и поддържането на републиканските пътища и подпомага кмета на общината за поддържане на общинските пътища;

3.6. Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията

- съвместно с изпълнителния директор на Агенция пътна инфраструктура организира поддържането на транспортните комуникации за осигуряване придвижването на силите за реагиране, евакуацията на населението и превозване на товари;
- организира взаимодействие между органите на МТИТС, МВР и изпълнителната власт по въпросите на своевременното оповестяване и предприетите мерки при радиационна авария;

- създава организация за поддържане на необходимата аварийна готовност на търговски дружества, компании и юридически лица, актуализиране на списъци за оповестяване и планове за действия при радиационна авария;

- организира контрол за осигурената радиационната защита на личния състав и транспортните средства;

3.7. Министерство на икономиката и Министерство на енергетиката:

- въвеждат ограничителен режим и временно прекъсване на снабдяването с ел.енергия на територията на страната в зависимост от създадените след аварията условия;

3.8. Държавна агенция по метрологичен и технически надзор (ДАМТН):

- предлага и организира прилагането на мерки за метрологично осигуряване на измервателната апаратура за йонизиращи лъчения;

- планира и организира междулабораторни сравнения на измерването на йонизиращи лъчения.

3.9. Държавна агенция “Държавен резерв и военновременни запаси”:

- поддържа резерв от средства за деконтаминация, храни и облекла.

3.10. Кмета на общината

- въвежда общинския аварийен план при местна, обща авария в АЕЦ или трансграничен пренос на радиоактивни вещества;

- привежда в готовност териториалните сили и формира групировка за защита на населението създава;

- съхранява, обновява и предоставя на населението ИСЗ;

- съхранява и раздава при нужда (със съдействието на органите на МЗ) таблетки за йодна профилактика;

- информира населението от общината по местните радиотранслационни възли;

- организира и ръководи евакуационните мероприятия в населените места.

3.11. БНР, частни и местни кабелни телевизии и радиа:

- осигуряват по всяко време на денонощието възможност за включване в ефир чрез преки канали

- осигуряват по всяко време на денонощието възможност за включване в ефир чрез преки канали

4. Координацията на съставните части на Единната спасителна система се осъществява чрез Оперативния център на РСПБЗН - Твърдица.

4.1. ОЦ изпълнява следните задачи:

- приема и оценява информацията за аварията в АЕЦ;

- уведомява дежурните по ОбСС;

- уведомява компетентните съставни части на Единната спасителна система и координира по-нататъшната им дейност;
- уведомява органите на изпълнителната власт за аварията в АЕЦ;
- включва допълнителни сили и средства на основната и други съставни части на Единната спасителна система по искане на кмета на община или ръководителя на място;
- предава информации между органите на изпълнителна и териториалната власт и между съставните части на Единната спасителна система при подготовката за реагиране и при провеждане на СНАВР.

Взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в СНАВР в района на бедствието се извършва от ръководител на място.

4.2. Сили на основните съставни части на Единната спасителна система:

Основните съставни части на единната спасителна система в община Твърдица са РУ към ОД на МВР, РС “Пожарна безопасност и защита на населението” на МВР и Центъра за спешна медицинска помощ на Министерството на здравеопазването.

4.3. Други съставни части на единната спасителна система са:

- търговски дружества и еднолични търговци;
- неправителствени организации и структури;
- други.

За провеждане на СНАВР при обща авария се създава групировка от сили и средства, организирани в два ешелона и резерв в готовност за участие, включително и участие на международни сили и средства.

5. Връзка с други планове

5.1. Планът за защита при ядрена и радиационна авария е неразделна част от Плана за защита при бедствия на община Твърдица. В обхвата на настоящия план се включва защитата на населението при ядрена и радиационна авария, имаща потенциално или реално въздействие /заплаха/ за територията на община Твърдица.

5.2. Национален план за защита при бедствия – Част: Защита при ядрена и радиационна авария.

5.3. Планове за защита при бедствия на Област Сливен .

5.4. Планове за защита при бедствия на общините от област Сливен.

5.5. Външен аварийен план на АЕЦ „Козлодуй”.

15. СЪБИРАНЕ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА БЕДСТВИЕТО

За мястото на радиационната аварийна ситуация се набира допълнителна информация от:

- националната автоматизирана система за контрол на радиационния гама-фон (RaMo системата) и Автоматичната система за външен радиационен контрол (АИСВРК) на "АЕЦ - Козлодуй" - ЕАД;
- постове за радиационно наблюдение и оповестяване на ПБЗН;
- мобилните лаборатории за радиационен мониторинг при авария и инцидент.

На мястото на инцидента и аварията се провежда дозиметричен контрол в определени от ръководителя на място пунктове от:

- ПБЗН;
- АЯР;
- Националният център по радиационна и радиологична защита;
- РИОСВ – Стара Загора ;
- РЗИ по метода на директното отчитане или по косвен аналитичен метод

16. КОМУНИКАЦИЯ

1. Налични са следните средства и възможности за комуникация:

- директни телефонни връзки, обходни телефонни връзки, мобилни телефонни връзки, радио връзка и интернет връзка на Общинска администрация Твърдица с ОДЦ на РСПБЗН, областния управител, съседни общини и населени места, кметски наместници и пълномощници, кметове на кметствата от общината и длъжностни лица от общината;
- технически комплекс за оповестяване ТКО за връзка по команден ред с областен дежурен по линия на държавното оповестяване за кризи от военен и невоенен характер;
- превключване на връзките от обществената електронна съобщителна мрежа на БТК за нуждите на органите за ръководство при бедствия – Областен съвет по сигурност и РСПБЗН;
- стационарен телефон (факс) за връзка с номер при Оперативния дежурен по ОбСС;
- списък с телефони за връзка (мобилни и стационарни) на ОбСС, Щаба за координация на СНАВР, състава на общинската администрация, органи на изпълнителната власт, търговски дружества и фирми, организации с нестопанска цел на територията на общината;
- местните радио и телевизионни кабелни станции.

Редът и начинът за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на населението при ядрена и радиационна авария на територията на общината се осъществяват чрез комуникационно-информационна система, наречена „Национална система за

ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност”. Начините за свързване чрез системата за ранно предупреждение и оповестяване са алармиране, оповестяване, спешно свързване с едно лице, спешна конференция, планирана конференция за определен час.

Алармирането е изпращане на предварително записано съобщение до лицата в групите - членовете на общинския щаб, кметовете на населени места, доброволците, дежурния при ОбСС.

При опасност от ядрена или радиационна авария те ще получат съобщение от системата на мобилния си телефон с текст:

Имате съобщение! Моля въведете вашия PIN!

Имате съобщение! Моля въведете вашия PIN!

"Внимание, опасност от ядрена или радиационна авария!"

"Внимание, опасност от ядрена или радиационна авария!"

"Внимание, опасност от ядрена или радиационна авария!"

При възникване на ядрена или радиационна авария лицата ще получат съобщение от системата на мобилния си телефон с текст:

Имате съобщение! Моля въведете вашия PIN!"

Имате съобщение! Моля въведете вашия PIN!"

"Внимание, ядрена или радиационна авария!"

"Внимание, ядрена или радиационна авария!"

"Внимание, ядрена или радиационна авария!"

Оповестяването е изпращане на съобщение до лицата в групите с допълнителна информация - конкретизиране на събитието и указания за действия на лицата. Спешно свързване е контакт с лице от дадена група с цел консултация и/или експертно становище. Спешна конференция е паралелното избиране на определени лица, които се включват в конферентна връзка, с цел координация на действията и вземане на решение за реагиране при ядрена или радиационна авария.

Планирана конференция за определен час е паралелното избиране на определени лица, които се включват в конферентна връзка, за което са предварително известени. Ранното предупреждение и оповестяването на общинско ниво, кметство и населено място се осъществява от ОЦ при РСПБЗН Твърдица , по разпореждане на Началника на РСПБЗН. При авария, изискваща координация на областно и общинско ниво, кметство и населено място, ранното предупреждение и оповестяването се извършва и въз основа на искане на Областния управител, Кмета на общината, Ръководителя на съставната част на Единната спасителна система или ръководителя на мястото на аварията.

2. Дежурният по Общински съвет за сигурност:

- оповестява личния състав на Общинския щаб за изпълнение на ПЗБ по разпореждане на кмета на общината;
- събира, обработва и предоставя постъпилата информация на Кмета на общината за възникналата ядрена или радиационна авария и предприетите към момента мерки;
- при необходимост докладва на дежурния по ОСС.

Дежурните по общински съвет за сигурност оповестяват общинския щаб за изпълнение на ПЗБ и общинските сили и средства по разпореждане от кмета на общината, за което докладват на оперативния дежурен по Областен съвет за сигурност.

Оповестяването на административните и стопански ръководства, органите за управление, силите за провеждане на СНАВР и населението за мястото, вида и характера на аварията и указания за поведение и действия се осъществява от дежурните длъжностни лица по действащата свързочно-оповестителна система, локални оповестителни системи и местните радиотранслационни възли.

Радиовръзка се устройва между ОЦ на РСПБЗН – Твърдица и подвижни радиостанции, изнесени в района на бедствието.

Радиовръзката се използва за непосредствено управление на СНАВР и за взаимодействие между формированията.

17. РЕСУРСНО (ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО) ОСИГУРЯВАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА.

1. Материално осигуряване – първоначалното осигуряване ще бъде от екипите, които участват в дейностите. Същите трябва да бъдат оборудвани с материали, инструменти, апаратура, транспортна и специална техника в зависимост от предназначението им, а техниката да бъде заредена с гориво. Последващото осигуряване на силите и средствата ще се извършва от общината, като горива ще се зареждат от бензиностанцията, с която общината има сключен договор за доставка.

При необходимост от допълнителни сили и средства кметът на общината може да включи в дейностите доброволците и/или да поиска включване на техника/средства на физически лица или търговски организации, предвидени в плана за защита при бедствия (транспортни средства, механизация, осигуряване на трайни, пакетирани хранителни продукти).

1.1. Основните материали и средства, които ще бъдат необходими за изпълнение на дейностите са както следва:

- херметизация и адаптиране на помещения на общината, необходими за дейността на щаба, на социални институции на бюджетна издръжка към общината, с непрекъснат цикъл на работа – осигуряване на полиетилен, гвоздеи, дъски, отоплителни уреди (според сезонните нужди) за сгради, в които ще се укриват хора;

- предоставяне на индивидуални средства за защита на населението в НАВР -противогази, таблетки калиев йодид (след решение на Министъра на здравеопазването за провеждане на йодна профилактика) и др. лекарствени средства;

- осигуряване на храна и вода за участниците в неотложните аварийно-възстановителни работи и за населението - бутилирана вода, консерви, пакетирани хранителни продукти за минимум три денонощия;

- осигуряване на транспортни средства - при разпореждане за временно извеждане или евакуация и др.);

2. Неотложна и възстановителна помощ - Съгласно Закона за защита при бедствия подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

2.1. Неотложната помощ се организира, осигурява и предоставя от кмета на общината и включва:

- изхранване и временно настаняване на пострадалите (засегнати) лица и животни;
- раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите (засегнати) лица;
- предприемане на други необходими мерки при радиоактивно замърсяване и опасност за населението – може да се вземе решение за евакуация на населението, и материалните ценности.

3. Логистичната подкрепа при радиоактивно замърсяване включва:

- осигуряване на незамърсени вода, храна, лекарствени продукти и медикаменти;
- транспортно обслужване;
- медицинско обслужване (първа долекарска помощ до пристигане на специализирани медицински екипи). Създаване на организация за раздаване на таблетки калиев йодид;
- битово обслужване и др.

4. Медицинско осигуряване – свързано е с прилагане на мерките за защита на населението при радиационно замърсяване - провеждане на йодна профилактика, предоставяне на медицинска помощ на пострадали със симптоми на облъчване; транспортиране на болните до МБАЛ – Сливен (или друга от съседна община) за наблюдение и лечение.

Кметът на общината координира първоначалните дейности по предоставяне на

медицинска помощ след радиоактивно замърсяване до пристигане на екипи на ЦСМП. Координира използване на целия наличен медицински ресурс в общината -общопрактикуващи лекари, медицинските специалисти към ДВУИ и ДВПР и други.

дейности по здравеопазването към общината (към детските и учебните заведения).

Центърът за спешна медицинска помощ, екипите на МБАЛ - Сливен и общопрактикуващите лекари ще изпълняват дейности по медицинското осигуряване на пострадалите хора.

Хората със симптоми на облъчване ще се транспортират до МБАЛ-Сливен от автомобили на ЦСМП, а при запълване на капацитета ѝ до болници, указани от РЗИ.

При недостиг на линейки за транспортиране на пострадалите, ще се използват подходящи автомобили, собственост на общината, на юридически или физически лица.

Информация за броя на постъпилите на лечение, както и сведение за медицинските екипи и стационарната болнична база се подава от РЗИ-Сливен до общинския щаб.

Основната част от силите, извършващи медицинското осигуряване ще се въвежда от съседни незасегнати територии.

При решение за извършване на йодна профилактика на населението медицинските специалисти ще извършват индивидуална преценка за ползите и рисковете от прием на калиев йодид, според възрастта, състоянието и индивидуалния здравен статус на хора с хронични и специфични заболявания и състояния.

4.1. Отговорни длъжностни лица:

- Секретар на общината - координира връзките с общопрактикуващите лекари, органите на РЗИ, ЦСМП и МБАЛ.

4.2. Необходими средства и ресурси:

- човешки ресурси - общопрактикуващи лекари в общината, медицински специалисти в ДВУИ и ДВПР и други дейности по здравеопазването към общината, работници за пренасяне на пострадалите;

- материални ресурси – лекарства, превързочни материали, носилки, автомобили и др.

4.3. При недостиг на специализиран транспорт от центъра за спешна помощ, транспортното осигуряване се организира от общината.

Отговорни длъжностни лица, координиращи осигуряването на транспорта:

- Зам.-кмет на община;
- ОМП.

4.4. За временни медицински, снабдителни и разпределителни пунктове ще бъдат използвани сгради общинска собственост.

За осигуряване на условия за престой е необходимо да се извърши херметизация на помещенията и отопление (за зимния период), както и охрана и ред при снабдяване и раздаване на материалите.

4.4.1. Отговорни длъжностни лица от общината:

- зам.-кмет – координира дейностите по оборудване на временните пунктове и разпределяне на обобщената заявка на общината;
- секретар на общината – определя отговорници на пунктове в гр. Твърдица и поддържа връзка с тях;
- Директор на Дирекция ФСД - уточнява необходимите финансови средства и осъществява контрол при разходването им;
- ОМП – осигурява транспортните средства, горива материали и оборудване от складовете на общината;
- кметовете на кметства – осигуряват раздаване/разпределяне на материалите в кметствата, съгласно осигуреността и в съответствие със заявките за потребност, които са изпратени в общината.

4.4.2. Необходими средства и ресурси:

- човешки ресурси - работници за товаро-разтоварни работи;
- ресурси – лекарства, превързочни материали, носилки и др.;
- механизация и оборудване – автомобили за извозване на легла, маси, столове, постелъчен инвентар, отоплителни уреди (при необходимост).

4.5. Предоставянето на ИСЗ, храна и вода на пострадалите хора се координира от кмета на общината, логистично се подпомага от щаба за изпълнение на общинския план.

4.5.1. Отговорни длъжностни лица:

- Кмет на общината;
- Директор на Дирекция ФСД - за доуточняване на необходимите финансови средства за осигуряване на храна и стоки от първа необходимост на пострадалите хора;
- Секретар на Общината - за връзка с доставчиците и разпределяне по пунктове.
- ОМП - организация по раздаване на ИСЗ.

4.5.2. Необходими средства и ресурси:

- човешки ресурси - работници за товаро-разтоварни работи;
- механизация и оборудване – автомобили за извозване на хранителните запаси.

4.6. Оценката на нуждите от снабдяване с храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други от първа необходимост и последваща се извършва от отговорни длъжностни лица:

- главен счетоводител;

- кметове на кметства.

4.6.1. Разчет за три дни на нуждите от храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други ще бъде изготвен според конкретната необходимост, в зависимост от броя на пострадалото население, нуждаещо се от храна, вода и медицински изделия.

4.7. За снабдяване на населението със стоки от първа необходимост ще бъдат направени договорни споразумения с доставчици (изпълнители по договор за възлагане на обществена поръчка за доставка на хранителни стоки за ЦДГ, столове) и наличните стоки в търговската мрежа, за доставка за горива за отопление, за доставка на горива и за автомобилите на звената на бюджетна издръжка към общината.

4.7.1. Могат да бъдат направени предварителни договорни споразумения за осигуряване на стоки и материали от първа необходимост в следните области:

- доставка на хляб – от производители в общината и от съседни общини;
- доставка на питейна вода – бутилирана минерална вода;
- доставка на хранителни стоки от първа необходимост – пакетирани храни, консерви, трайни продукти и др. продукти за влагане в приготвянето на топла храна;
- горива за МПС;
- горива за отопление – дърва и въглища;
- механизация и оборудване.

4.7.2. Фирмите - доставчици на стоки и услуги се избират на конкурентен принцип, като определящо при избора е съотношението качество и по-ниска цена. Изборът на доставчик е съгласно ЗОП.

Изготвянето на обобщена заявка за снабдяване (с храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти), се осъществява след съгласуване с кмета на общината и изпращане на заявката до фирмите – доставчици.

Заявките за осигуряване на храна, вода, медикаменти, оборудване, облекла и транспортни средства се изпращат от кметовете и кметските наместници на засегнатите населени места, а за общинския град се изготвят на база извършена оценка на нуждите.

Всички заявки се обобщават, според броя на пострадалите хора и разчета за наличното и недостигащото оборудване.

4.7.3. Отговорни длъжностни лица:

- Директор на Дирекция ФСД;
- старши счетоводител.

4.8. В разчета на транспортните средства, с които ще се извозват стоките от първа необходимост се включват всички автомобили на общината, и на физически и юридически лица, планирани за използване в плана за защита при бедствия.

4.8.1. Отговорни длъжностни лица:

- зам.-кмет на общината;
- ОМП.

4.8.2. Необходими средства и ресурси:

- ресурси – автомобили (товарни микробуси, камиони) и работници за извършване на товаро-разтоварни работи.

Разпределянето на храна, напитки и облекло на пострадалите се осъществява от отговорници на местата за раздаване, по опис, в съответствие с подадените в общината заявки и утвърдената обобщена заявка за снабдяване.

4.8.3. Отговорни длъжностни лица за разпределяне на храни, напитки и облекло:

- зам.-кмет в община Твърдица;
- секретар на община Твърдица;
- гл. счетоводител;
- кметове на кметства.

При радиоактивно замърсяване се налага като защитна мярка забрана за свободно отглеждане и пребиваване (паша) на открито на домашни животни и птици. В общината се създава организация за преминаване към отглеждане в закрити, херметизирани помещения, защита на откритите водоизточници и фуражи. Ще се наложи принудителен престой на животните в стопански постройки или ферми, в които ще се създадат условия за временно отглеждане и изхранване. Ще се извършва ветеринарна обработка на животните с прилагане на лечебно-профилактични средства за защита на животните.

4.8.4. Отговорни длъжностни лица:

- директор на дирекция „Строителство“;
- еколог.

4.8.5. Необходими средства и ресурси:

- човешки ресурси – работници в общината;
- материали – фуражи, вода, транспортни средства.

5. Инженерно осигуряване.

Свързано е с използването на машини за извършване на деконтаминация и ликвидиране на последиците от радиоактивното замърсяване.

При необходимост от допълнителни сили и средства за извършване на дейността кметът на общината може да поиска допълнителни сили и средства от единната спасителна система чрез Областния управител и Оперативния център РСПБЗН, както и помощ от местни физически и юридически лица, които разполагат с необходимата механизация (предвидени по плана за защита

при бедствия). Автомобилите, които ще участват в ликвидационните работи трябва да бъдат заредени с горива за извършване на дейност за едно денонощие.

5.1. Отговорни длъжностни лица:

- зам.-кмет – координира включването на сили и средства от ЕСС и местни физически и юридически лица;
- ОМП - осигуряване на горива за автомобилите на общината, ЕСС и на физическите и юридическите лица.

6. Осигуряване на реда и законност.

При необходимост от използване на специализирани изпълнителни органи от системата на МВР с цел осигуряване законността и реда в общината, кметът на общината отправя искане чрез оперативния център на РСПБЗН за осигуряване на специализирани сили и средства на РУ към ОД на МВР.

Редът и законността в общината се осигуряват от РУ- Твърдица. При радиоактивно замърсяване силите и средствата на МВР гр. Твърдица ще се разпределят между всички нуждаещи се населени места.

6.1. Отговорно длъжностно лице от общината, координиращо осигуряването на реда и законността:

- зам.-кмет на общината.

Предоставяне на възстановителна помощ за пострадалите от бедствие лица се предоставя при условия, по ред и в размери, определен от комисия, която контролира целевото им изразходване. Решението на комисията се одобрява от Министерския съвет.

6.2. Средствата се предоставят за:

- разплащане на непредвидени разходи за спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи при бедствие на включените чрез оперативните центрове сили и средства на Единната спасителна система;
- финансиране на неотложни възстановителни работи;
- предоставяне на възстановителна помощ.

Източниците за финансиране по плана за защита при ядрена или радиационна авария на територията на община Враца са общинския бюджет, бюджетите на ЮЛ, ЕТ, републиканският бюджет.

Когато финансирането на дейностите при ядрена или радиационна авария е за сметка на бюджетите на министерства и ведомства и общинския бюджет, съгласно чл. 61, т. 1 и т. 2 на Закона за защита при бедствия, финансовите средства за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия се осигуряват в рамките на одобрените средства за съответните министерства и ведомства и бюджетни взаимоотношения на общината с републиканския

бюджет, утвърден със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

При извършени непредвидени разходи от общината за разплащане на неотложни аварийно-възстановителни работи, неразплатени разходи за извършени НАВР и за заплащане на разходи на сили от единната спасителна система, участвали в дейностите – кметът на общината подготвя искане за средства от Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет (заедно с документи, доказващи целесъобразността и законосъобразността на разходите).

18. ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ВРЪЗКИ

Планът за защита при ядрена или радиационна авария е единна част от Плана за защита при бедствия на Община Твърдица. Планът е разработен на основание чл. 9 от Закона за защита при бедствия. Общинският план за защита при бедствия се приема от общинския съвет.

1. Съставните части на единната спасителна система

1.1. Сили на основните части на Единната спасителна система

- РУ- Твърдица към ОД на МВР – Сливен;
- аварийни екипи РСПБЗН – Твърдица;
- ОД „Безопасност на храните” – Сливен;
- Областен отдел „Автомобилна администрация” - Сливен;
- Басейнова дирекция „Източнобеломорски” – Пловдив

1.2. Напоителни системи" ЕАД – клон Средна Тунджа гр. Сливен.

1.3. „EVN разпределение България” АД, регион Сливен, Нова Загора

1.4. Център за спешна медицинска помощ – Сливен.

1.5. БЧК - Сливен

2. Ръководни длъжности, които имат задължения при възникване на бедствия са:

- Кмет на община;
- заместник-кмет;
- кметове на населени места;

- секретар на община;
- директори на дирекции и началници на отдели.

3. Служители в Общинска администрация със задължения при възникване на бедствия:

- главен счетоводител;
- ОМП;
- експерт ЧР;
- началник отдел ГС;
- еколог;
- Членове на общинския щаб.

4. Части на Единна спасителна система.

Планиране и провеждане на мерки за защита на населението при ядрена или радиационна авария, с взаимодействието на ЕСС и останалите органи на изпълнителната власт /МВР, МО, МЗ, МОСВ и др./. Дейности по защита от ядрена или радиационна авария на ниво община Твърдица.

4.1 Разпределението на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки на основание чл. 44, ал. 1, т. 1 и т. 2 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местна администрация и чл. 65, ал. 1, т. 7 от Закона за защита при бедствия и във връзка с организиране и ръководене защитата на населението при бедствия, пожари и други извънредни ситуации със заповед на кмета се назначава Щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие, под ръководството на кмета на общината (Приложение № 7 - Схема за оповестяване на Общинския щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия по телефона).

Със заповед на кмета на общината е сформирана група за разработване на Общинския план за защита при бедствия.

4.1.1 Задължения на състава:

а) превантивна дейност:

- разработва план за защита на населението при бедствия – част III Защита при ядрена или радиационна авария;
- разработва стандартни оперативни процедури за работа на членовете на Щаба при въвеждане на плана – част III Защита при ядрена или радиационна авария;
- изготвя, актуализира и поддържа регистър на потенциално опасните обекти и обектите от критичната инфраструктура;
- изготвя и разпространява плакати, диплянки, листовки за поведение на населението от районите на общината при настъпила ядрена или радиационна авария.
- организира обучение на служителите на общинска администрация;

- провежда тренировки и учения по защита на населението при ядрена или радиационна авария в отделните райони на общината;
- ръководи обучението и подготовката на екипите, участващи в СНВР;
- подпомага и контролира разработването на планове за защита на населението в районите на общината;
- подпомага и контролира разработването на планове за защита при бедствия в учебните заведения – общинска собственост;
- подпомага и контролира разработване на планове за защита при бедствия в здравните заведения – общинска собственост;
- участва в реализиране на Проект за внедряване на система за ранно предупреждение и прогнозиране при ядрена или радиационна авария на територията на община Твърдица.

б) при опасност от ядрена или радиационна авария:

- актуализира Плана за защита на населението – част III Защита при ядрена или радиационна авария;
- извършва проверки в най-заstrашените зони от районите на общината.

в) при получаване на сигнал за ядрена или радиационна авария:

- организира и въвежда денонощно дежурство;
- участва в състава на оперативните групи за подпомагане на населението;
- ръководи дейността на доброволците;
- осъществява взаимодействие и координация между силите от единната спасителна система;
- организира измерването на радиоактивното замърсяване;
- оповестява населението за опасност от ядрена или радиационна авария;
- подпомага работата на екипите участващи в провеждане на СНВР;
- уведомява населението чрез средствата за масова комуникация.

4.1.2 РСПБЗН - МВР:

- подпомага председателя и секретаря на Щаба при организирането и изпълнението на задачите по защита на населението и цялостното ръководство при ядрена или радиационна авария;
- да познава задачите на службата, съставът, възможностите и осигуреността на подчинените му сили и средства;
- организира и ръководи работата на службата при провеждане на мероприятията по защита на населението, в съответствие със списъка на утвърдените мероприятия;
- подпомага председателя на Щаба при подготовката и вземането на решения за организиране, координиране и провеждане на спасителни и други неотложни работи;

- участва в ръководството на мероприятията по извеждането на пострадалото население от засегнатите райони и за неговото настаниране в подходящи места за водене на нормални условия на живот в рамките на възможностите;

- ръководи силите и средствата на териториалната служба, а при необходимост изисква и от съседните райони допълнителни сили и средства за извършването на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи в засегнатия район;

- организира и осигурява оповестяването на ведомствата, юридическите лица и населението на територията на района за различните видове опасности, бедствия и аварии;

- оказва съдействие за привеждане в изпълнение на всички указания, разпореждания и заповеди на председателя;

- да поеме функциите на ръководител на операциите при подготовката и вземането на решение при провеждането на спасителни и други неотложни аварийно-възстановителни работи;

- събира и обобщава данни за хода на провежданите спасителните операции;

- контролира и докладва за срочното и качествено изпълнение на разпорежданията и заповедите.

4.1.3 РУ към ОД на МВР:

- информира председателя на Щаба за оперативната обстановка и за взетите мерки и иска съдействия от него по отношение на сигурността, опазване на обществения ред и охраната на имуществото на гражданите в района на аварията;

- предлага мерки за съвместната работа и взаимодействието между РУ към ОД на МВР и общинска администрация за организиране дейността по преодоляване, овладяване и предотвратяване на действията от стопанската и криминалната престъпност, недопускането на безредиците и противодействието на разпространителите на слухове против нормализирането на живота и дейността на гражданите;

- осъществява допълнителни мерки за изграждане на КПП-та и въвеждането на сили и средства в определените райони за достъп;

- разработва всички документи, произтичащи от функционалните му задължения;

- осигуряване охрана и опазването на обществен ред по време на провеждане на спасителните работи;

- осигурява отцепване на участъци (обекти) за работа в района на ядрената или радиационна авария;

- ръководи регулиране на движението при подвеждане на силите за действие към района на бедствието и при временно извеждане на застрашеното от ядрена или радиационна авария население;

- осигуряване регулирането на маршрутите за евакуация;

- подготвя всички справочни данни и информация, необходими на председателя на ОбСС;
- контролира и докладва за срочното и качествено изпълнение на разпорежданията и заповедите;
- привежда в изпълнение всички указания, разпореждания и заповеди, отнасящи се до дейността на службата.

4.2 Операторите на предприятията с високорисков потенциал.

Осъществяват дейности с рискови вещества, материали и дейност в рискови условия, която е потенциално опасна за работниците и служителите, населението и околната среда:

- планират и осъществяват необходимите мерки за защита на работещите в обектите и прилежащите им площи при възникване на ядрена или радиационна авария;
- планират и провеждат мероприятия за повишаване устойчивото функциониране на обектите при ядрена или радиационна авария;
- създават, подготвят и поддържат в готовност за използване средства за предупреждение и сили за провеждане на дейности по защитата на работещите в обектите и прилежащите им площи;
- провеждат обучение на работещите за способите за защита, начините на поведение и действие и за оказване на първа до лекарска помощ при ядрена или радиационна авария;
- организират и финансират защитата на работещите в обектите и прилежащите им площи и ликвидирането на последиците от ядрена или радиационна авария;
- осигуряват предупреждение, временно извеждане или евентуално укриване на своите служители;
- разработват вътрешен план за защита при бедствия;
- при ядрена или радиационна авария незабавно започват провеждането на СНАВР, като съобщават за това на дежурния по ОбСС;
- предоставят информация за взривни вещества, опасни химически вещества, източници на йонизиращо лъчение, както и други опасности за живота и здравето на хората;
- осигуряват безопасно унищожаване на отпадъците, вследствие на ядрена или радиационна авария.

4.3 Задължения на физическите лица:

- да спазват ограниченията във връзка с обявено бедствено положение, произтичащо от мерките, приложени от компетентните служби при провеждане на дейностите по защитата;
- да помогнат на всяко друго физическо лице, чийто живот или здраве са поставени в риск, вследствие на аварията, при условие, че не рискуват своя живот или здраве;
- да информират център за спешни повиквания или по друг начин да търсят възможност за предоставяне на помощ, когато не са в състояние да предоставят необходимата помощ лично;

- да оказват съдействие в съответствие с възможностите си или материална помощ по искане на кмета, председателя на щаба или ръководителя на място;
- да допускат при необходимост от провеждане на СНАВР влизането на спасителни екипи и техника, извършване на теренни преустройства, изграждане на съоръжения за защита от рискови фактори, разчистване на поземлен имот или отстраняване на сгради или техни части, съоръжения и насаждения, когато са собственици, ползватели или управители на недвижимия имот;
- да предоставят на ръководителя на спасителния екип информация за опасностите, които биха могли да застрашат живота и здравето на спасителите или на населението;
- да допускат разполагането на съоръжения на системите за ранно предупреждение и оповестяване в недвижимите имоти, които са тяхна собственост и да осигурят достъп до тях, за срока на бедственото положение.

5. Координиране структурите от единната спасителна система (ЕСС) при ядрена или радиационна авария.

6. Щабът за изпълнение на Плана за защита на населението при ядрена или радиационна авария извършва:

6.1. Прогнозира характера и последствията от ядрена или радиационна авария в отделните райони на територията на общината.

6.2. Поддържа и актуализира Плана за защита на населението при ядрена или радиационна авария.

6.3. Провежда мероприятия за усвояване на плана.

6.4. Провежда неотложни мерки за намаляване на вредното въздействие при високи стойности на радиоактивното замърсяване.

6.5. Поддържа непрекъснато дежурство.

6.6. Оповестява и информира населението за опасност от ядрена или радиационна авария и предприема мерки за овладяване.

6.7. Формира и осигурява участието на доброволци, и силите и средствата при провеждане на спасителни дейности.

6.8. Планира и организира взаимодействие между общината и силите на ЕСС за провеждане на СНАВР.

6.9. Осигурява снабдяването на населението с необходимите ресурси.

6.10. Оповестява и координира работата на юридическите и физически лица със сключени договори за провеждане на неотложни дейности.

6.11. Планира и организира работата на експертни и проектантски екипи.

6.12. Ръководи действията на екипите, провеждащи спасителни и възстановителни дейности.

6.13. Организира, провежда и ръководи СНАВР в радиоактивните зони.

7. Щабът за изпълнение на Плана за защита на населението при ядрена или радиационна авария изпълнява следните задачи:

7.1. Анализира информацията за опасността от възникване или за възникналата ядрена и радиационна авария.

7.2. Координира действията на органите на изпълнителната власт за овладяване на възникналата катастрофа или авария с източници на йонизиращо лъчение.

7.3. Информира населението от застрашените райони на територията на общината, чрез използване на Система за ранно предупреждение и оповестяване и медиите за развитието на ядрената и радиационна авария, за мерките за нейното ограничаване и овладяване, за необходимите предпазни мерки и действия.

7.4. Информира областния управител и министъра на вътрешните работи за опасността от възникване и/или за възникнала авария.

7.5. Обменя информация с щабове за координация и с оперативните комуникационно-информационни центрове на другите общини.

- 7.6. Своевременно уведомява „EVN разпределение България” АД, регион Сливен, Нова Загора

за изключване на електрозахранването в предполагаемите радиоактивни зони, с цел недопускане на тежки аварии в електропреносната мрежа и нещастни случаи с населението в тези зони, а също така за влезлите в районите аварийни екипи.

7.7. Осигурява обществения ред чрез РУ към ОД на МВР.

7.8. Осигурява изведеното (евакуираното) население със стоки от първа необходимост, вода и медицински изделия, чрез изградените комисии от районите и изготвените планове за тяхното раздаване.

7.9. Предлага на Кмета на общината да обяви бедствено положение за цялата или за част от територията на общината и въвеждане на Плана за защита на населението от ядрена или радиационна авария.



ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

8890 Твърдица, пл. "Свобода" №1, тел.: 0454/42311, fax: 0454/44049,

e-mail: obshtina@tvarditsa.bg

===== www.tvarditsa.bg =====

УТВЪРДИЛ:

/Атанас Атанасов/

Кмет на Община Твърдица и

Председател на щаба за изпълнение на

Общинския план за защита при

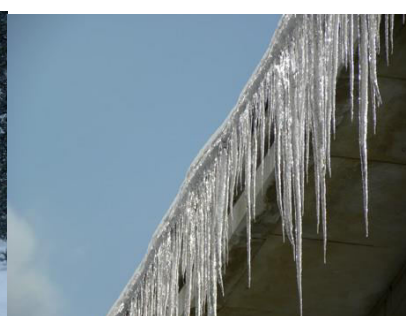
снежни бури, снегонавяване и обледеняване

ПЛАН

ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ

част IV

ЗАЩИТА ПРИ СНЕЖНИ БУРИ, СНЕГОНАВЯВАНЕ И ОБЛЕДЯВАНЕ



СЪГЛАСУВАЛ:.....

/Минчо Афузов/

*Областен управител
на Област Сливен*

ИЗГОТВИЛ:.....

/Йордан Йорданов/

ОМП и ССИ в Община Твърдица

СЪДЪРЖАНИЕ

№		Стр.
I.	ВЪВЕДЕНИЕ	5
1	Основание за разработване на плана	5
2	Цели на плана	5
3	Обхват на плана	6
4	Описание на ситуацията	7
5	Приети условия за планиране	8
6	Последователност на действията	9
7	Оперативна готовност	9
8	Ред за активиране на плана	10
9	Определяне на защитни действия	11
10	Предупреждение и оповестяване на населението	14
11	Изпълнение на защитните действия	15
12	Изпълнение на дейности по възстановяване	17
13	Организация и разпределение на отговорностите	22
14	Ръководство и координация	23
15	Събиране и обем на информация за бедствието	24
16	Комуникации	25
17	Ресурсно (финансово и материално) осигуряване на изпълнението на плана	27
18	Отговорни органи и връзки	32
19	Приложения	

(А) РАЗПРОСТРАНЕНИЕ (достъп и разпространение на плана)

№	Местоположение	Дата	Подпис
1			
2			
3			
4			
5			
6			
7			
8			
9			
10			

(Б) КОРЕКЦИИ

№	Стр.	Корекция	Нанесъл корекцията	Дата	Подпис
1					
2					
3					
4					
5					
6					
7					
8					
9					
10					

(В) СЪКРАЩЕНИЯ

АЕ	Аварийен екип
БЧК	Български червен кръст
РД/РСПБЗН	Регионална дирекция/регионална служба „Пожарна безопасност и защита на населението“
ЕСС	Единна спасителна система
МБАЛ	Многопрофилна болница за активно лечение
КИС	Комуникационно-информационна система
НЩ-МС	Национален щаб към Министерски съвет
ОЩПЗБ	Областен щаб за изпълнение на ПЗБ
ОБЩПЗБ	Общински щаб за изпълнение на ПЗБ
ОЦ	Оперативен център
АСД	Аварийно-спасителни дейности
ОД на МВР	Областна дирекция на Министерство на вътрешните работи
РУ към ОД на МВР	Регионално управление към ОД на МВР
ОПУ	Окръжно пътно управление
РПУ	Районно пътно управление
ОДБХ	Областна дирекция „Безопасност на храните“
РЗИ	Регионална здравна инспекция
РИОСВ	Регионална инспекция по околната среда и водите
РПМ	Републиканска пътна мрежа
СНАВР	Специални и неотложни аварийно-възстановителни работи
ЦСМП	Център за спешна медицинска помощ
МКВПМС	Междуведомствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет
ПЗБ	План за защита при бедствия
КПП	Контролно – пропускателен пункт
ДАМТН	Държавна агенция по метрология и технически надзор

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Планът за защита при защита при снежни бури, снегонавяване и обледяване е единна част от Плана за защита при бедствия на Община Твърдица. Той е основен ръководен документ, определящ мероприятията по защита на населението, материалните и културни ценности, както и организацията за провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи в Община Твърдица.

Снежните бури, снегонавяването и обледяванията са едни от най-характерните бедствия при усложнена зимна обстановка. Тежките зимни условия са предпоставка за възникване на пътно-транспортни произшествия, за образуване на преспи, за затрупване на пътища и превозни средства. Част от населените места (или всички) в общината могат да останат изолирани и с нарушено електро и водоснабдяване.

1. ОСНОВАНИЕ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ НА ПЛАНА

Планът е разработен на основание чл. 9, ал. 2 и ал. 10 от Закона за защита при бедствия (в сила от 01.01.2019 г.) и Указанията за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия към Министерски съвет на Република България.

Общинският план за защита при бедствия се приема от общинския съвет.

2. ЦЕЛИ НА ПЛАНА

С разработването на план за действие при снежни бури, снегонавявания и обледявания се цели:

- създаване на необходимата организация за вземане на мерки за защита на живота и здравето на хората и за действия на органите за управление и силите за реагиране при бедствия в тежки зимни условия;
- поддържане на непрекъснато оперативно дежурство в общинската администрация и мобилните екипи за работа през зимния сезон;
- осигуряване и поддържане в постоянна готовност на комуникационно-информационната система, както и наблюдение, анализ и оценка на обстановката;
- разработване на варианти за временна организация на движението в общината при влошени метеорологични условия с избягване на блокиране на уличното движение при тежки зимни условия;

- създаване на организация за почистване на общинската пътна мрежа с фирма-изпълнител по снегочистването на територията на общината;
- създаване на организация за почистване на уличната мрежа с техника от допълнително наети фирми, разполагащи с подходяща техника;
- разпределяне на снегочистващата техника в екипи по пътни маршрути при нормални и утежнени условия, съгласно сключен договор;
- създаване на организация за транспортиране на нуждаещите се от хемодиализа пациенти и родилки и евентуалното им хоспитализиране;
- определяне на задълженията и отговорностите на всеки от участниците в спасителните дейности, в ликвидирането на последствията от снегонавявания и обледенявания до възстановяване на нормалния ритъм на живот;
- създаване на мобилни аварийни групи за възстановяване на електропреносната, електроразпределителната и съобщителна мрежи и за отстраняване на възникнали аварии по водопроводната и канализационна мрежи.

3. ОБХВАТ НА ПЛАНА

Община Твърдица се намира в най-западната част на Сливенска област. На север обхваща южните склонове на Елено – Твърдишкия дял на Стара планина, където граничи с община Елена – Великотърновска област; на изток – с община Сливен; на юг с община Нова Загора и на запад с община Гурково – Старозагорска област. Територията ѝ обхваща хълмовете Меджерлик (Средна гора) и част от долината на р.Тунджа и яз.”Жребчево”. Централната ѝ част е заета от Твърдишкото и Шивачевското котловинно поле. Общата територия на община Твърдица е 442,5 кв.км.

Географското положение на община Твърдица и преминаващият през нея подбалкански транспортен коридор - жп линия и автомобилен път София – Карлово - Бургас, благоприятстват развитието на транспортните и икономическите връзки както със съседните общини, така и с области в цяла България.

През зимния сезон рязката промяна на температурата довежда до обилни снеговалежи, съпроводени със силен вятър. Образуват се снежни преспи по улиците, второкласна и третокласна пътна мрежа, обледеняват се електропроводите, откритите съобщителни съоръжения.

Ежегодно със заповед на кмета на общината се сформира организационно-технически щаб за зимно поддържане и снегочистване на улиците и обществено достъпните места и общинската пътна мрежа в община Твърдица. Създадена е организация всички сигнали свързани с усложнена обстановка да се предават и обработват от дежурните по ОбСС, след което същите запознават кмета на общината, секретаря на ОбСС, щаба и Единната спасителна система (ЕСС) – РСПБЗН, РУ-

Твърдица и центъра за СМП. Дежурните по ОбСС поддържат контакти с кметовете на населените места и отговорниците на конкретните райони и участъци.

4. ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА

Снежните бури са характерно природно явление за общината, което се повтаря ежегодно през периода от ноември (декември) до февруари (март). Обилните снеговалежи и бурен вятър могат да създадат условия за снегонавяване и пътна непроходимост на участъци от общинската пътна мрежа на територията на общината.

Възможен е спад на температурите до минусови градуси, при което има опасност от обледяване и скъсване на далекопроводи. В общината може да се получи обледяване на електропроводи, счупване на електрически стълбове и скъсване на проводници.

Обледяване на електропроводи по трасетата, което ще създаде риск за нормалното функциониране на основните съоръжения на комунално- енергийните системи :

- спиране на водоподаването - аварии на водопроводи, които трудно се локализируют и особено трудно се отстраняват, поради лошите метеорологични условия и недостъпност на населените места; замръзване на тръбопроводи в публични сгради, къщи, стопански постройки.

- прекъсване на ел. захранването, поради обледяване и скъсване на далекопроводи – електроподаването е жизнено важна услуга за потребители, които се отопляват с ел. уреди. Електричеството е необходимо за нормалното функциониране на парни инсталации на публични сгради или за производства с непрекъснат цикъл.

ВиК съоръженията не могат да функционират при прекъсване на енергоподаването.

При възникване на снежни бури с условия за снегонавяване и обледяване ще се създаде сложна обстановка в общината. Особено тежка ситуация се очаква в полупланинските и планински райони на община Твърдица . При ниски температури възникват заледявания на пътната настилка и обледяване на комунално - енергийната мрежа. Често пъти обледяванията по места обхващат големи територии.

Около ½ от територията на общината е планинска, което предполага сериозни затруднения за населението от тази част на региона през зимния сезон, вследствие на обилни снеговалежи, обледяване и активизиране на свлачища. Възможно е да се създаде сложна пътна обстановка, затваряне на старопланинските проходи и основните пътища – III-662 /Елена-Твърдица-Нова Загора/, I-6 /София-Бургас/, а така също и по-голямата част от четвъртокласните пътища. Възможно е активизиране на свлачищата и срутищата на път III-662 /Елена-Твърдица/ , също и от четвъртокласната пътна мрежа. Не по-малка е вероятността и прекъсване на магистралния 2x220 kV и главните

електропроводи

Снежните бури със снегонавяване и пътна непроходимост, обледяване на ел. проводници ще предизвикат временно блокиране на местната икономика и услуги за населението – невъзможност за снабдяване със стоки от първа необходимост и оказване на спешна медицинска помощ.

Важността на обектите за възстановяване се определя въз основа на целесъобразността от тяхното използване, а именно:

1. Обекти от критичната инфраструктура.
2. Обекти определящи жизнената дейност на общината и осигуряващи стоки от първа необходимост.
3. Комунално-енергийни мрежи.
4. Обекти на здравеопазването и образованието.
5. Жилищни и стопански сгради.

5. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ

При възникване на бедствено положение вследствие на снежни бури, снегонавяване и обледяване се въвежда плана в частта „Снежни бури, снегонавяване и обледяване“ и при неговото реално изпълнение по време на операцията се проверяват необходимостта от промени в плана, произтичаща от приетите условия.

При конкретната опасност може да се доведе до прекъсване на електричество, снабдяване на населението с необходимите продукти от първа необходимост, предизвикване на ПТП-та, измръзване на хора.

Също така е прието, че бедствената ситуация ще бъде с различен обхват и интензивност. В тази връзка, планирането на реагирането е насочено да обхване колкото е възможно по-голяма територия, като се отчита възможността за възникване на бедствие и ситуации на няколко места едновременно в общината.

Изградената Национална система за предупреждение към БАН е ефективна. В Общинска администрация – Твърдица ежедневно се получават бюлетини с прогнозата за опасните метеорологични явления на територията на Република България – респективно за община Твърдица . Създадена е организация за информиране на населението чрез публикуване на актуална информация на официалния сайт на Община Твърдица за очакваните метеорологичните явления на територията на общината. Тази информация се предоставя и на дежурните по ОБСС за приемане и обработване на сигналите, свързани с опасните метеорологични явления.

6. ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА

1. Анализ и оценка на риска от снежни бури, снегонавяване и обледяване.
2. Мерки за предотвратяване или намаляване на последиците от снежни бури, снегонавяване и обледяване.
3. Мерки за защита на населението, чрез създаване на непрекъсната и гъвкава организация за управление и бързото въвеждане на спасителните екипи в засегнатите райони.
4. Разпределение на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки.
5. Необходимите средства и ресурси за изпълнение на дейностите по предходните точки.
6. Осигуряване на взаимодействие между съставните части на Единната спасителна система.
7. Предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на Единната спасителна система при опасност от възникване на снежни бури, снегонавяване и обледяване.

7. ОПЕРАТИВНА ГОТОВНОСТ

Общинския щаб се привежда в готовност със заповед на кмета на общината. Дежурният по ОбСС след получаване на сигнал за опасност от снежни бури, снегонавяване и обледяване уведомява кмета на общината (председател на Общинския щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия) и секретаря, и по разпореждане оповестява щаба за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия. Времето за оповестяване е до 10 мин. от получаване на сигнала. По разпореждане на кмета се извиква и личния състав на Общинска администрация. След привеждане в готовност Щабът осъществява своята дейност от постоянно работно място. При необходимост от управление на спасителните работи от друг пункт, той се обявява чрез средствата за оповестяване.

Явяването на личния състав на щаба на работното място става със собствен транспорт и/или служебни автомобили. Времето за явяване на определените работни места след оповестяване в работно време за членовете на щаба е до 30-та мин., в извън работно време - до 60-та мин.

Организацията на допълнителни канали за свръзка и управление от работното място в Заседателната зала на Община Твърдица се извършва до 40-та мин. За работа

на щаба РУ към ОД на МВР, РСПБЗН и телефонните оператори осигуряват телефони: директни, градски и по линия на МВР, радиостанции и интернет.

Общата организация на дейността на Щаба се осигурява от неговия секретар. Той отговаря за:

- изграждането на информационните канали и свързаните с тях периферни устройства;
- доставянето на Общинския план за защита при бедствия за работа на Щаба и неговия електронен вариант;
- носенето на дежурството в Щаба;
- оформянето и изпращането на разпорежданията на председателя на Щаба до изпълнителите;
- предоставянето на информация в Министерството на вътрешните работи;
- връзката с Националния щаб;
- материалното обезпечаване на работата на Щаба.

За проверка готовността на Щаба ежегодно се провеждат тренировки по оповестяването по план на областния управител, в съответствие с графика на МВР.

Основните съставни части на ЕСС биха могли да реагират до няколко минути след получаване на съответния сигнал за възникнало бедствие.

Времето за привеждане в готовност на Общинския щаб за изпълнение на ПЗБ:

- в работно време - до Ч + 30 мин.
- извън работно време - Ч + 60 мин.

Ранното предупреждение и оповестяването на общинско ниво се осъществява от ОЦ на РСПБЗН – Твърдица, по разпореждане на Началника на регионалната служба, дежурния по Областен съвет по сигурност, който оповестява дежурния по ОбСС.

На специализираните сили на министерства и ведомства от областта - до 60 (шестдесет) минути след получаване на сигнала.

На сили и средства на юридически и физически лица, предвидени за участие в НАВР – до 60 (шестдесет) минути след получаване на сигнала.

8. РЕД ЗА АКТИВИРАНЕ НА ПЛАНА

1. Планът се въвежда в действие след обявяване на "бедствено" или "кризисно" положение, обхващащо територията на общината по разпореждане на кмета на община Твърдица.

2. На база на изготвеното предложение, кметът издава заповед за привеждане в

готовност на общинските сили за реагиране и формираните към общината и населените места в района на събитието доброволци, и съгласува с кметовете на населените места състоянието на оперативната обстановка по населените места.

3. При необходимост след съгласуване се въвеждат средства на основните и другите съставни части на Единната спасителна система - "РСПБЗН", центрове за спешна медицинска помощ и други лечебни заведения, намиращи се на територията на общината, а когато не са налични или достатъчни от съседни общини, сили и средства на не застрашени обекти от общинската критична инфраструктура, търговски дружества, еднолични търговци и юридически лица с нестопанска цел, по разпореждане на кмета с мотивирано искане до техните ръководители или упълномощени лица (оперативни дежурни).

9. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ЗАЩИТНИ ДЕЙСТВИЯ

Преди настъпване на зимния период в общината се провежда заседание на Общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия, съвместно с кметовете на кметства, кметски наместници, директори на дирекции, директори на общински предприятия, представители на ведомства, директорите на училища, детски градини и фирмата изпълнител на снегочистването. На заседанието се обсъжда готовността на всички отговорни организации и ведомства за действие при усложняване на зимната обстановка.

Определят се задълженията за снегочистване на общинската пътна мрежа и приоритетни маршрути на уличната мрежа в населените места, организация за опесъчаване, осигуряване на електрозахранване на сгради с обществено предназначение (училища, детски градини, социални институции и административни сгради).

1. Екипите на "Пътна полиция" към ОД на МВР извършват разузнаване на пътната обстановка и организират въвеждането на ограничения за пътувания.

2. Районна служба ПБЗН със своите сили и техника организира спасяването на хора от закъсали автомобили по общинската пътна мрежа. С високо проходими верижни машини съдействат за извозване на хора с неотложни здравни проблеми до болницата в гр.Сливен (родилки, хора на хемодиализа и с хронични състояние в обострена фаза).

3. Най-важните функции на кмета на общината при снежни бури, снегонавяване и обледяване са:

- организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците – подготовка за зимата;

- осъществява своевременното оповестяване и информиране на населението при заплахата от възникване или за възникнало бедствие или извънредна ситуация;
- създава със заповед щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия.

3.1. При възникване на бедствие на територията на общината, съгласно 33Б кметът:

- въвежда със заповед в изпълнение общинския план за защита при бедствия;
- може да обяви бедствено положение на територията на общината (режим, който се въвежда в зоната на бедствието, свързан с прилагането на мерки за определен период от време с цел овладяване на бедствието и провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи);
- извършва обмен на информация с Оперативния център на Районна служба "Пожарна безопасност и защита на населението" в общината;
- може да привлича юридически и физически лица за предоставяне на лична или материална помощ в съответствие с възможностите им;
- може да включва в дейностите по защитата и доброволци;
- може да поиска допълнителна помощ от Областния управител;
- организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица;
- организира и контролира извършването на неотложни възстановителни работи при бедствия.

Кметът на община, когато осъществява ръководство и координация на спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи предоставя информация на компетентните държавни органи и областния управител за предприетите действия.

4. Общинската администрация и щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия подпомагат кмета на общината при изпълнение на задълженията му.

5. Предоставянето на неотложната помощ на пострадалото население се осигурява и предоставя от кмета на общината и включва:

- изхранване и временно настаняване на пострадалите лица, домашните и селскостопанските животни;
- раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите лица;
- предприемане на други необходими мерки.

Обобщените заявки за подпомагане ще се изпращат от общината до областна

администрация Сливен и Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет

6. ЦСМП организира и осигурява:

6.1.Оказване на квалифицирана спешна медицинска помощ на ранени и пострадали.

6.2.Оказване на спешна медицинска помощ при бедствия, и извънредни ситуации, осъществявайки взаимодействие с органите на полицията, РСПБЗН.

6.3.Осигуряване на специализиран транспорт за:

- пациенти, нуждаещи се от спешна медицинска помощ;
- кръв, кръвни продукти, донори, органи, лекарствени продукти, медицински изделия и апаратура между лечебните заведения за оказване на спешна медицинска помощ;
- транспортиране на спешно болни от реанимационен екип от/между лечебни заведения.

7. Осигуряване на законност и ред при бедствие ще се извършва от РУ към ОД на МВР гр. Сливен

8. EVN - анализира състоянието на енергийната мрежа и ще извършват локализиране и отстраняване на повредени съоръжения и електропроводи за осигуряване на нормално електрозахранване, както за населението, така и за фирми и учреждения от първостепенно значение (сгради с обществено предназначение-социални институции с непрекъснат цикъл на работа).

9. В и К - с аварийни групи и специализирана техника организира отстраняване на повреди по водопроводи, В и К съоръжения, следствие на снегонавяването и обледяването.

10. Търговски дружества за комуникационни услуги – фиксирани мрежи, мобилни оператори, интернет –доставчици. Аварийните екипи на дружествата ще работят до пълното възстановяване на системите и осигуряване на покритие на мрежите.

10. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ОПОВЕСТЯВАНЕ НА НАСЕЛЕНИЕТО

1.Предупреждение и информиране

Предупреждение за опасност от снежни бури и снегонавяване се получава от оперативния център на РСПБЗН в гр. Твърдица, на база прогностични данни и информация от Националния институт по метеорология и хидрология при БАН. Предупреждението се получава от дежурния при ОбСС- Твърдица и предава на кмета на общината и секретаря на ОбСС.

2.Оповестяване на отговорните длъжностни лица в общината и населението

2.1.Оповестяване по националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението.

При опасност от снежни бури, снегонавяване и обледяване кметът на общината може да поиска оповестяване по националната система за ранно предупреждение. Редът и начинът за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на Единната спасителна система и на населението при бедствия, пожари и извънредни ситуации на територията на общината и областта се осъществяват чрез комуникационно-информационна система, наречена „Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност“.

Кметът на общината може да разпорежи оповестяване на населението с вой на сирени в продължение на 3 минути, последван от указания по местното кабелна в гр. Твърдица за поведение на населението, въведени временни ограничения за движение по пътищата и др.

2.2.Оповестяване по стационарни, мобилни телефони и интернет.

Връзките се осъществяват чрез изградените телекомуникационни връзки в община Твърдица - мобилен и стационарен телефон в приоритетен ред, както следва:

1. Оповестяване на дежурния при ОбСС.
2. Оповестяване на кмета на общината.
3. Разпореждане на кмета на общината до дежурният при ОбСС за извършване на оповестяване.
4. Оповестяване на кметове на кметства и членовете на щаба и другите сили и средства на общината (ръководители на публични и стопански организации за организиране защитата на работещите и постоянно пребиваващите хора и/или юридически и физически лица, които разполагат с техника, необходима за извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи).

За начало на оповестяването се счита времето на получено предупреждение от

националната система за ранно предупреждение и оповестяване от дежурния при ОЦ на РСПБЗН или оперативния дежурен при ОСС- Твърдица, и от дежурния при ОбСС-Твърдица. Дежурният при ОбСС оповестява кмета на общината и по негово разпореждане - членовете на общинския щаб, кметовете на кметства.

Актуална информация за положението в общината и предприетите мерки за защита на населението ще се публикува на официалния сайт на общината <https://www.tvarditsa.org/>

Оповестяването по телефона ще се извършва от дежурния при ОбСС, по разпореждане на кмета на общината при опасност от снежни бури, снегонавяване и обледяване и при възникнали снежни бури, снегонавяване и обледяване.

В дежурната стая на ОбСС са монтирани следните телефони – 0454/4-23-08 и мобилен: 0884002765.

11. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЗАЩИТНИТЕ ДЕЙСТВИЯ

1. Дейности за намаляване на риска.

- поддържане на високопроходимата техника в готовност за работа при тежки зимни условия с цел провеждане на спасителни операции и извличане на закъсали ППС при непроходими пътища;
- оповестяване и предварително настаняване на болни на хемодиализа и родилки в МБАЛ при очаквано влошаване на метеорологичната обстановка;
- създаване на организация и заделяне на средства за своевременно настаняване и изхранване на хората от блокираните ППС;
- обучение на населението за действие и поведение при снежни бури;
- контрол и отстраняване на опасни ледени висулки и снежни маси по покривите и стрехите на сградите;
- организиране на дежурства през зимния период;
- обозначаване на опасните пътни участъци и отстраняване на опасни крайпътни дървета;
- поддържане в готовност за използване на ел. агрегати в обектите, осигуряващи продукти от първа необходимост, здравните заведения, помпените станции и др.;
- определяне на приоритетните обекти и маршрути за снегочистване.

2. Изпълнение на превантивни дейности за осигуряване на нормални условия за живот и работа при усложнени зимни условия:

- Подготовка на фирмената техника за снегочистване и движение при зимни условия.

- Сключване на договори за снегочистване на четвъртокласната пътна мрежа и проверка на техническите възможности на фирмата – изпълнител.
- Разнасяне на осолен пясък по критични участъци от четвъртокласната пътна мрежа и по приоритетни участъци от уличната мрежа на населените места.
- Монтиране на снегозадържащи съоръжения по критични участъци от четвъртокласната пътна мрежа.
- Профилактика на отоплителни инсталации и проверка за пожарна безопасност на сградите общинска собственост - административни, учебни, детски и социални заведения.
- Осъществяване на контрол за почистване на уличните платна и тротоари от строителни, отоплителни и други материали за безпрепятствено снегочистване.
- Осигуряване на финансови средства за финансиране на допълнителни разходи при необходимост от аварийно-възстановителни работи.
- Създаване на организация за медицинско обслужване и снабдяване на населението със стоки и услуги от първа необходимост.
- Извършване на профилактика на В и К - съоръженията и подготовката им за работа при ниски температури.
- Подготовка на съоръженията на EVN чрез провеждане на върхови ревизии.

3. Отговорни длъжностни лица:

- кмет на общината;
- кметове на кметства;
- експерт „ОМП“ - планиране на превантивни дейности;
- експерт към дирекция „Строителство и инфраструктура“ – организира почистването на уличните платна и дейността на работниците по програмите към общината.

Ежегодно, преди настъпване на зимния период, се провежда съвместно заседание на организационно-техническия щаб за зимно поддържане, кметовете на кметства, директори на общински предприятия, учебни, детски и социални заведения, представители на териториални структури и учреждения, и фирмата изпълнител на зимното поддържане, на което се анализират силните и слабите страни в организацията на действие през изминалия зимен период - отчита се степента на подготовка на всички институции – кметства, ВиК, EVN, РУ на МВР, РСПБЗН и др. На заседанието се обсъждат и допълват планираните дейности за осигуряване на нормални условия за живот през зимния период (определени със заповед на кмета на общината). За дейностите по подготовка за работа в усложнени зимни условия се изготвя доклад от кмета на общината до Областния управител на Област Сливен.

Дейностите за подготовка, начина на поведение и действие при усложнени зимни условия се публикуват на сайта на общината и се оповестяват по средствата за масова информация.

Отговорни длъжностни лица в общината:

- кмет на общината;
- „ОМП“;
- кметове на кметства;
- директори на общински предприятия;
- директори на дирекции.

12. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДЕЙНОСТИ ПО ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ

Съгласно Закона за защита при бедствия - подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

1. Неотложната помощ се организира, осигурява и предоставя от кмета на общината и включва:

1.1. Извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи.

Основните усилия на инженерното осигуряване след снежни бури и снегонавяване се насочват за разчистване на пътищата – уширяване на основните пътни артерии и разчистване на второстепенните улици в населените места, локализиране на аварията по комунално-енергийната мрежа.

При необходимост от допълнителни сили и средства за извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи кметът на общината може да поиска помощ от местни физически и юридически лица, които разполагат с необходимата механизация. Кметът на общината може да поиска допълнителни сили и средства от Единната спасителна система чрез Областния управител.

Автомобилите, които се явяват да извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи трябва да бъдат заредени с горива за извършване на дейност за едно денонощие.

Отговорни длъжностни лица:

- Кмет на община или Зам.Кмет;
- експерт „ОМП“;

Отстраняването на повредите по комунално-енергийните мрежи се извършва от аварийни групи на съответните дружества. Аварийните групи отстраняват приоритетно повреди по съоръженията, които осигуряват обекти - социални домове, здравни служби, В и К, РУ на МВР, административни структури. Впоследствие отстраняват

останалите повреди до пълно възстановяване на системите.

Отговорно длъжностно лице, координиращо дейностите по отстраняване на аварията:

- Зам.-кмет на общината.

1.2. Осигуряване на реда и законността в общината

Кметът на общината отправя искане до Началника на РУ към ОД на МВР за осигуряване на специализирани сили и средства на МВР. Редът и законността в общината се осигуряват от РУ на МВР Твърдица. При снегонавяване силите и средствата на РУ на МВР - Твърдица ще се разпределят между всички нуждаещи се населени места в общината.

Отговорно длъжностно лице от общината, координиращо осигуряването на реда и законността:

-зам.-кмет на общината.

1.3. Предоставяне на възстановителна помощ.

Предоставя се от Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет при условия, по ред и в размери, определен с правилника за дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет.

На основание чл. 56, ал.1 от Закона за защита при бедствия комисията приема решение за предоставяне на средства от резерва за непредвидени и/или неотложни разходи в частта за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия.

Исканията се подготвят от общинската администрация и изпращат от кмета на общината с копие до областния управител - за включените сили и средства на Единната спасителна система (доброволци, търговски дружества, еднолични търговци, юридически лица с нестопанска цел, лечебни заведения извън структурите на Министерството на здравеопазването и др.).

В искането се посочва правното основание за извършването на разходите (план за защита при бедствия, заповед за възлагане на СНАВР - за привлечените сили, договор или др.) и фактическите обстоятелства (събитие, място, време, предприети действия, включени сили и средства на Единната спасителна система).

Към искането се прилагат:

- справка за извършените непредвидени разходи по второстепенни разпоредители с бюджетни кредити;
- отчет с описи на разходооправдателните документи по второстепенни разпоредители с бюджетни кредити или държавни предприятия;
- заповед за обявяване на бедствено положение и въвеждане плана за защита при бедствия съгласно Закона за защита при бедствия (ЗЗБ).

Комисията може да изисква информация от Оперативния център за включените сили и средства на Единната спасителна система.

Отговорни длъжностни лица:

- Кмет на общината
- Директор на Дирекция „ФСД“, главен счетоводител - изготвят финансова обосновка на разходите на общината (справки, отчети) осигурява платежните документи за закупени горива и др. материали със средства на общината за осигуряване дейността на участниците в СНАВР, заплатени услуги на привлечени сили и средства за извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи, закупено оборудване, храни и напитки за предоставяне на неотложна помощ на бедстващото население.
- експерт „ОМП“ - извършва окомплектоване на документите и изготвя искането до Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към министерски съвет.

2. Логистика:

Редът за взаимодействие и съгласуване между отговорните длъжностни лица, участващи в логистиката, се уточнява от председателя на общинския щаб за защита при бедствия, подпомаган от ръководителя на място, за всяка бедствена ситуация, в зависимост от нейните параметри. Освен посочените длъжностни лица, в екипа, осигуряващ логистиката, участват и кметовете на населените места засегнати от бедствието. Последните предоставят данни за предварително сключените договори с фирми и/или арендатори за почистване на пътната мрежа на територията на населеното място.

При необходимост се осигуряват допълнителни транспортни средства за реализирането на доставките. Посочените други длъжностни лица осигуряват целесъобразното разпределение на продуктите между пострадалото население.

3. Договорени споразумения с доставчици.

Кмета и Кметовете на кметства в общината договарят предварителни споразумения за доставка на хранителни продукти, вода, медицински материали и лекарствени продукти.

- Сключване на договори за снегочистване на четвъртокласната пътна мрежа и проверка на техническите възможности на фирмата – изпълнител.
- определяне на отговорно длъжностно лице от общинската администрация, изпълняващо координираща функция по осъществяването на логистичните операции.
- медицинско обслужване (първа долекарска помощ до пристигане на специализирани медицински екипи).
- битово обслужване и др.

Медицинско осигуряване – първа долекарска помощ ще се осигурява от хората,

които са открили пострадалите. Те подават сигнал на телефон 112 и до дежурните по ОбСС. Центърът за спешна медицинска помощ е основната съставна част от Единната спасителна система, която ще изпълнява дейности по медицинското осигуряване на пострадалите хора. Най-тежко пострадалите хора ще се транспортират до МБАЛ - Сливен от автомобили на ЦСМП. Предвижда се изведените хора, които имат наранявания да се настаняват във временни пунктове за оказване на медицинска помощ и преценка за транспортиране до болнично заведение. Подходящите сгради са здравните пунктове в съставните населени места на общината. Кметът на общината координира първоначалните дейности по предоставяне на медицинска помощ на пострадалото от бедствието население до пристигане на екипи на ЦСМП - координира използване на целия наличен медицински ресурс в общината - общопрактикуващи лекари, медицинските специалисти към ДВУИ и ДВПР и други дейности по здравеопазването към общината /към детските и учебните заведения/.

Центърът за спешна медицинска помощ, екипите на МБАЛ – Сливен и общопрактикуващите лекари ще изпълнява дейности по медицинското осигуряване на пострадалите хора.

Хората със симптоми на измръзване ще се транспортират до МБАЛ-Сливен от автомобили на ЦСМП, а при запълване на капацитета ѝ до болници, указана от РЗИ.

При недостиг на линейки за транспортиране на пострадалите ще се използват подходящи автомобили, собственост на общината, на юридически или физически лица.

Информация за броя на постъпилите на лечение, както и сведение за медицинските екипи и стационарната болнична база се подава от РЗИ-Сливен до общинския щаб.

Основната част от силите, извършващи медицинското осигуряване ще се въвежда от съседни незасегнати територии.

Транспортното осигуряване при усложнени зимни условия е свързано с осигуряване на непрекъснатост на дейностите по снегочистването, по приоритетен ред, с цел да не се натрупват големи и уплътнени снежни маси (преспи), които затрудняват почистването. Осигуряването на транспорт е свързано и с организиране извозването на хора, пострадали при снежни бури и снегонавяване (блокирани в автомобилите си) до определените местата за временно настаняване в общината;

- извозване на хора с неотложни здравни проблеми до многопрофилната болница за активно лечение за оказване на специализирана медицинска помощ /при недостиг на специализиран транспорт от центъра за спешна помощ/; изтегляне на закъсали автомобили.

Отговорни длъжностни лица от общината, координиращи осигуряването на транспорта:

-Зам.кмет на община;

-гл. експерт „ОМП“.

Подготвяне на места за временно настаняване, медицински пунктове - подходящите места за временно настаняване на пострадали хора са в сградите – общинска собственост по населени места.

Предоставяне на храна, напитки, облекла на пострадалите хора.

Дейността се координира от кмета на общината, логистично се подпомага от Щаба за изпълнение на общинския план.

Отговорни длъжностни лица:

- секретар на общината – координира предоставянето на храни;
- директор на Дирекция „ФСД“- за доуточняване на необходимите финансови средства за осигуряване на храна и стоки от първа необходимост на пострадалите хора;
- експерт “ОМП” - осигуряване на транспортни средства (при необходимост);
- кметове на кметства;

Разчет за три дни на нуждите от храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други - разчетът ще бъде изготвен според конкретната необходимост, в зависимост от броя на пострадалите граждани, нуждаещи се от храни, вода и медицински изделия.

Ще бъде предвидено да бъдат изготвени предварителни договорни споразумения за осигуряване на стоки и материали от първа необходимост в следните области:

- доставка на хляб – от производители в общината и от съседни общини;
- доставка на питейна вода – с водоноски на В и К, бутилирана минерална вода
- доставка на хранителни стоки от първа необходимост – пакетирани храни, консерви, трайни продукти и други продукти за влагане в приготвянето на топла храна;
- горива за МПС - Общината има сключен договор за доставка на горива за МПС с бензиностанция „Петрол ”.

Фирмите - доставчици на стоки и услуги се избират на конкурентен принцип, като определящо при избора е съотношението – качество на разумна цена. Изборът на доставчик е съгласно ЗОП.

Предвид условията – усложнени зимна обстановка, блокирани пътища и невъзможност за доставки – снабдяването с хранителни продукти се осъществява от търговската мрежа в общината.

Отговорни длъжностни лица, извършващи оценка на нуждите

- Секретар на общината – координира дейността;
- кметове на кметства;
- директор на Дирекция”ФСД”

В разчета на транспортните средства, с които ще се извозват стоките от първа

необходимост се включват всички автомобили на общината, и привлечените от физически и юридически лица, които не са включени към момента в неотложни аварийно-възстановителни дейности. Разпределянето се осъществява от служители в общината – определени за отговорници на местата за временно настаняване, по опис, в съответствие с утвърдената обобщена заявка за снабдяване.

Отговорни длъжностни лица за управление на местата за временно настаняване, приемане и разпределяне на храни, напитки и облекло:

- кмет;
- кметове на кметства и кметски наместници;
- секретар на Община Твърдица;
- началник отдел „Общинска собственост“
- еколог.

13. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ОТГОВОРНОСТИТЕ

Ежегодно със заповед на кмета на общината се сформира организационно-технически щаб за зимно поддържане и снегочистване на улиците и обществено достъпните места и общинската пътна мрежа в община Твърдица.

Създадена е организация всички сигнали, свързани с усложнена обстановка да се предават и обработват от дежурните по ОбСС, след което същите запознават кмета на общината, секретаря на ОбСС и щаба.

Всички учебни и детски заведения имат разписани действия при екстремни условия, аварии с отоплението, спиране на топлоподаването и др. Със заповед директорите на учебните и детските заведения създават организация за работа при зимни условия.

Осигурено е и медицинско обслужване във всички учебни заведения. При ниски външни температури ежедневно се извършва измерване на температурите на стаите, съгласно разписанията на РЗИ.

През зимния сезон редовно се следи за почистване на дворовете на училищата и детските заведения, направата на пътеки до входовете, поръсване със сол и премахване на ледени висулки от сградите.

Създадена е организация, кметовете на населените места да докладват ежедневно на дежурните по Общинския съвет по сигурност към Община Твърдица . След обработване на сигнала, същия се докладва на дежурните по Областен свет за сигурност и на ОМП и ССИ. А при необходимост докладват в оперативния център на РСПБЗН.

14.РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ

Координацията на съставните части на Единната спасителна система в Община Твърдица се осъществява чрез Оперативния център на РС „Пожарна безопасност и защита на населението” – Твърдица.

Оперативния център извършва следните дейности:

1. Приема и оценява информацията за възникнали снегонавявания и обледяване на територията на общината;
2. Уведомява компетентните съставни части на единната спасителна система и координира по-нататъшната им дейност на основата на стандартна оперативна процедура;
3. Извършва ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, съставните части на единната спасителна система и населението при снегонавяване и обледяване на територията на общината;
4. По искане на ръководителя на място организира включване на предвидените в Плана съставни части на Единната спасителна система, както и на допълнителни сили и средства при необходимост.

Ръководителят на място осъществява взаимодействието и координацията между частите на Единната спасителна система, участващи в спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи в района на снегонавяването и обледяването.

Ръководител на място е Началникът на РС "Пожарна безопасност и защита на населението" Твърдица , или оправомощено от него длъжностно лице.

Щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия, назначен със заповед на кмета на общината, подпомага кмета на общината и осъществява взаимодействие с щаба за изпълнение на областния план за защита при бедствия и с националния щаб.

Основните функционални задължения на всеки един член на общинския щаб са:

- набира, анализира и обобщава информация за бедствената ситуация;
- изготвя оценка на щетите;
- дава предложения за действия по приоритет в зависимост от компетенциите;
- организира изпълнението на решенията, взети от кмета на общината - подготвя проекти на необходимите разпореждания, свежда ги до знанието на подчинените структури и координира изпълнението на решението;
- подготвя доклади за промените в обстановката и предприетите дейности (разпоредени от кмета на общината) за намаляване на риска и защита на населението;
- подготвя и изпраща информация до областния щаб (ОСС), след съгласуване

с кмета на общината.

Връзка с други планове

1. Планът за защита при снежни бури снегонавяване и обледяване е неразделна част от Плана за защита при бедствия на община Твърдица. В обхвата на настоящия план се включва защитата на населението при снежни бури снегонавяване и обледяване, имащи потенциално или реално въздействие (заплаха) за територията на община Твърдица.

2. Национален план за защита при бедствия – Част: Защита при снежни бури снегонавяване и обледяване.

3. Планове за защита при бедствия на Област Сливен.

4. Планове за защита при бедствия на общините от област Сливен.

15. СЪБИРАНЕ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА БЕДСТВИЕТО

Събирането на информация за предстоящи снежни бури и снегонавяване и обледяване може да се получи от Национален институт по метеорология и хидрология към БАН, като ежедневно се следи бюлетина за метеорологичната обстановка.

Редовно следене от служителите на ОЦ на РСПБЗН на метеорологичната прогноза от сайта на НИМХ-БАН и своевременно информирание на дежурните по ОбСС.

Дежурните по ОбСС могат да получат сигнал/информация за възникнало наводнение на територията на общината от дежурния по ОСС, от РСПБЗН, ЕЕН 112, медии или жители на общината.

След получаване на сигнал за настъпило бедствие и последици от него, дежурните по ОбСС информират кмета на общината (председател на ОбСС) и секретаря. По разпореждане оповестяват и членовете на Общински щаб за изпълнение на Общински план за защита при бедствия, кметове на населени места, кметски наместници и пълномощници.

16. КОМУНИКАЦИЯ

Налични са следните средства и възможности за комуникация:

- директни телефонни връзки, обходни телефонни връзки, мобилни телефонни връзки, радио връзка и интернет връзка на Общинска администрация Твърдица с ОДЦ

на РСПБЗН, областния управител, съседни общини и населени места, кметски наместници и пълномощници, кметове на кметствата от общината и длъжностни лица от общината;

- технически комплекс за оповестяване ТКО за връзка по команден ред с областен дежурен по линия на държавното оповестяване при кризи;

- превключване на връзките от обществената електронна съобщителна мрежа на БТК за нуждите на органите за ръководство при бедствия – Областен съвет по сигурност и РСПБЗН;

- стационарен телефон (факс) за връзка с номер при Оперативния дежурен по ОбСС;

- списък с телефони за връзка (мобилни и стационарни) на ОбСС, Щаба за координация на СНАВР, състава на общинската администрация, органи на изпълнителната власт, търговски дружества и фирми, организации с нестопанска цел на територията на общината;

- местните медии.

Редът и начинът за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на населението при опасност от снежни бури, снегонавяване и обледяване на територията на общината се осъществяват чрез комуникационно-информационна система, наречена „Национална система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност“. Начините за свързване чрез системата за ранно предупреждение и оповестяване са алармиране, оповестяване, спешно свързване с едно лице, спешна конференция, планирана конференция за определен час.

Алармирането е изпращане на предварително записано съобщение до лицата в групите - членовете на общинския щаб, кметове и кметски наместници, доброволците, дежурния при ОбСС.

При опасност от снежни бури, снегонавяване и обледяване те ще получат съобщение от системата на мобилния си телефон с текст:

Имате съобщение! Моля въведете вашия PIN!

Имате съобщение! Моля въведете вашия PIN!

"Внимание, опасност от снежни бури, снегонавяване и обледяване!"

"Внимание, опасност от снежни бури, снегонавяване и обледяване!"

"Внимание, опасност от снежни бури, снегонавяване и обледяване!"

При възникване на снежни бури, снегонавяване и обледяване лицата ще получат съобщение от системата на мобилния си телефон с текст:

Имате съобщение! Моля въведете вашия PIN!"

Имате съобщение! Моля въведете вашия PIN!"

"Внимание, снежни бури, снегонавяване и обледяване!"

"Внимание, снежни бури, снегонавяване и обледяване!"

"Внимание, снежни бури, снегонавяване и обледяване!"

Оповестяването е изпращане на съобщение до лицата в групите с допълнителна информация - конкретизиране на събитието и указания за действия на лицата. Спешно свързване е контакт с лице от дадена група с цел консултация и/или експертно становище. Спешна конференция е паралелното избиране на определени лица, които се включват в конферентна връзка, с цел координация на действията и вземане на решение за реагиране при снежни бури, снегонавяване и обледяване.

Планирана конференция за определен час е паралелното избиране на определени лица, които се включват в конферентна връзка, за което са предварително известени. Ранното предупреждение и оповестяването на общинско ниво, кметство и населено място се осъществява от ОЦ при РСПБЗН Твърдица, по разпореждане на Началника на РСПБЗН. При възникнала опасност, изискваща координация на областно и общинско ниво, кметство и населено място, ранното предупреждение и оповестяването се извършва и въз основа на искане на Областния управител, Кмета на общината, Ръководителя на съставната част на Единната спасителна система или ръководителя на мястото на възникналото бедствие.

Дежурният по Общински съвет за сигурност:

- оповестява личния състав на Общинския щаб за изпълнение на ПЗБ по разпореждане на кмета на общината;
- събира, обработва и предоставя постъпилата информация на Кмета на общината за възникналите снежни бури, снегонавяване и обледяване и предприетите към момента мерки;
- докладва на дежурния по ОСС.

Оповестяването на административните и стопански ръководства, органите за управление, силите за провеждане на ЧНАВР и населението за мястото, вида и характера на бедствието, и указания за поведение и действия, се осъществява от дежурните длъжностни лица по действащата свързочно-оповестителна система, локални оповестителни системи и местните радиотранслационни възли.

Основно задължение на дежурните по Общински съвет по сигурност е да подпомогнат оповестяването на застрашеното население чрез използването на електронните средства за масово осведомяване и специализирана техника на РСПБЗН. Освен това е необходимо да се привлекат своевременно и частите на ЕСС, планирани да се използват за ликвидиране на последствията снегонавяване и обледяване.

Дежурният при Общински съвет по сигурност оповестява кмета на

общината Щаб за защита при бедствия, РУ към ОД на МВР, кмета на засегнатото населено място и при необходимост физически и юридически лица.

Ранното предупреждение за заплаха от снегонавявания и обледявания на територията на общината се получава при дежурния по общинския съвет за сигурност.

Предупреждението може да бъде получено от дежурния по ОЦ РСПБЗН, от телефон 112, дежурния по ОСС и граждани.

Оповестяването на Общинския щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия се извършва съгласно схемата в Приложение № 7.

17. РЕСУРСНО (ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО) ОСИГУРЯВАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА.

Материално осигуряване – първоначалното осигуряване ще бъде от екипите, които участват в дейностите. Същите трябва да бъдат оборудвани с материали, инструменти, апаратура, транспортна и специална техника в зависимост от предназначението им, а техниката да бъде заредена с гориво. Последващото осигуряване на силите и средствата ще се извършва от общината, като горива ще се зареждат от бензиностанцията, с която общината има сключен договор за доставка.

При необходимост от допълнителни сили и средства кметът на общината може да включи в дейностите доброволците и/или да поиска включване на техника/средства на физически лица или търговски организации, предвидени в плана за защита при бедствия (транспортни средства, механизация, осигуряване на трайни, пакетирани хранителни продукти).

Съгласно Закона за защита при бедствия - подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

Неотложната помощ се организира, осигурява и предоставя от кмета на общината и включва:

1. изхранване и временно настаняване на пострадалите (засегнати) лица и животни;
2. раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите (засегнати) лица;
3. предприемане на други необходими мерки при снежни бури, снегонавяване и обледяване и опасност за населението – може да се вземе решение за евакуация на населението, и материалните ценности.

Кметът на общината координира първоначалните дейности по предоставяне на медицинска помощ след снежни бури, снегонавяване и обледяване до пристигане на

екипи на ЦСМП. Координира използване на целия наличен медицински ресурс в общината - общопрактикуващи лекари, медицинските специалисти към ДВУИ и ДВПР и други дейности по здравеопазването към общината (към детските и учебните заведения).

Центърът за спешна медицинска помощ, екипите на МБАЛ - Сливен и общопрактикуващите лекари ще изпълняват дейности по медицинското осигуряване на пострадалите хора.

Хората със симптоми на измръзване ще се транспортират до МБАЛ-Сливен от автомобили на ЦСМП, а при запълване на капацитета ѝ до болници, указани от РЗИ.

При недостиг на линейки за транспортиране на пострадалите, ще се използват подходящи автомобили, собственост на общината, на юридически или физически лица.

Информация за броя на постъпилите за лечение, както и сведения за медицинските екипи и стационарната болнична база се подава от РЗИ-Сливен до общинския щаб.

Основната част от силите, извършващи медицинското осигуряване ще се въвежда от съседни незасегнати територии.

Отговорни длъжностни лица:

- Секретар на общината - координира връзките с общопрактикуващите лекари, органите на РЗИ, ЦСМП и МБАЛ.

Необходими средства и ресурси:

- човешки ресурси - общопрактикуващи лекари в общината, медицински специалисти в ДВУИ и ДВПР и други дейности по здравеопазването към общината, работници за пренасяне на пострадалите;

- материални ресурси – лекарства, превързочни материали, носилки, автомобили и др.

При недостиг на специализиран транспорт от центъра за спешна помощ, транспортното осигуряване се организира от общината.

Отговорни длъжностни лица, координиращи осигуряването на транспорта:

- Зам.-кмет на община;

- гл. експерт ОМП.

За временни медицински, снабдителни и разпределителни пунктове ще бъдат използвани сгради общинска собственост.

За осигуряване на условия за престой е необходимо да се осигури отопление, както и охрана и ред при снабдяване и раздаване на материалите.

Отговорни длъжностни лица от общината:

- зам.-кмет – координира дейностите по оборудване на временните пунктове и разпределяне на обобщената заявка на общината;

- секретар на общината – определя отговорници на пунктове в гр. Твърдица и поддържа връзка с тях;

- Директор на Дирекция ФСД - уточнява необходимите финансови средства и осъществява контрол при разходването им;

- главен експерт ОМП – осигурява транспортните средства, горива материали и оборудване от складовете на общината;

- кметовете на кметства – осигуряват раздаване/разпределяне на материалите в кметствата, съгласно осигуреността и в съответствие със заявките за потребност, които са изпратени в общината.

Необходими средства и ресурси:

- човешки ресурси - работници за товаро-разтоварни работи;

- ресурси – лекарства, превързочни материали, носилки и др.;

- механизация и оборудване – автомобили за извозване на легла, маси, столове, постелъчен инвентар, отоплителни уреди.

Предоставянето на храна и вода на пострадалите хора се координира от кмета на общината, логистично се подпомага от щаба за изпълнение на общинския план.

Отговорни длъжностни лица:

- Кмет на общината;

- Директор на Дирекция ФСД - за доуточняване на необходимите финансови средства за осигуряване на храна и стоки от първа необходимост на пострадалите хора;

- Секретар на Общината - за връзка с доставчиците и разпределяне по пунктове.

- експерт ОМП.

Необходими средства и ресурси:

- човешки ресурси - работници за товаро-разтоварни работи;

- механизация и оборудване – автомобили за извозване на хранителните запаси и почистване.

Оценката на нуждите от снабдяване с храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други от първа необходимост се извършва от отговорни длъжностни лица:

- главен счетоводител;

- кметове на кметства.

Разчет за три дни на нуждите от храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти, отоплителни уреди и други ще бъде изготвен според конкретната необходимост, в зависимост от броя на пострадалото население, нуждаещо се от храна, вода и медицински изделия.

За снабдяване на населението със стоки от първа необходимост ще бъдат направени договорни споразумения с доставчици (изпълнители по договор за възлагане

на обществена поръчка за доставка на хранителни стоки за ЦДГ, столове) и наличните стоки в търговската мрежа, за доставка за горива за отопление, за доставка на горива и за автомобилите на звената на бюджетна издръжка към общината.

Могат да бъдат направени предварителни договорни споразумения за осигуряване на стоки и материали от първа необходимост в следните области:

- доставка на хляб – от производители в общината и от съседни общини;
- доставка на питейна вода – бутилирана минерална вода;
- доставка на хранителни стоки от първа необходимост – пакетирани храни, консерви, трайни продукти и др. продукти за влагане в приготвянето на топла храна;
- горива за МПС;
- горива за отопление – дърва и въглища;
- механизация и оборудване.

Фирмите - доставчици на стоки и услуги се избират на конкурентен принцип, като определящо при избора е съотношението качество и по-ниска цена. Изборът на доставчик е съгласно ЗОП.

Изготвянето на обобщена заявка за снабдяване (с храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти), се осъществява след съгласуване с кмета на общината и изпращане на заявката до фирмите – доставчици.

Заявките за осигуряване на храна, вода, медикаменти, оборудване, облекла и транспортни средства се изпращат от кметовете и кметските наместници на засегнатите населени места, а за общинския град се изготвят на база извършена оценка на нуждите.

Всички заявки се обобщават, според броя на пострадалите хора и разчета за наличното и недостигащото оборудване.

Отговорни длъжностни лица:

- Директор на Дирекция ФСД;
- старши счетоводител.

В разчета на транспортните средства, с които ще се извозват стоките от първа необходимост се включват всички автомобили на общината, и на физически и юридически лица, планирани за използване в плана за защита при бедствия.

Отговорни длъжностни лица:

- зам.-кмет на общината;
- главен експерт ОМП.

Необходими средства и ресурси:

- ресурси – автомобили (товарни микробуси, камиони, специализирана техника) и работници за извършване на товаро-разтоварни работи и снегочистване.

Разпределянето на храна, напитки и облекло на пострадалите се осъществява от отговорници на местата за раздаване, по опис, в съответствие с подадените в общината

заявки и утвърдената обобщена заявка за снабдяване.

Отговорни длъжностни лица за разпределяне на храни, напитки и облекло:

- зам.-кмет в община Твърдица;
- секретар на община Твърдица;
- гл. счетоводител;
- кметове на кметства.

При необходимост от допълнителни сили и средства за извършване на дейността кметът на общината може да поиска допълнителни сили и средства от единната спасителна система чрез Областния управител и Оперативния център РСРБЗН, както и помощ от местни физически и юридически лица, които разполагат с необходимата механизация (предвидени по плана за защита при бедствия). Автомобилите, които ще участват в ликвидационните работи трябва да бъдат заредени с горива за извършване на дейност за едно денонощие.

Отговорни длъжностни лица:

- зам.-кмет – координира включването на сили и средства от ЕСС и местни физически и юридически лица;
- гл. експерт ОМП - осигуряване на горива за автомобилите на общината, ЕСС и на физическите и юридическите лица.

Осигуряване на реда и законност. При необходимост от използване на специализирани изпълнителни органи от системата на МВР с цел осигуряване законността и реда в общината, кметът на общината отправя искане чрез оперативния център на РСРБЗН за осигуряване на специализирани сили и средства на РУ към ОД на МВР.

Редът и законността в общината се осигуряват от РУ към ОД на МВР - Сливен. При снежни бури, снегонавяване и обледяване силите и средствата на МВР гр. Твърдица ще се разпределят между всички нуждаещи се населени места.

Отговорно длъжностно лице от общината, координиращо осигуряването на реда и законността:

- зам.-кмет на общината.

Предоставяне на възстановителна помощ за пострадалите от бедствие лица се предоставя при условия, по ред и в размери, определен от комисия, която контролира целевото им изразходване. Решението на комисията се одобрява от Министерския съвет.

Средствата се предоставят за:

- разплащане на непредвидени разходи за спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи при бедствие на включените чрез оперативните центрове сили и средства на Единната спасителна система;

- финансиране на неотложни възстановителни работи;
- предоставяне на възстановителна помощ.

Източниците за финансиране по плана за защита снежни бури снегонавяване и обледяване на територията на община Твърдица са общинския бюджет, бюджетите на ЮЛ, ЕТ, републиканският бюджет.

При извършени непредвидени разходи от общината за разплащане на неотложни аварийно-възстановителни работи, неразплатени разходи за извършени НАВР и за заплащане на разходи на сили от единната спасителна система, участвали в дейностите – кметът на общината подготвя искане за средства от Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет (заедно с документи, доказващи целесъобразността и законосъобразността на разходите).

18. ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ВРЪЗКИ

Планът за защита при снежни бури, снегонавяване и обледяване е неразделна част от Плана за защита при бедствия на Община Твърдица. Планът е разработен на основание чл. 9 от Закона за защита при бедствия. Общинският план за защита при бедствия се приема от общинския съвет, след съгласуване с областния управител.

Съставните части на единната спасителна система

1. Сили на основните части на Единната спасителна система

- РУ към ОД на МВР – Сливен;
- аварийни екипи РСПБЗН – Твърдица ;
- ОД „Безопасност на храните” – Сливен;
- Областен отдел „Автомобилна администрация”;
- Басейнова дирекция „Източнобеломорски” – Пловдив;
- Напоителни системи" ЕАД – клон Средна Тунджа гр. Сливен:
- „EVN разпределение България” АД, регион Сливен, Нова Загора
- Център за спешна медицинска помощ – Сливен
- БЧК- Сливен

2. Изборни и ръководни длъжности, които имат задължения при възникване на бедствия са:

- Кмет на община;
- заместник-кмет;
- кметове на населени места;
- секретар на община.

3. Служители в Общинска администрация със задължения при възникване на Бедствия:

- Директор на Дирекция ФСД;
- главен счетоводител;
- експерт ОМП;
- експерт ЧР;
- началник отдел ГС;
- еколог;
- Членове на общинския щаб.

4. Части на Единна спасителна система. Планиране и провеждане на мерки за защита на населението при снежни бури, снегонавяване и обледяване, с взаимодействието на ЕСС и останалите органи на изпълнителната власт (МВР, МО, МЗ, МОСВ и др.).

4.1 Разпределението на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки на основание чл. 44, ал. 1, т. 1 и т. 2 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местна администрация и чл. 65, ал. 1, т. 7 от Закона за защита при бедствия и във връзка с организиране и ръководене защитата на населението при бедствия, пожари и други извънредни ситуации със заповед на кмета се назначава Щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие, под ръководството на кмета на общината.

Със заповед на кмета на общината е сформирана група за разработване на Общинския план за защита при бедствия.

4.1.1 Задължения на състава:

А) Превантивна дейност:

- разработва план за защита на населението при бедствия – част IV Защита при снежни бури, снегонавяване и обледяване;
- разработва стандартни оперативни процедури за работа на членовете на Щаба при въвеждане на плана – част IV Защита при снежни бури, снегонавяване и обледяване;
- изготвя, актуализира и поддържа регистър на потенциално опасните обекти и обектите от критичната инфраструктура;
- изготвя и разпространява плакати, диплянки, листовки за поведение на населението от районите на общината при настъпили снежни бури, снегонавяване и обледяване.

Превенция в случай на снежни бури, снегонавяване и обледяване:

- организира обучение на служителите на общинска администрация;
- провежда тренировки и учения по защита на населението при снежни бури,

снегонавяване и обледяване в отделните райони на общината;

- ръководи обучението и подготовката на екипите, участващи в СНВР;
- подпомага и контролира разработването на планове за защита на населението в районите на общината;
- подпомага и контролира разработването на планове за защита при бедствия в учебните заведения – общинска собственост;
- подпомага и контролира разработване на планове за защита при бедствия в здравните заведения – общинска собственост;

Б) При опасност от снежни бури, снегонавяване и обледяване:

- актуализира Плана за защита на населението – част IV Защита при снежни бури, снегонавяване и обледяване;
- извършва проверки в най-застрашените зони от районите на общината.

В) при получаване на сигнал за опасност от снежни бури, снегонавяване и обледяване:

- организира и въвежда денонощно дежурство;
- участва в състава на оперативните групи за подпомагане на населението;
- ръководи дейността на доброволците;
- осъществява взаимодействие и координация между силите от единната спасителна система;
- оповестява населението за опасност от снежни бури, снегонавяване и обледяване;
- подпомага работата на екипите участващи в провеждане на СНВР;
- уведомява населението чрез средствата за масова комуникация.

4.1.2 РСПБЗН - МВР:

- подпомага председателя и секретаря на Щаба при организирането и изпълнението на задачите по защита на населението и цялостното ръководство при снежни бури, снегонавяване и обледяване;
- да познава задачите на службата, съставът, възможностите и осигуреността на подчинените му сили и средства;
- организира и ръководи работата на службата при провеждане на мероприятията по защита на населението, в съответствие със списъка на утвърдените мероприятия;
- подпомага председателя на Щаба при подготовката и вземането на решения за организиране, координиране и провеждане на спасителни и други неотложни работи;
- участва в ръководството на мероприятията по извеждането на пострадалото население от засегнатите райони и за неговото настаняване в подходящи места за водене на нормални условия на живот в рамките на възможностите;
- ръководи силите и средствата на териториалната служба, а при необходимост

изисква и от съседните райони допълнителни сили и средства за извършването на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи в засегнатия район;

- организира и осигурява оповестяването на ведомствата, юридическите лица и населението на територията на района за различните видове опасности, бедствия и аварии;

- оказва съдействие за привеждане в изпълнение на всички указания, разпореждания и заповеди на председателя;

- да поеме функциите на ръководител на операциите при подготовката и вземането на решение при провеждането на спасителни и други неотложни аварийно-възстановителни работи;

- събира и обобщава данни за хода на провежданите спасителните операции;

- контролира и докладва за срочното и качествено изпълнение на разпорежданията и заповедите.

4.1.3 РУ към ОД на МВР:

- информира председателя на Щаба за оперативната обстановка и за взетите мерки и иска съдействия от него по отношение на сигурността, опазване на обществения ред и охраната на имуществото на гражданите в района на настъпилото бедствие;

- предлага мерки за съвместната работа и взаимодействието между РУ към ОД на МВР и общинска администрация за организиране дейността по преодоляване, овладяване и предотвратяване на действията от стопанската и криминалната престъпност, недопускането на безредиците и противодействието на разпространителите на слухове против нормализирането на живота и дейността на гражданите;

- осъществява допълнителни мерки за изграждане на КПП-та и въвеждането на сили и средства в определените райони за достъп;

- разработва всички документи, произтичащи от функционалните му задължения;

- осигуряване охрана и опазването на обществен ред по време на провеждане на спасителните работи;

- осигурява отцепване на участъци (обекти) за работа в района на бедствието;

- ръководи регулиране на движението при подвеждане на силите за действие към района на бедствието и при временно извеждане на застрашеното от снежни бури население;

- осигуряване регулирането на маршрутите за евакуация;

- подготвя всички справочни данни и информация, необходими на председателя на ОбСС;

- контролира и докладва за срочното и качествено изпълнение на разпорежданията

и заповедите;

- привежда в изпълнение всички указания, разпореждания и заповеди, отнасящи се до дейността на службата.

4.2 Задължения на физическите лица:

- да спазват ограниченията във връзка с обявено бедствено положение, произтичащо от мерките, приложени от компетентните служби при провеждане на дейностите по защитата;

- да помогнат на всяко друго физическо лице, чийто живот или здраве са поставени в риск, вследствие на аварията, при условие, че не рискуват своя живот или здраве;

- да информират център за спешни повиквания или по друг начин да търсят възможност за предоставяне на помощ, когато не са в състояние да предоставят необходимата помощ лично;

- да оказват съдействие в съответствие с възможностите си или материална помощ по искане на кмета, председателя на щаба или ръководителя на място;

- да допускат при необходимост от провеждане на СНАВР влизането на спасителни екипи и техника, извършване на теренни преустройства, изграждане на съоръжения за защита от рискови фактори, разчистване на поземлен имот или отстраняване на сгради или техни части, съоръжения и насаждения, когато са собственици, ползватели или управители на недвижимия имот;

- да предоставят на ръководителя на спасителния екип информация за опасностите, които биха могли да застрашат живота и здравето на спасителите или на населението;

- да допускат разполагането на съоръжения на системите за ранно предупреждение и оповестяване в недвижимите имоти, които са тяхна собственост и да осигурят достъп до тях, за срока на бедственото положение.

4.3 Координиране структурите от единната спасителна система (ЕСС) при снежни бури, снегонавяване и обледяване.

Щабът за изпълнение на Плана за защита на населението при снежни бури, снегонавяване и обледяване:

1. Прогнозира характера и последствията от снежните бури, снегонавяването и обледяването в отделните райони на територията на общината.

2. Поддържа и актуализира Плана за защита на населението при снежни бури, снегонавяване и обледяване.

3. Провежда мероприятия за усвояване на плана.

4. Поддържа непрекъснато дежурство.

5. Оповестява и информира населението за опасност от снежни бури,

снегонавяване и обледяване и предприема мерки за овладяване.

6. Формира и осигурява участието на доброволци, и силите и средствата при провеждане на спасителни дейности.

7. Планира и организира взаимодействие между общината и силите на ЕСС за провеждане на СНАВР.

8. Осигурява снабдяването на населението с необходимите ресурси.

9. Оповестява и координира работата на юридическите и физически лица със сключени договори за провеждане на неотложни дейности.

10. Планира и организира работата на експертни и проектантски екипи.

11. Ръководи действията на екипите, провеждащи спасителни и възстановителни дейности.

12. Организира, провежда и ръководи СНАВР в засегнатите зони.

Щабът за изпълнение на Плана за защита на населението при снежни бури, снегонавяване и обледяване изпълнява следните задачи:

1. Анализира информацията за опасността от възникване или за възникналото бедствие вследствие на снежни бури, снегонавяване и обледяване.

2. Координира действията на органите на изпълнителната власт за овладяване на последствията.

3. Информира населението от застрашените райони на територията на общината, чрез използване на Система за ранно предупреждение и оповестяване и медиите за развитието на снежни бури, снегонавяване и обледяване, за мерките за тяхното ограничаване и овладяване, за необходимите предпазни мерки и действия.

4. Информира областния управител и министъра на вътрешните работи за опасността от възникване и/или за възникнало бедствие.

5. Обменя информация с щабове за координация и с оперативните комуникационно-информационни центрове на съседните общини.

6. Своевременно уведомява „EVN - България“ АД, регион Сливен, Нова Загора за изключване на електрозахранването в предполагаемите застрашени зони, с цел недопускане на тежки аварии в електропреносната мрежа и несчастни случаи с населението в тези зони, а също така за влезлите в районите аварийни екипи.

7. Осигурява обществения ред чрез РУ към ОД на МВР.

8. Осигурява изведеното (евакуираното) население със стоки от първа необходимост, вода и медицински изделия, чрез изградените комисии от районите и изготвените планове за тяхното раздаване.

9. Предлага на Кмета на общината да обяви бедствено положение за цялата или за част от територията на общината и въвеждане на Плана за защита на населението от снежни бури, снегонавяване и обледяване.



ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

8890 Твърдица, пл. "Свобода" №1, тел.: 0454/42311, fax: 0454/44049,

e-mail: obshtina@tvarditsa.bg

===== www.tvarditsa.bg =====

УТВЪРДИЛ:

/Атанас Атанасов/

Кмет на Община Твърдица и

Председател на щаба за изпълнение на

Общинския план за защита при бедствия –

Действия при възникване на пожари

ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ ЧАСТ V ДЕЙСТВИЕ ПРИ ВЪЗНИКВАНЕ НА ПОЖАРИ



СЪГЛАСУВАЛ:

/Минчо Афузов/

*Областен управител
на Област Сливен*

ИЗГОТВИЛ:

/Йордан Йорданов/

ОМП и ССИ в Община Твърдица

(А) РАЗПРОСТРАНЕНИЕ (достъп и разпространение на плана)

№	Местоположение	Дата	Подпис
1			
2			
3			
4			
5			
6			

(Б) КОРЕКЦИИ

№	Стр.	Корекция	Нанесъл корекцията	Дата	Подпис
1					
2					
3					
4					
5					
6					
7					
8					
9					
10					

(В) СЪКРАЩЕНИЯ

АЕ	Аварийен екип
БЧК	Български червен кръст
РД/РСПБЗН	Регионална дирекция/регионална служба „Пожарна безопасност и защита на населението“
ГСМ	Горивно-смазочни материали
ЕСС	Единна спасителна система
ИСЗ	Индивидуални средства за защита
МБАЛ	Многопрофилна болница за активно лечение
КИС	Комуникационно-информационна система
НЩ-МС	Национален щаб към Министерски съвет
ОЩПЗБ	Областен щаб за изпълнение на ПЗБ
ОБЩПЗБ	Общински щаб за изпълнение на ПЗБ
ОЦ	Оперативен център
АСД	Аварийно-спасителни дейности
ОД на МВР	Областна дирекция на Министерство на вътрешните работи
РУ към ОД на МВР	Районно управление към ОД на МВР
ОПУ	Окръжно пътно управление
РПУ	Районно пътно управление
ПОВ	Промислени отровни вещества
ПОВО	Потенциално опасни водни обекти
ОДБХ	Областна дирекция „Безопасност на храните“
РЗИ	Регионална здравна инспекция
РИОСВ	Регионална инспекция по околната среда и водите
РПМ	Републиканска пътна мрежа
СНАВР	Специални и неотложни аварийно-възстановителни работи
ЦСМП	Център за спешна медицинска помощ
МКВПМС	Междуведомствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет
ПЗБ	План за защита при бедствия

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Планът за пожар се разработва на основание чл.65, ал.1 и чл. 9 от Закона за защита при бедствия. Потенциално опасни обекти от промишлеността за възникване на пожари са предприятия от химическата, нефтохимическата и нефтопреработвателната сфера. Такива на територията на Община Твърдица няма. В областта на търговията най-опасни обекти на територията на Община Твърдица са газостанциите и бензиностанциите. Опасност от пожари има и при неправилно боравене в котелните помещения на детски градини, училища и други обществени сгради, в които отоплението се извършва на базата на течни нефтопродукти. През летните месеци има голяма вероятност от възникване на пожари в полските и горски масиви. Най-голяма е пожарната опасност, когато влагосъдържанието на почвата и въздуха е най-малка. Практиката показва, че тези условия определят лесното възникване и развитие на пожарите вследствие на умишлени палежи или нередности в селскостопанската техника. Тези пожари могат да доведат до големи финансови загуби.

I. Мерки за предотвратяване или намаляване на последиците от пожари

1. Експертиза на състоянието на критичните и потенциално опасни обекти и съоръжения.

Отговорните длъжностни лица за проверка и изготвяне на експертизите на потенциално опасните обекти са следните:

Комисия за проверка състоянието на бензиностанциите и газостанциите.

Име и фамилия	Длъжност
Денчо Чомаков	Н-к РСПБЗН - Твърдица
Пламен Курумилев	секретар
Йордан Йорданов	ст. спец. ОМП

Комисия за проверка складовете и техниката на селскостопанските кооперации и готовността им за жътва.

Име и фамилия	Длъжност
Денчо Чомаков	Н-к РСПБЗН - Твърдица
Лора Стайкова	Ст. спец. СС

2. Обучение на органите за управление, силите за реагиране и населението.

2.1. Длъжностни лица от Общинската администрация, които организират и провеждат обучението на силите за реагиране и населението:

- Пламен Курумилев – секретар на общината
- Йордан Йорданов – ст. спец. ОМП

2.2. За отработване на взаимодействието между органите за управление и силите за реагиране е необходимо поне веднъж в годината да се провежда учение за действие при Пожари.

Освен това при възможност органите за управление и силите за реагиране трябва да се включат за обучение в Националния учебен център към МВР.

2.3. Финансирането на тези дейности се извършва както от държавния, така и от Общинския бюджет.

II. Взаимодействие между органите на изпълнителната власт

1. Общински съвет за намаляване риска от бедствие

За координиране на взаимодействието между органите на изпълнителната власт и връзки с областните и национални структури за справяне с последствията от пожари се създава общински съвет за намаляване риска от бедствие, който включва следните длъжностни лица:

Име и фамилия	Длъжност	Телефон
Атанас Атанасов	Кмет	0886919177
Антон Драганов	зам.-кмет	0882797909
Петко Борисов	зам.-кмет	0889528906
Пламен Курумилев	секретар	0888132873
Йордан Йорданов	ст, спец. ОМП	0887689118
Снежана Петрова	гл. архитект	
Мирослав Дяков	председател на Общински съвет	0887514682
Катя Попова	отговорник СМП	
Коста Ашламов	директор на ДГС	
Борис Борисов	началник на РУ –Полиция	
Димо Драгиев	ръководител ВиК	

2. Сили и средства за реагиране и ликвидиране на последиците от пожари

За потушаване на пожари и провеждане на спасителни и възстановителни дейности в Община Твърдица е създадено доброволно формирование „Твърдица”, което при необходимост може да бъде ползвано.

3. Ред за привличане на допълнителни сили и средства, разположени извън територията на Общината.

Когато пожара е в особено големи размери и се яви недостиг на общински сили и средства, Кмета на Общината може да поиска допълнителна помощ от Областния управител или от МВР или МО. Управлението на тези сили и средства се извършва от съответното държавно ведомство.

III. Ред за уведомяване на органите на изпълнителната власт, силите за реагиране и населението при възникване на пожар

1. Система за оповестяване:

Оповестяването на органите на изпълнителната власт, силите за реагиране и населението се осъществява от дежурните длъжностни лица по действащата свързочно-оповестителна система. При получаване на сигнал за пожар дежурният на Общински съвет за сигурност веднага подава информацията до РСПБЗН и до Кмета на Общината. Следва преценка на ситуацията от страна на началника на РСПБЗН. При необходимост той известява кметовете на кметствата и кметски наместници. Ако пожара е в особено големи размери и застрашава живота на част от населението, то се свиква веднага Общинския съвет за намаляване риска от бедствие, който подава информация за положението до местната кабелна телевизия и интернет страницата на Община Твърдица за начина на поведение на населението. Информацията се предава на определен интервал от време до овладяване на ситуацията.

IV. Мерки за защита на населението. Разпределение на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки . Средства и ресурси предвидени за ликвидиране на последиците от пожара.

1. Временно извеждане на населението

1.1. Длъжностни лица, които могат да разпореждат временно извеждане на хората при пожари са председателя на ОбСС (кмет) и зам.-председателя на ОбСС (зам.-кмет)

1.2. Случай, в който се разпорежда временно извеждане. При особено големи пожари, когато има непосредствена заплаха за живота на хората и жилищния фонд се

налага застрашеното население да бъде изведено на безопасно място и временно настанено.

1.3. Длъжностни лица от общинската администрация, отговорни за извеждането и грижите за хора, нуждаещи се от специална помощ (деца и хора в неравностойно положение).

Състав отговарящ за извеждането на хората останали без подслон и тяхното настаняване.

Име и фамилия	Длъжност
Пламен Курумилев	Секретар на Община Твърдица
Йордан Йорданов	Ст. спец. ОМП
Илия Иванчев	Общинска саобственост
Радка Пенчева	домакин

2. Места за временно ползване при възникване на бедствие:

2.1. Определяне на подходящи места за временно настаняване. Тези места се определят предварително и за община Твърдица са следните:

- общинските училища, читалищата и др.
- за всяко кметство е определена сградата на местното училище и читалище.

2.2. Оценка на наличното оборудване и недостигащото.

- прави се след като се установи броя на пострадалите.

2.3. Длъжностно лице от общинската администрация, отговорно за осигуряване на наличното оборудване.

- Радка Пенчева – домакин на Общината

2.4. Длъжностни лица от общинската администрация, управляващи местата за временно настаняване:

- Величка Добрева – спец. соц. дейности

3. Оценка на нуждите от снабдяване с храни, вода, медицински изделия и лекарствени продукти.

3.1. Отговорни длъжностни лица от общинската администрация координиращо нуждите от тези материали.

- Йордан Йорданов – ст. спец. ОМП

3.2. Длъжностни лица, извършващи оценка на необходимостта от храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други.

- Йордан Йорданов – ст. спец. ОМП

4. Разчистване на пътищата и осигуряване на проходимост.

4.1. Комисия по разчистване на пътищата и осигуряване на проходимост.

- Антон Драганов – зам.кмет на Община Твърдица
- Борис Борисов – н-к на РУ –Полиция – Твърдица

4.2 Наличното оборудване и местонахождението му е посочено в приложението към плана.

4.3. Длъжностно лице от общинска администрация, координиращо изпълнението на дейностите.

- Йордан Йорданов – ст. спец. ОМП

5. Организация на комуникациите

5.1. Налични средства и възможности за комуникация:

- а) със стационарни телефони чрез каналите на фиксираната телефона мрежа.
- б) с GSM чрез лицензираните далекосъобщителни оператори – А1, Виваком и Теленор.
- в) чрез техническия комплекс за оповестяване (ТКО) – намира се в дежурната стая на дежурния по ОбСС.
- г) чрез телефонната мрежа на МВР – намира се в дежурната стая.

5.2. Отговорно длъжностно лице от общинската администрация, координиращо комуникациите по време на бедствие.

- оперативните дежурни ОСС

6. Законност и ред.

Длъжностно лице от общинската администрация, отговарящо за реда и законността.

- Йордан Йорданов – ст. спец. ОМП

7. Логистика .

Тя е дисциплина, занимаваща се с проектиране, анализ, управление и контролиране на потоци от материали, хора и енергия. Основната задача на логистиката е оптимизация на процеси, включително доставката на необходимите стоки или материали на точното място и време при зададени количества и качество с минимални усилия и разходи.

Отговорно длъжностно лице от общинската администрация за договорни споразумения с доставчици и реда за взаимодействие и съгласуване с тях:

- Диана Димитрова – Директор на дирекция „ФАПИО”

8. Транспорт.

8.1. Отговорни длъжностни лица от общинската администрация, координиращи осигуряването на транспорта.

- Антон Драганов – зам.кмет на Община Твърдица

8.2. Списък с лицата (юридически и физически), които осигуряват транспортни средства и координатите за връзки с тях, както и наличните МПС и местонахождението им се намира в приложението към плана.

9. Здравеопазване.

9.1. Оказването на първа помощ за пострадалите ще става в МБАЛ гр. Сливен. Ако има по-тежки случай и се изисква висококвалифицирана помощ, болницата разполага с възможности за бързо транспортиране към други болници

9.2. Длъжностно лице отговорно за координацията на действията за оказване на първа помощ.

- Катя Попова – отговорник СМП

9.3. Определяне на наличните запаси от медицински изделия и лекарствени продукти и за какъв период от време запасите ще бъдат достатъчни.

10. Възстановяване на услугите и инфраструктурата на Общината.

10.1. Комисия по определяне на местата и обектите за възстановяване, степенуване по важност на обектите и извършване на възстановителни работи.

- Антон Драганов – зам.-кмет
- Снежана Петрова – гл. архитект

10.2. Отговорно длъжностно лице от общинска администрация, координиращо дейностите по възстановяването, качеството на изпълнението им и законосъобразното изразходване на отпуснатите финансови средства.

- Милена Димитрова- финансов контролър

11. Подпомагане на засегнатото население.

11.1. Вътрешно за Общината подпомагане.

Длъжностни лица от общинската администрация, отговорни за подпомагане на засегнатото население:

- Величка Добрева – спец. соц. дейности
- Савка Коева – Човешки ресурси

След възникване на събитието отговорните лица правят списък за броя на засегнатото население и необходимото количество храна, вода и други материали от първа необходимост за нуждаещите се.

11.2. Външно за общината подпомагане.

11.2.1 При недостиг на храни, вода, лекарства и други материали се правят спешни заявки за доставка на същите от съседни общини или от централните ведомства.

11.2.2 Длъжностно лице от общинската администрация отговорно за

изготвяне на заявките:

Пламен Курумилев – секретар.

11.2.3. Места за получаване на помощите.

- двора на бившия дом за деца и юноши „Стефка Чамурова”

11.2.4. Отговорни лица за разпределението, раздаването и отчитането на подпомагането - Марияна Нейчева – отговорник “Социален патронаж”

11.3. Длъжностно лице от общинската администрация, координираща външното и вътрешното подпомагане.

- Величка Добрева – спец. соц. дейности

12. Прилагане, преглед и актуализация на плана.

12.1. Начин на проиграване на плана.

Извършва се след издадена заповед от кмета на Общината за тренировка по привеждане в действие на Общинския план за Защита при бедствия в частта му “Пожари”.

12.2. Длъжностни лица отговорни за преглед на плана:

- Председател на ОбСС (кмет)

- ОМП

12.3. Участващи в проиграването на плана.

В проиграването на плана участвуват всички длъжностни лица, които имат задължения по някоя от точките на плана.

12.4. Ред за актуализация на плана.

Извършва се при напускане или промяна на задълженията на някои от длъжностните лица участващи в отделните дейности

V. Финансово осигуряване на плана

Необходимите финансови средства са в зависимост от мащаба на бедствието.

Разчет за 100 души пострадали за 3 дни.

Вид на помощта	Необходими средства
1. Вода (Минерална)	300 лв.
2. Храна	3000 лв.
3. Лекарствени продукти	1500 лв.
4. Техника участваща в ликвидирането на последствията	15000 лв.
Всичко:	19800 лв.

При недостиг на средства от бюджета на Общината при голям брой пострадали се прави искане за отпускане на средства от Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет